

ДОКЛАД

об осуществлении комитетом по ценам и тарифам Правительства
Хабаровского края регионального государственного контроля (надзора)
в области регулируемых государством цен (тарифов) за 2018 год

1. Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности.

Региональный государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов) осуществляется комитетом по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края (далее – комитет) в соответствии с федеральными законами, нормативными правовыми актами Российской Федерации и Хабаровского края, в том числе:

1. Федеральными законами:

- от 17.08.1995 № 147-ФЗ "О естественных монополиях";
- от 06.10.1999 № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации";
- от 30.12.2001 № 195-ФЗ "Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях";
- от 26.03.2003 № 35-ФЗ "Об электроэнергетике";
- от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля";
- от 12.04.2010 № 61-ФЗ "Об обращении лекарственных средств";
- от 27.07.2010 № 190-ФЗ "О теплоснабжении";
- от 07.12.2011 № 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении";
- от 28.12.2013 № 417-ФЗ "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и в отдельные законодательные акты Российской Федерации";
- от 13.07.2015 № 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

2. Указом Президента Российской Федерации от 28.02.1995 № 221 "О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)".

3. Постановлениями Правительства Российской Федерации:

- от 07.03.1995 № 239 "О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)";
- от 21.01.2004 № 24 "Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии";

- от 27.12.2004 № 861 "Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям";

- от 14.07.2008 № 520 "Об основах ценообразования и порядке регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организаций коммунального комплекса";

- от 10.12.2008 № 950 "Об участии органов исполнительной власти субъектов РФ в области государственного регулирования тарифов в осуществлении государственного регулирования и контроля деятельности субъектов естественных монополий";

- от 28.09.2010 № 764 "Об утверждении Правил осуществления контроля за соблюдением субъектами естественных монополий стандартов раскрытия информации";

- от 29.12.2011 № 1178 "О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике";

- от 04.05.2012 № 442 "О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии";

- от 22.10.2012 № 1075 "О ценообразовании в сфере теплоснабжения";

- от 17.01.2013 № 6 "О стандартах раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения";

- от 13.05.2013 № 406 "О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения";

- от 27.06.2013 № 543 "О государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации";

- от 05.07.2013 № 570 "О стандартах раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и органами регулирования";

В рамках полномочий, предоставленных субъекту РФ и органу регулирования субъекта РФ вышеуказанными Законами и постановлениями Правительства РФ по государственному регулированию цен (тарифов), наценок (надбавок) и контролю за соблюдением обязательных требований

законодательства в области ценообразования, приняты следующие нормативные правовые акты:

1. Закон Хабаровского края:

- 27.06.2012 № 198 "О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств".

2. Постановление Губернатора Хабаровского края:

- от 30.04.2002 № 252 "Об упорядочении государственного регулирования цен и тарифов в Хабаровском крае".

3. Постановление Правительства Хабаровского края от 21.01.2014 № 9-пр "Об утверждении порядка осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Хабаровского края".

4. Постановление Главы администрации Хабаровского края от 27.11.2000 № 391 "О торговых надбавках к отпускным ценам на товары народного потребления".

5. Кроме того, во исполнение федерального законодательства по государственному регулированию, нормативные правовые акты приняты органом регулирования Хабаровского края – комитетом.

Нормативные правовые акты, принятые субъектом РФ, органами регулирования субъекта РФ, устанавливающие обязательные требования, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля за порядком ценообразования, приняты в соответствии с требованиями законодательства и содержат полную, объективную и достаточную информацию.

Принятые комитетом нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные для исполнения требования (тарифы), доводятся до сведения субъектов следующими способами:

- в соответствии с законом Хабаровского края от 31.07.2002 № 48 «О порядке официального опубликования и вступления в силу законов Хабаровского края и иных нормативных правовых актов Хабаровского края» публикуются в Собрании законодательства Хабаровского края, а также в газетах "Тихоокеанская звезда" и "Приамурские ведомости";

- размещаются в информационной системе "Консультант+"; на "Официальном интернет-портале правовой информации" (www.pravo.gov.ru); на "Официальном интернет-портале нормативных правовых актов Хабаровского края" (laws.khv.gov.ru);

- проводятся пресс-конференции, заседания, правления с участием представителей хозяйствующих субъектов, осуществляющих регулируемые

виды деятельности, и средств массовой информации (телевидение, радио, пресса).

- размещаются в сети интернет на сайте Правительства Хабаровского края на странице комитета по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края (cit.khabkrai.ru).

Таким образом, препятствия для исполнения обязательных требований законодательства по ценообразованию отсутствуют.

Во исполнение постановления Правительства Хабаровского края от 04.08.2009 № 234-пр "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов Губернатора и Правительства Хабаровского края и их проектов", приказом комитета от 28.08.2009 № 22-ок (в ред. от 25.07.2013 № 34-ок) утвержден Порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (их проектов), разрабатываемых комитетом.

Комитетом ведется планомерная работа по изучению нормативных правовых актов на наличие коррупциогенных норм. В 2018 году при проведении антикоррупционных экспертиз проектов нормативных правовых актов признаков коррупциогенности не установлено.

2. Организация государственного контроля.

Организационная структура и система управления комитета, действующая в 2018 году утверждена приказом от 23.04.2015 № 11-ок.

Согласно Положению о комитете, утвержденному постановлением Правительства Хабаровского края от 04.06.2010 № 142-пр, и Положению об отделе по контролю за порядком ценообразования комитета (далее – Положение об отделе), утвержденному приказом председателя комитета, региональный государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов), в рамках полномочий органов исполнительной власти субъектов РФ, осуществляется отделом по контролю за порядком ценообразования комитета (далее – отдел).

Отдел подчиняется председателю комитета и непосредственно заместителю председателя по правовой работе, вопросам тарифного регулирования и контроля за порядком ценообразования.

Основной функцией, закрепленной Положением об отделе, является осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) в отношении хозяйствующих субъектов, осуществляющих регулируемую деятельность на территории края.

№ п/п	Функция по контролю (надзору)	Перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций	Наименование и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения функций
1.	Осуществление регионального	Осуществление регионального государственного контроля	Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ "Об общих принципах

	государственног о контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов).	(надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов), в том числе: 1) За установлением и применением регулируемых цен (тарифов), наценок (надбавок) хозяйствующими субъектами, осуществляющими регулируемую деятельность на территории края, в том числе на: - перевозку пассажиров и багажа речным транспортом в местном сообщении; - перевозку пассажиров и багажа на местных авиалиниях края; - регулярные перевозки пассажиров и багажа, осуществляемые автомобильным транспортом в городском, пригородном, междугородном сообщении и городским наземным электрическим транспортом по регулируемым тарифам; - перевозки пассажиров и багажа речным транспортом в городском и пригородном сообщении; - перевозку пассажиров и багажа железнодорожным транспортом в пригородном сообщении при условии возмещения потерь в доходах, возникающих вследствие регулирования тарифов, за счет соответствующих бюджетов РФ; - хранение задержанных транспортных средств на специализированных стоянках; - проведение государственного технического осмотра транспортных средств с использованием средств технического диагностирования. 2) За установлением и применением хозяйствующими субъектами, осуществляющими регулируемую деятельность на территории края, регулируемых наценок (надбавок), в том числе : - оптовой и розничной надбавок, применяемых при формировании цен реализации на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно	организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации"; Федеральный закон от 01.07.2011 № 170-ФЗ "О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"; Федеральный закон от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"; Постановление Правительства РФ от 07.03.1995 № 239 "О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)"; Постановление Правительства РФ от 10.12.2008 № 950 "Об участии органов исполнительной власти субъектов РФ в области государственного регулирования тарифов в осуществлении государственного регулирования и контроля деятельности субъектов естественных монополий"⁴ Закон Хабаровского края от 27.06.2012 № 198 "О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств"; Постановление Губернатора Хабаровского края от 30.04.2002 № 252 "Об упорядочении государственного регулирования цен и тарифов в Хабаровском крае". Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации"; Федеральный Закон от 12.04.2010 № 61-ФЗ "Об обращении лекарственных средств"; Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ "Об электроэнергетике";
--	--	--	---

		необходимых и важнейших лекарственных препаратов; - торговых надбавок к отпускным ценам на товары народного потребления, реализуемые в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза; - торговых наценок на продукцию (товары), реализуемую на предприятиях общественного питания при общеобразовательных школах, профтехучилищах, средних специальных и высших учебных заведениях. 3) За правильностью применения максимальных розничных цен на: - газ природный; газ сжиженный, реализуемый населению; - топливо твердое, топливо печное бытовое и керосин, реализуемые гражданам, управляющим организациям, товариществам собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным или иным специализированным потребительским кооперативам, созданным в целях удовлетворения потребностей граждан в жилье 4) За использованием инвестиционных ресурсов, включаемых в регулируемые комитетом тарифы в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации 5) За соблюдением порядка установления и применения цен (тарифов) на товары (работы, услуги) в сферах тепло - и электроснабжения хозяйствующими субъектами, осуществляющими регулируемую деятельность на территории края 6) За применением территориальными сетевыми организациями платы за технологическое присоединение к электрическим сетям и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих величину этой платы	Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ "О теплоснабжении"; Федеральный закон от 30.12.2004 № 210-ФЗ "Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса"; Федеральный закон от 28.12.2013 № 417-ФЗ "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и в отдельные законодательные акты Российской Федерации"; Постановление Правительства РФ от 21.01.2004 № 24 "Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии"; Постановление Правительства РФ от 28.09.2010 № 764 "Об утверждении Правил осуществления контроля за соблюдением субъектами естественных монополий стандартов раскрытия информации"; Постановление Правительства РФ от 17.01.2013 № 6 "О стандартах раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения"; Постановление Правительства РФ от 07.03.1995 № 239 "О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)"; Постановление Правительства РФ от 10.12.2008 № 950 "Об участии органов исполнительной власти субъектов РФ в области государственного регулирования тарифов в осуществлении государственного регулирования и контроля деятельности субъектов естественных монополий"; Постановление Губернатора Хабаровского края от 30.04.2002 № 252 "Об упорядочении государственного регулирования цен и тарифов в Хабаровском крае". Постановление Правительства Хабаровского края от 21.01.2014 № 9-пр "Об утверждении Порядка осуществления регионального
--	--	---	--

	7) За применением розничных цен на газ природный, сжиженный и твердое топливо.	государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Хабаровского края".
	8) За соблюдением порядка установления и применения цен (тарифов) на товары (работы, услуги) в сфере водоснабжения и водоотведения	
	9) За соблюдением порядка установления и применения цен (тарифов) на товары (работы, услуги) в области обращения с твердыми коммунальными отходами	
	10) За соблюдением стандартов раскрытия информации, подлежащей свободному доступу (далее - информация), субъектами естественных монополий.	
	11) За деятельностью субъектов естественных монополий в сферах регулируемой государством, в том числе: - услуги в транспортных терминалах, портах и аэропортах; - транспортировка газа по газораспределительным сетям. Исключением является контроль за деятельностью субъектов естественных монополий в сфере услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах, включенных в перечень субъектов естественных монополий в сфере услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах, государственное регулирование которых осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.	Постановление Правительства РФ от 10.12.2008 № 950 "Об участии органов исполнительной власти субъектов РФ в области государственного регулирования тарифов в осуществлении государственного регулирования и контроля деятельности субъектов естественных монополий".

Кроме того, к функциям, закрепленным за отделом, также относятся:

- осуществление контроля в форме систематического наблюдения и анализа информации за соблюдением стандартов раскрытия информации, подлежащей свободному доступу, субъектами естественных монополий, в соответствии с пп. а) п. 7 Правил осуществления контроля за соблюдением субъектами естественных монополий стандартов раскрытия информации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 28.09.2010 № 764;

- рассмотрение обращений граждан и юридических лиц по вопросам, относящимся к компетенции отдела;

- возбуждение административных дел, по материалам обращений, содержащих данные, указывающие на наличие события административного правонарушения "нарушение порядка ценообразования", ответственность за

которое предусмотрена ст. 14.6 КоАП РФ и проведение административных расследований;

- проведение ежемесячного мониторинга за соблюдением предельных индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги по 73 муниципальным образованиям края путем сбора, обобщения, заполнения шаблонов в системе ЕИАС и ежемесячного направления их в ФАС России.

Для обеспечения выполнения основных функций работниками отдела осуществляются вспомогательные функции, в том числе: работа по подготовке и сдаче установленных отчетов о контрольной работе комитета; подборка нормативной правовой документации, ее изучение и анализ; разработка нормативных правовых актов, устанавливающих порядок осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) и требования к организации этого контроля (надзора), а так же уведомление хозяйствующих субъектов о начале плановых, внеплановых проверок, о возбуждении административных дел, о проведении и продлении административных расследований; заказ и приобретение билетов, бронирование мест для проживания при проведении контрольных мероприятий за пределами г. Хабаровска.

Деятельность отдела осуществляется в соответствии с ежегодным планом проверок, согласованным с прокуратурой края, в соответствии с процедурой, установленной действующим законодательством, и следующими административными регламентами:

- по исполнению государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) в Хабаровском крае, утвержденным приказом комитета от 30.09.2009 № 28-ок (в ред. приказа комитета от 20.12.2018 № 43-ок);

- по взаимодействию комитета при организации и проведении проверок, предмет которых относится к компетенции нескольких органов государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, утвержденным приказом комитета от 12.07.2010 № 39-ок.

№ п/п	Функция по контролю (надзору)	Орган, с которым осуществлялось взаимодействие	Количество проведенных совместных проверок
1	2	3	4
	В 2018 и 2017 годах проверок, относящихся к компетенции нескольких органов государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, комитетом не проводилось.		

3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля.

Финансовое обеспечение деятельности комитета, в том числе по исполнению функций государственного контроля, осуществляется за счет средств краевого бюджета, согласно утвержденной смете.

Отдельной статьей объем средств, предусмотренный на осуществление контрольных мероприятий, проведенных в рамках Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (далее - Закон № 294-ФЗ) не выделяется.

Показатели финансового и кадрового обеспечения государственного контроля представлены в таблице.

№ п/п	Наименование показателя	Первое полугодие	Второе полугодие	Всего за год	В процентах к году предшествующему отчетному
1	2	3	4	5	6
1.	Планируемое и фактическое выделение бюджетных средств на осуществление контроля (надзора) (тыс.руб)				
	планируемое	4176	4494	8670	103
	фактическое	4176	4494	8670	103
2.	Расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных (надзорных) функций	4176	4494	8670	103
3.	Численность работников органов контроля (надзора), выполняющих функции по контролю:				
	штатная	7	6	6	100
	фактическая	7	6	6	100
4.	Данные о средней нагрузке на одного работника (соотношение количества проведенных проверок и численности работников, выполняющих функции по контролю)	7,5	7,2	18,8	62,9
5.	Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю	0	0	0	0
6.	Объем финансирования организаций, привлекаемых к	0	0	0	0

	проведению мероприятий по контролю (тыс.рублей)				
7.	Данные о средней нагрузке на одного привлеченного эксперта	0	0	0	0
8.	Сведения о квалификации работников, количестве мероприятий по повышению их квалификации (отдельно указываются сведения о квалификации работников и перечень мероприятий по повышению их квалификации в отчетном году)				
9.	Численность государственных служащих отдела, согласно штатному расписанию, в первом полугодии составляла 7 штатных единиц, во втором полугодии 6 штатных единиц. Отдел в количестве 6 штатных единиц состоит из - 3 должностей, относящихся к должностям гражданской службы Хабаровского края и 3 должностей не относящихся к должностям гражданской службы Хабаровского края. Сотрудникам отдела, замещающим должности государственных гражданских служащих, присвоены следующие классные чины государственной гражданской службы: - советник государственной гражданской службы: 1 класса – 1 чел.; 3 класса – 1 чел.; - референт государственной гражданской службы: 1 класса – 1 чел. Сотрудники отдела, замещающие должности государственных гражданских служащих, повышают квалификацию в рамках самоподготовки в соответствии с индивидуальными планами профессионального развития гражданских служащих, утвержденных председателем комитета на соответствующий период. Повышения квалификации производится в соответствии с планом дополнительного профессионального образования государственных гражданских служащих органов исполнительной власти края, утвержденным распоряжением Губернатора. В 2018 году 3 сотрудниками отдела, принято участие в обучающих семинарах, в том числе проводимой: - управлением по организации работы с документами Губернатора и Правительства Хабаровского края по теме "Актуальные вопросы работы с документами в органах исполнительной власти Хабаровского края" – 1 человек; - управлением формирования региональной политики улучшения делового климата министерства экономического развития Хабаровского края по теме "Оценка регулирующего воздействия" – 2 человека.				

4. Проведение государственного контроля (надзора).

№ п/п	Функция по контролю (надзору)	Первое полугодие	Второе полугодие	Всего за год	В процентах к году предшествующему к отчетному
1	2	3	4	5	6
1.	Осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов).				
1.1.	Плановые проверки	6	7	13	162,5
1.2.	Внеплановые проверки	64	36	100	50
	ВСЕГО	70	43	113	54

Доля плановых проверок, по результатам которых установлены нарушения, в 2018 году из общего числа проведенных плановых проверок

составила 31 процент (4/13), в 2017 году – 38 процентов (3/8). Уменьшение доли по отношению к показателям 2017 года составило 7 процентных пункта.

В 2018 году проведено 100 внеплановых контрольных мероприятий, что составило 50 % по отношению к количеству внеплановых контрольных мероприятий проведенных в 2017 году (201 шт.).

В 2018, 2017 годах к проведению мероприятий по контролю за порядком ценообразования эксперты или представители экспертных организаций не привлекались.

В 2018, 2017 годах внеплановых проверок по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не проводилось.

В 2018, 2017 годах внеплановых проверок по фактам нарушений, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не проводилось.

Сведения о применении риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении государственного контроля (надзора).

№ п/п	Функция по контролю (надзору)	Наличие критериев отнесения деятельности к категориям риска (классам опасности)	Наличие планов проверок с учетом риск-ориентированного подхода	Проведено проверок с учетом риск-ориентированного подхода
1	2	3	5	5
	Осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов).	Критерии отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к категориям риска при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Хабаровского края, в соответствии с приложением к	План проведения комитетом проверок на 2018 год разработан без учета риск-ориентированного подхода.	В 2018 году плановые проверки с учетом риск-ориентированного подхода не проводились.

		Порядку осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Хабаровского края, с вводом в действие 01.11.2018.		
	Всего	1	0	0

Постановлением Правительства Хабаровского края от 29 октября 2018 г. № 378-пр установлен Перечень видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск-ориентированный подход (далее – Перечень), в который помимо прочих, включен региональный государственный контроль (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов).

В этой связи, комитетом в 2018 году были разработаны критерии отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к категориям риска при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Хабаровского края.

Постановлением Правительства Хабаровского края от 31.10.2018 № 390-пр Порядок осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Хабаровского края, утвержденный постановлением Правительства Хабаровского края от 21 января 2014 г. № 9-пр, дополнен Приложением "Критерии отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к категориям риска при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Хабаровского края", с вводом в действие с 01 ноября 2018 г.

Учитывая, что утверждённым ранее планом проведения комитетом проверок плановые в ноябре и декабре 2018 года предусмотрены не были, корректировка плана на 2018 год, в связи с введением в отношении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) риск-ориентированного подхода, не производилась.

Утвержденный план проведения комитетом проверок на 2019 год разработан с учетом риск-ориентированного подхода.

Сведения о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, включая выдачу предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

№ п/п	Функция по контролю (надзору)	Наличие ведомственных программ профилактики нарушений обязательных требований	Проведено мероприятий по профилактике обязательных требований		Выдано предостережений о недопустимости нарушения
1	2	3	5		5
1.	Осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов).	Программа профилактики обязательных требований законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) хозяйствующими субъектами, осуществляющими регулируемые виды деятельности на территории Хабаровского края, на 2018-2020 гг., утверждённая приказом комитета от 26.03.2018 № 10/1 ок	- проведение актуализация Перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов) в Хабаровском крае - приказы комитета от 31.05.2018 № 18-ок от 10.12.2018 №41-ок; - проведение публичных обсуждений результатов правоприменительной практики комитета; - обобщение практики осуществления государственного контроля (надзора), в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований; - проведение семинаров с работниками предприятий коммунального комплекса по разъяснению действующего законодательства по ценообразованию на коммунальные ресурсы; - размещение на сайте Правительства края на странице комитета cit.khabkrai.ru информации о результатах, проведённых комитетом плановых, внеплановых проверок и принятых	2 3 1 2 12	0

			мерах: - размещение информации о вступлении в законную силу новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие	3	
	Всего	1		23	0

Сведения о проведении мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

№ п/п	Функция по контролю (надзору)	Проведено мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями	
1	2	3	
1.	Осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов).	- внеплановые документарные проверки, проведенные в отношении хозяйствующих субъектов по вопросу исполнения ранее выданных предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований, в соответствии с ч. 1 ст. 11 Закона № 294-ФЗ; - внеплановые контрольные мероприятия, проведенные комитетом в целях осуществления контроля за соблюдением стандартов раскрытия информации, подлежащей свободному доступу, субъектами естественных монополий, проведенных в соответствии с Правилами, утвержденными постановлением Правительства РФ № 764 в форме систематического наблюдения и анализа информации; - административные расследования по делам об административных правонарушениях, возбужденные по материалам обращений граждан и информации, поступившей от органов, в рамках п. 3) ч.1 ст. 28.1 и 28.7 КоАП РФ	35 14 51
	Всего		100

Сведения о количестве проведенных в отчетном периоде проверок в отношении субъектов малого предпринимательства.

№ п/п	Функция по контролю (надзору)	Проведено проверок в отношении субъектов малого предпринимательства (количество)
1	2	3
1.	Осуществление	

	регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов).	2018 году в отношении субъектов малого предпринимательства комитетом проведено: - 23 внеплановые документарные проверки.
	Всего	23

5. Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений.

№ п/п	Наименование показателя	Первое полу-годие	Второе полу-годие	Всего за год	В процентах к году предшествующему к отчетному
1	2	3	4	5	6
1.	Количество выданных предписаний, в том числе:	15	15	30	46
1.1.	Исполнено предписаний в срок	5	3	8	50
1.2.	Исполнено предписаний с нарушением срока	1	0	1	17
1.3.	Срок исполнения предписаний не наступил	3	8	11	48
1.4.	Не исполнено предписаний	6	4	10	50
2.	Составлено протоколов об административных правонарушениях	32	25	57	37
3.	Рассмотрено административных дел	29	24	53	33
4.	Привлечено к административной ответственности:	28	39	67	52
	должностных лиц	2	5	7	21
	индивидуальных предпринимателей	0	0	0	0
	юридических лиц	26	34	60	63
5.	Наложено административных штрафов (тыс.рублей):	1631	2131	3762	46
	на должностных лиц	10	160	170	12
	на индивидуальных предпринимателей	0	0	0	0
	на юридических лиц	1621	1971	3592	52
6.	Общая сумма взысканных административных штрафов (тыс.рублей)	1736	2149	3885	78
7.	Предъявлено исков о возмещении вреда (тыс.рублей)	0	0	0	0
8.	Сумма возмещенного ущерба (тыс.рублей)	0	0	0	0
9.	Направлено материалов, протоколов, исполнительных документов, жалоб, исков в том числе:	0	0	0	0
	в органы внутренних дел	0	0	0	0
	в органы прокуратуры	0	0	0	0

	в судебные органы	0	0	0	0
	в службу судебных приставов	38	116	154	266
	в вышестоящие органы	0	0	0	0
10.	Возбуждено уголовных дел по материалам, направленным органами контроля (надзора) в случае выявления нарушений.	0	0	0	0

Методическая работа с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленная на предотвращение нарушений с их стороны, проводится комитетом путем направления информационных писем с разъяснениями действующего законодательства по ценообразованию.

В 2018 году комитетом трижды проведены публичные обсуждения результатов правоприменительной практики комитета, которые состоялись: 26 июня 2018 года проведены обсуждения результатов правоприменительной практики и контрольной работы комитета за 2017 год, а также 17 сентября и 18 декабря 2018 года - в форме совместных обсуждений результатов правоприменительной практики с Управлением Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю и результатов правоприменительной практики и контрольной работы комитета за первое полугодие 2018 года.

В ходе проведения публичных обсуждений были освещены вопросы правоприменительной практики, включающей итоги рассмотрения дел об административных правонарушениях в области нарушения порядка ценообразования, соблюдения стандартов раскрытия информации, выполнения требований законодательства по принятию программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, а также результаты их судебного оспаривания.

Информация о проведении совместных публичных обсуждений с указанием адреса официальной электронной почты комитета для направления комментариев и предложений, анализа поступивших вопросов и ответов на них, а также Доклады комитета, размещены на официальном информационном сайте Правительства края на странице комитета cit.khabkrai.ru.

В целях профилактики правонарушений в области соблюдения порядка ценообразования в 2018 году организовано и проведено 2 семинара с работниками предприятий коммунального комплекса по разъяснению действующего законодательства по ценообразованию на коммунальные ресурсы.

Информация о результатах проведения контрольных мероприятий и принятых мерах также размещается на официальном информационном сайте Правительства края на странице комитета cit.khabkrai.ru.

Также, работники комитета принимают участие в круглых столах и совещаниях, проводимых отраслевыми министерствами, с хозяйствующими субъектами, осуществляющими регулируемые виды деятельности.

В 2018 году в судебных органах основания и результаты проведения комитетом контрольных мероприятий в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не оспаривались.

6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора).

№ п/п	Наименование показателя	Первое полу-годие	Второе полу-годие	Всего за год	В процентах к году предшествующему к отчетному
1	2	3	4	5	6
1.	Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах от общего количества запланированных проверок):	100	100	100	100,0
	общее количество запланированных проверок	6	7	13	163,0
	общее количество плановых проверок, проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей	6	7	13	163,0
2.	Доля заявлений органов контроля (надзора), направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений):	0	0	0	0
	направленно в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения внеплановых выездных проверок	0	0	0	0
	из них отказано органами прокуратуры в согласовании проведения внеплановых выездных проверок	0	0	0	0
3.	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок):	0	0	0	0
	общее количество проведенных проверок (плановых и внеплановых)	70	43	113	54,0
	количество проверок, результаты которых признаны недействительными	0	0	0	0

4.	Доля проверок, проведенных органами контроля (надзора) с нарушениями требований законодательства РФ о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов контроля (надзора), осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок)	0	0	0	0
	общее количество проверок проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей (плановых и внеплановых)	70	43	113	54,0
	количество проверок, проведенных с нарушениями требований законодательства РФ о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов контроля (надзора), осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания	0	0	0	0
5.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории края, деятельность которых подлежит контролю (надзору))	3,1	0,26	3,3	46,0
	общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории края, деятельность которых подлежит контролю (надзору)	1632	1632	1632	100
	общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились внеплановые проверки	50	4	54	46,2
6.	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя:	1,3	3,7	1,7	0,9
	общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в отношении которых проводились плановые, внеплановые проверки	56	11	67	0,6

	общее количество проверок, проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей (плановых и внеплановых)	70	43	113	0,5
7.	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок):	91	84	89	92,7
	общее количество проверок, проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей (плановых и внеплановых)	70	43	113	54,1
	общее количество внеплановых проверок, проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей	64	36	100	49,8
8.	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок):	94,4	90,3	92,5	95,4
	количество правонарушений, выявленных по итогам проведения плановых и внеплановых проверок	36	31	67	39,4
	количество правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок	34	28	62	37,6
9.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок):	0	0	0	0
	общее количество проведенных внеплановых проверок	64	36	100	49,8

	количество внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда	0	0	0	0
10.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок):	0	0	0	0
	общее количество проведенных внеплановых проверок	64	36	100	49,8
	количество внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений	0	0	0	0

11.	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок):	50	72,1	58,4	73,0
	общее количество проверок, проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей (плановых и внеплановых)	70	43	113	54,1
	общее количество проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения	35	31	66	39,5
12.	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения):	91,4	80,6	86,4	104,1
	общее количество проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения	35	31	66	39,5
	общее количество проверок, по итогам проведения которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях	32	25	57	41
13	доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях):	87,5	68	78,9	106,6
	общее количество проверок, по итогам проведения которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях	32	25	57	41,0
	общее количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания	28	17	45	43,7

14.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц):	0	0	0	0
	общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились плановые и внеплановые проверки	56	11	67	57,3
	общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	0	0	0	0
15.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	0	0	0	0
	общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились плановые и внеплановые проверки	56	11	67	57,3

	общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	0	0	0	0
16.	Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)	0	0	0	0
17.	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений):	33,3	35,5	34,3	137,2
	количество правонарушений, выявленных по итогам проведения плановых и внеплановых проверок	36	31	67	39,4
	количество выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний	12	11	23	54,8
18.	Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах):	106,4	100,8	103,3	172,1
	общая сумма наложенных административных штрафов (тыс.рублей)	1631	2131	3762	45,6
	общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов (тыс.рублей)	1736	2149	3885	78,0
19.	Средний размер наложенного административного штрафа в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей) в том числе:	58,3	62,7	60,7	91,9

	на должностных лиц	5,0	32,0	24,3	48,6
	на юридических лиц	62,3	68,0	65,3	87,1
	Общая сумма наложенных административных штрафов (тыс.рублей), в том числе:	1631	2131	3762	45,6
	на должностных лиц	10	160	170	12,2
	на юридических лиц	1621	1971	3592	52,4
	Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов (тыс.рублей), в том числе:	1736	2149	3885	78,0
	на должностных лиц	291	907	1198	92,8
	на юридических лиц	1445	1242	2687	72,8
	Общее количество административных штрафов, наложенных по итогам проверок (тыс.рублей), в том числе:	28	34	62	49,2
	на должностных лиц	2	5	7	20,6
	на юридических лиц	26	29	55	59,8
20.	Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований)	0	0	0	0
	общее количество проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований	24	20	44	34,4
	общее количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений материалы переданы для возбуждения уголовных дел	0	0	0	0

Планом комитета, согласованным с прокуратурой края, на 2018 год предусмотрено проведение проверок в отношении 13 хозяйствующих субъектов, в 2017 году – 8 хозяйствующих субъектов, увеличение по годовым показателям составило на 63 процентных пункта (13/8).

Различное количество планируемых контрольных мероприятий в 2018 и 2017 годах объясняется:

- особенностями формирования плана проведения проверок исходя из положений, установленных Федеральным законом от 13.07.2015 № 246-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" на период 2016 - 2018 гг., согласно которым с 01.01.2016 по 31.12.2018

плановые проверки по вопросу соблюдения порядка ценообразования в отношении предприятий юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона от 24.07.2007 года № 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" к субъектам малого предпринимательства не проводятся;

- небольшим количеством хозяйствующих субъектов, осуществляющих регулируемую деятельность на территории Хабаровского края и относящихся к категориям субъектов среднего предпринимательства и крупного бизнеса;

- соблюдение периодичности плановых проверок, установленной ч. 2 ст. 9 Закона № 294-ФЗ в отношении субъектов среднего предпринимательства и крупного бизнеса.

Выполнение плана в 2018, 2017 годах, в том числе по полугодиям, составило 100 процентов.

Общее количество проверок, проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей (плановых и внеплановых) в 2018 году составляет 113 контрольных мероприятий, или 54 процента от количества проверок (плановых и внеплановых) проведенных в 2017 году (113/209).

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых комитетом были проведены проверки, от общего количества хозяйствующих субъектов, деятельность которых в части соблюдения порядка ценообразования подлежит государственному контролю, составляет в 2018 году – 3,3 процента (54/1632), в 2017 году – 7,2 процента (117/1632). Снижение доли по отношению к 2017 году на 3,9 процентных пункта или на 54 процента.

При этом, значительное снижение количества контрольных мероприятий произошло в отношении:

- внеплановых документарных проверок, проведенных в отношении хозяйствующих субъектов по вопросу исполнения ранее выданных предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований. В 2018 году проведено - 35 проверок, что меньше количества проведенных проверок в 2017 году на 38,6 процентных пункта (35/57). Уменьшение внеплановых документарных проверок в 2018 году, объясняется меньшим количеством выданных предписаний. Так, в 2018 году было выдано 30 предписаний об устранении нарушений, что составляет 46 % от количества предписаний выданных в 2017 году (30/65);

- внеплановых документарных контрольных мероприятий, проведенных комитетом в целях осуществления контроля за соблюдением стандартов раскрытия информации, подлежащей свободному доступу, субъектами естественных монополий, проведенных в соответствии с Правилами, утвержденными постановлением Правительства РФ № 764 в форме систематического наблюдения и анализа информации. В 2018 году

их количество составило 14 контрольных мероприятий, или 15 % от проведенных в 2017 году (14/95). Уменьшение количества данных контрольных мероприятий произошло за счет проведения контрольных мероприятий выборочным методом, а также в связи с уменьшением трудовых ресурсов (сокращения штатной численности отдела на 1 ед.).

При этом, количество административных расследований по делам об административных правонарушениях, возбужденных по материалам обращений граждан и информации, поступившей от органов исполнительной власти в 2018 году составило 51 административное расследование, с увеличением к 2017 году на 4 процента (51/49).

Доля проведенных внеплановых проверок от общего количества проведенных проверок в 2018 и 2017 годах составила соответственно 88,5 и 96,2 процента (100/113 и 201/209). Снижение доли составило 7,7 процентных пункта.

В 2018, 2017 годах внеплановых проверок, проведение которых требует согласование с органами прокуратуры, комитетом не проводилось.

В 2018, 2017 годах, в том числе по полугодиям, проверки, проведенные комитетом, результаты которых признаны недействительными, отсутствуют.

В 2018, 2017 годах, в том числе по полугодиям, проверки, проведенные комитетом с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания отсутствуют.

В 2018, 2017 годах среднее количество проверок, проведенных в отношении одного хозяйствующего субъекта соответственно – 1,7 и 1,8 раза. Снижение на 1 процентный пункт или на 5,5 %.

Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок из числа правонарушений, выявленных по итогам проведения всех проверок, в 2018 году составила 92,5 процентов (62/67), 2017 году 97 процентов (158/175). Снижение доли составило 4,5 процентных пункта или на 4,6 процента.

В 2018 и 2017 годах внеплановых проверок по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не проводилось.

В 2018 и 2017 годах внеплановых проверок по фактам нарушений, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации,

имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не проводилось.

Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения, от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок в 2018 году составляет 58,4 процента (66/113), в 2017 году - 80 процентов (167/209), снижение на 21,6 процентных пункта или на 27 процентов.

Как видно из таблицы ниже, снижение выявленных правонарушений произошло за счет снижения в 2018 количества внеплановых контрольных мероприятий и сокращения доли нарушений, касающихся вопросов неисполнения ранее выданных предписаний, а также фактов административных правонарушений, подтвержденных в ходе проведения административных расследований.

№ п/п	Вид контрольно го мероприяти я	2018 год			2017 год			Откло- нение доли в про- цент- ных пу- нктах
		количество контрольных мероприятий		Доля от обще- го числа прове- рок с нару- шением , % (гр.4/ гр.3)	количество контрольных мероприятий		Доля от общ- его числа прове- рок с нару- шением , % (гр.7/ гр.6)	
		прове- денные (спра- вочно)	в которых установл е-ны нарушен ия		Прове- денные	в которых установле -ны нарушени я		
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1.	Плановые проверки	13	4	31	8	2	25	2
2.	Внеплано- вые проверки	35	23	68	57	42	74	- 6
3.	Адми- нистратив- ные расследо- вания	51	25	49	49	28	57	- 8
4.	Кон- трольные меропри- ятия в форме наблюде- ния	14	14	100	95	95	100	0
5.	Всего	113	66	58	209	167	80	- 22

Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях от общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения, в 2018 году составляет – 86 процентов,

увеличение доли по отношению к 2017 году составило 4,1 процентов (86,1/83).

Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных правонарушений наложены административные наказания от общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях в 2018 году составляет – 78,9 процента, что на 66,7 процентов больше, чем в 2017 году (78,9/74).

Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний от общего числа выявленных правонарушений в 2018 году – 34,3 процентов, в 2017 году – 25 процентов, рост доли составил 137,3 процентов.

Увеличение данного показателя связано с проведением большого количества внеплановых документарных проверок в отношении одних и тех же хозяйствующих субъектов по вопросам исполнения предписаний, выданных по фактам установления неисполнения ранее выданных предписаний. В данной связи, в отношении отдельных хозяйствующих субъектов по вопросу исполнения предписания проведено более 3 внеплановых проверок.

Общая сумма наложенных административных штрафов на должностных и юридических лиц в 2018 году составила 3762,0 тыс. рублей, против штрафов в 2017 году - 8250,0 тыс. рублей, снижение на 54,4 процента.

Снижение суммы наложенных административных штрафов объясняется снижением количества проведенных внеплановых контрольных мероприятий, что как следствие привело к снижению количества установленных нарушений, в том числе снижение количества выявленных нарушений установленных стандартов раскрытия информации, предусматривающих административную ответственность юридического лица в виде, административного штрафа в размере от 100 тыс. рублей до 500 тыс. рублей (ч.1 ст. 19.8.1 КоАП РФ).

Общая сумма взысканных (уплаченных) административных штрафов на должностных и юридических лиц в 2018 году составила 3885,0 тыс. рублей, против взысканных в 2017 году - 4983,0 тыс. рублей, снижение составило 22 процента.

Снижение суммы взысканных административных штрафов в 2018 году к сумме взысканных в 2017 году объясняется снижением количества проведенных внеплановых контрольных мероприятий в целом и как следствие снижением установленных нарушений, ответственность за которые предусмотрена КоАП РФ в виде административного штрафа.

Средний размер наложенного административного штрафа в 2018 году составил 60,7 тыс. рублей, что на 8 процентов меньше среднего размера наложенного административного штрафа в 2017 году – 66,0 тыс. рублей.

При этом, средний размер наложенного административного штрафа в 2018 году в отношении юридических лиц составил – 65,3 тыс. рублей, в отношении должностных лиц – 24,3 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 23.51 КоАП РФ органы, уполномоченные в области государственного регулирования тарифов, рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных частью 10 (в части административных правонарушений, совершаемых организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности) статьи 9.16, статьей 14.6, частью 5 статьи 19.5 и статьей 19.7.1 настоящего Кодекса, а также в соответствии со статьей 23.70, предусмотренных частью 1 статьи 19.8.1 настоящего Кодекса.

Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам контрольных мероприятий составило 67 шт., в том числе относящихся к виду наказания "административный штраф" - 62 шт., к виду наказания "предупреждение" – 5 шт.

7. Выводы и предложения по результатам государственного контроля.

В 2018 году по-прежнему, более результативными остаются внеплановые контрольные мероприятия проведенные комитетом в соответствии с Правилами осуществления контроля за соблюдением субъектами естественных монополий стандартов раскрытия информации, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 28.09.2010 № 764 (далее – Правила) по вопросу соблюдения субъектами естественных монополий стандартов раскрытия информации, подлежащей свободному доступу, а также административные расследования, проведенные по материалам обращений граждан, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

В 2018 году доля внеплановых проверок, в которых установлены нарушения по результатам внеплановых контрольных мероприятий составила 62 процента (62/100), по результатам плановых проверок - 31 процент (4/13).

Высокая результативность внеплановых контрольных мероприятий также объясняется, тем, что основанием для проведения внеплановых контрольных мероприятий в основном, являются поступившие в комитет данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Следует отметить, что за органами регулирования субъектов РФ в соответствии с Правилами осуществления контроля за соблюдением субъектами естественных монополий стандартов раскрытия информации, утвержденными постановлением Правительства РФ от 28.09.2010 № 764, закреплены полномочия по проведению контрольных мероприятий в форме систематического наблюдения, при этом размеры административных

штрафов за нарушение стандартов раскрытия информации (статья 19.8.1 КоАП РФ) высоки и несоразмерны с последствиями, наступающими в результате нарушения.

Тогда как, пп. а) п. 9 Правил определено, что **в случае выявления допущенных** подконтрольным субъектом нарушений стандартов раскрытия информации **органы по контролю выдают** подконтрольному субъекту **предписание об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения.**

Вместе с тем ч. 5 ст. 19.5 КоАП РФ установлена административная ответственность лиц за невыполнение в установленный срок законного предписания, решения органа, осуществляющего государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов), в виде административных штрафов на должностных и юридических лиц.

При этом, согласно п.1 ч.2 ст. 10 Закона № 294-ФЗ основанием для проведения внеплановой проверки является истечение срока исполнения хозяйствующим субъектом ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований.

Таким образом, неисполнение предписания (либо неполного исполнения) хозяйствующими лицами ранее выданных предписаний, влечет **выдачу повторных предписаний**, в связи с чем увеличивается количество внеплановых документарных проверок, проводимых комитетом в отношении одного и того же хозяйствующего субъекта.

Большая часть регулируемых ресурсоснабжающих организаций, осуществляющих деятельность, относящуюся к деятельности субъектов естественных монополий, получает от данной деятельности валовую выручку ниже размеров штрафов, предусмотренных для юридических лиц указанными статьями КоАП РФ. Налагаемые штрафные санкции ведут предприятия к банкротству, а осуществление взыскания возможно лишь путем направления материалов в службу судебных приставов.

Учитывая неблагоприятное финансовое положение хозяйствующих субъектов, допустивших указанные правонарушения, в 2018 году значительное количество постановлений о наложении административных штрафов (154 постановлений) направленно комитетом для принудительного взыскания в службу судебных приставов.

Председатель

А.Л. Орлов