



Правительство Хабаровского края

КОМИТЕТ ПО ЦЕНАМ И ТАРИФАМ

ПРИКАЗ

31.01.2019 № 4-ОК

г. Хабаровск

Об утверждении Доклада о
правоприменительной практике
комитета по ценам и тарифам
Правительства Хабаровского
края за 2018 год

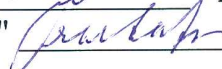
В соответствии с Методическими рекомендациями по организации и ведению профилактической работы Стандарта комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденных протоколом заседания проектного комитета от 27 марта 2018 г. № 2,
ПРИКАЗЫВАЮ:

- утвердить прилагаемый Доклад о правоприменительной практике комитета по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края за 2018 год.

Председатель

А.Л. Орлов

УТВЕРЖДАЮ
Председатель комитета по
ценам и тарифам Правительства
Хабаровского края


" 31 "  2019 год

ДОКЛАД

**о правоприменительной практике контрольно-надзорной
деятельности комитета по ценам и тарифам Правительства
Хабаровского края за 2018 год**

*(в Докладе о правоприменительной практике
контрольно-надзорной деятельности комитета по ценам и тарифам
Правительства Хабаровского края за 2018 год использованы
сведения по состоянию на 31.12.2018)*

Оглавление

Основы правоприменительной практики.....	1
Результаты правоприменительной практики за 2018 год.....	2
Сведения о типовых и массовых нарушениях обязательных требований....	3
Сведения о проведенных проверках за 2018 год.....	4
Сведения об административном производстве.....	5
Заключительные положения.....	6

Основы правоприменительной практики

Настоящий доклад о правоприменительной практике, сложившейся в ходе осуществления комитетом по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края (далее – комитет) регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов) за 2018 год подготовлен в рамках реализации ч. 2 ст. 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) муниципального контроля" (далее - Закон № 294-ФЗ), Порядка осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Хабаровского края, утвержденного постановлением Правительства Хабаровского края от 21.01.2014 № 9-пр.

Комитет является органом исполнительной власти Хабаровского края, осуществляющим реализацию государственной ценовой политики на территории Хабаровского края в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, а также осуществляющим региональный государственный контроль (надзор) в области регулируемых цен (тарифов).

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- обеспечение единства практики применения органами государственного контроля (надзора) федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее – обязательные требования);
- снижение количества нарушений обязательных требований за счет обеспечения информированности подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований;
- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике органов государственного контроля (надзора) путём их доведения до сведения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее - объекты государственного контроля);
- совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций;
- повышение результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- выявление проблемных вопросов применения органом государственного контроля (надзора) обязательных требований;
- выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализация;
- подготовка предложений по совершенствованию законодательства; выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка

предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения.

Контрольно-надзорная деятельность осуществляется комитетом посредством:

- 1) проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей;
- 2) систематического наблюдения за исполнением обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями,
- 3) организации и проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований в соответствии с законодательством, регулирующим осуществление государственного контроля (надзора).

Кроме того, комитетом осуществляется:

- составление протоколов об административных правонарушениях, связанных с нарушением порядка ценообразования и установленных стандартов раскрытия информации;
- выдача предписаний об устранении нарушений;
- организация работы по проведению административных комиссий;
- подготовка постановлений по делам об административных правонарушениях;
- составление ежегодных планов проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
- подготовка отчетов, относящихся к компетенции комитета;
- участие в судебных заседаниях по административным делам;
- участие в деятельности рабочих групп;
- участие во встречах с населением, проведение разъяснительной работы;
- подготовка аналитических справок по различным вопросам; материалов к совещаниям;
- размещение информации о проведенных плановых и внеплановых проверках в Едином реестре проверок; об административных правонарушениях в информационной системе ГИС ЖКХ; об осуществлении государственного контроля в ГАС "Управление".

Результаты правоприменительной практики за 2018 год

В 2018 году при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий должностные лица комитета руководствовались Порядком осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Хабаровского края, утвержденного постановлением Правительства Хабаровского края от 21.01.2014 № 9-пр.

Контрольно-надзорная деятельность комитета реализуется посредством организации и проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (плановые, внеплановые, выездные, документарные), рассмотрения жалоб, заявлений, сообщений от государственных органов, организаций и проведения мероприятий по профилактике нарушений

обязательных требований, мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, а также в форме систематического наблюдения и анализа информации, подлежащей раскрытию. Указанные мероприятия проводятся с целью осуществления государственного контроля за исполнением требований законодательства Российской Федерации в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Хабаровского края.

Типичные нарушения, по фактам которых в 2018 году вынесены решения об административных наказаниях

Административное правонарушение /Статья Кодекса об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ)	Количество возбужденных дел	Доля в % от общего количества возбужденных дел
Несоблюдение стандартов раскрытия информации, подлежащей свободному доступу, субъектами естественных монополий (часть 1 статьи 19.8.1 КоАП РФ)	8	12 %
Завышение регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) на продукцию, товары либо услуги, предельных цен (тарифов, расценок, ставок, платы и тому подобного), завышение установленных надбавок (наценок) к ценам (тарифам, расценкам, ставкам и тому подобному) (часть 1 статьи 14.6 КоАП РФ), а именно:	20	30 %
- завышение тарифов на горячую, холодную воду, электрическую энергию, тепловую энергию; - завышение тарифов, при взимании платы за услуги перевозок пассажиров автомобильным транспортом в городском, пригородном сообщениях по регулярным перевозкам по регулируемым тарифам;	16 4	
Невыполнение организацией, осуществляющей регулирующую деятельность, в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего государственный	18	27 %

контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов) (часть 5 статьи 19.5 КоАП РФ)		
Занижение регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) на продукцию, товары либо услуги, предельных цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), занижение установленных надбавок (наценок) к ценам (тарифам, расценкам, ставкам и тому подобному), нарушение установленного порядка регулирования цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), а равно иное нарушение установленного порядка ценообразования (часть 2 статьи 14.6 КоАП РФ), а именно:	15	22 %
- реализация коммунального ресурса либо коммунальной услуги по горячему и холодному водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, электроснабжению, плата за которую сформирована с применением неустановленных тарифов, либо тарифов, установленных для другой ресурсоснабжающей организации, либо для другой группы потребителей, в сфере горячего, холодного водоснабжения, электроснабжения, теплоснабжения; - реализация продукции (товаров) собственного производства, в целях осуществления услуг общественного питания учащимся образовательных учреждений, по ценам, сформированным с учетом применения наценок, не установленных в законном порядке.; - реализация жизненно необходимых важнейших и важнейших лекарственных препаратов по ценам сформированным с завышением установленных предельных <u>размеров розничных надбавок.</u>	12 2 1	
Несоблюдение организациями с участием государства или муниципального образования, организациями, осуществляющими	6	9 %

регулируемые виды деятельности, требования о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности (часть 10 статьи 19.6 КоАП РФ)		
ВСЕГО	67	100 %

Общая сумма штрафов, наложенных в 2018 году по результатам контрольных мероприятий, составила 3 762 тыс. рублей. В бюджет края поступило в 3 885 тыс. рублей, включая суммы, принудительно взысканные с неплательщиков территориальными отделами Управления Федеральной службы судебных приставов по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области, в счет оплаты штрафов наложенных по материалам внеплановых контрольных мероприятий за 2016 и 2017 гг.

Основными причинами совершенных правонарушений является уровень исполнительской дисциплины должностных лиц регулируемых организаций. Вместе с тем, к административной ответственности привлекается как само юридическое лицо, так и руководитель, как должностное лицо, которое выполняет организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции, а не сотрудник, выполняющий определенные функции.

Комитетом со своей стороны после установления тарифов разъясняется регулируемой организации о необходимости соблюдения порядка ценообразования, и размещения соответствующей информации.

Сведения о плановых и внеплановых контрольных мероприятиях, и результаты их проведения

Основными задачами регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на товары (услуги) в Хабаровском крае, являются: предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований законодательства.

План проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2018 год (далее – План проверок), сформирован комитетом в соответствии требованиями Закона № 294-ФЗ, в том числе с учетом особенностей организации и проведения в 2016 - 2018 годах плановых проверок при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в отношении субъектов малого предпринимательства, установленными ст. 26.1 указанного федерального Закона.

Общее количество фактически проведенных комитетом контрольных мероприятий за 2018 год проверок составило 113 шт.

При этом, в соответствии с утвержденным планом, комитетом проведено 13 плановых проверок, что составило 12 % от общего количества, контрольных мероприятий и 100 внеплановых контрольных мероприятия, что

соответственно составило 88 % от контрольных мероприятий, проведенных комитетом в указанном периоде.

Внеплановые контрольные мероприятия включают:

- 14 внеплановых контрольных мероприятий, по вопросу соблюдения стандартов раскрытия информации, подлежащей свободному доступу, субъектами естественных монополий, в форме систематического наблюдения и анализа информации в соответствии с Правилами, утвержденными постановлением Правительства РФ № 764;

- 35 внеплановых документарных проверок, проведенных комитетом по вопросу исполнения ранее выданных предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований законодательства;

- 51 административное расследование по делам об административных правонарушениях, возбужденных по обращениям граждан, указывающих на наличие события административного правонарушения.

Учитывая изложенное, наибольшее количество внеплановых контрольных мероприятий составляют административные расследования.

Так, в 2018 году по материалам 51 обращения граждан, возбуждены дела об административных правонарушениях, в рамках которых в целях выяснения всех обстоятельств административного правонарушения, должностными лицами комитета были проведены административные расследования по результатам которых:

1. *Вынесено 26 постановлений о прекращении* производства по делам об административных правонарушениях, из них:

- 20 постановлений, в связи с отсутствием события административного правонарушения (п. 1) ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ);

- 4 постановления, в связи с отсутствием состава административного правонарушения (п. 2) ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ);

- 2 постановления, в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности, по фактам, указанным в обращениях (п. 6) ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ).

2. *Составлено 30 протоколов об административных правонарушениях*, в том числе:

- 12 протоколов об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена ч. 1 ст. 14.6 КоАП РФ, выразившихся в завышении регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) на продукцию, товары либо услуги, предельных цен (тарифов, расценок, ставок, платы и тому подобного), завышение установленных надбавок (наценок) к ценам (тарифам, расценкам, ставкам и тому подобному);

- 18 протоколов об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена ч. 2 ст. 14.6 КоАП РФ - выразившихся в нарушении установленного порядка регулирования цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), а равно иных нарушениях установленного порядка ценообразования.

Информация о результатах проведенных проверок размещена на официальном сайте комитета <https://cit.khabkrai.ru> в разделе "Контрольная и надзорная деятельность", подраздел "Контрольные мероприятия", а также в ФГИС "Единый реестр проверок".

Всего в 2018 году должностными лицами комитета, составлено 73 протокола об административных правонарушениях. По делам об административных правонарушениях, рассмотренных в 2018 году, наложено 67 наказаний, в том числе: 5 административных наказаний в виде предупреждения и 62 – административных штрафа.

За 2018 год проверки, проведенные комитетом с нарушениями требований законодательства РФ о порядке их проведения, по результатам выявления, которых к должностным лицам, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания, а также проверки, проведенные комитетом, результаты которых признаны недействительными, отсутствуют.

Сведения об административном производстве

По итогам 2018 года комитетом рассмотрено 148 административных дела, по результатам комитетом приняты следующие решения:

- 1.1. Наложены штрафы – по 80 делам,
- 1.2. Вынесены предупреждения по 7 делам,
- 1.3. Возвращено органам прокуратуры для устранения недостатков (неполнота материалов) – 7 дел,
- 1.4. Переданы по подведомственности 2 дела,
- 1.5. Производство прекращено, в связи с отсутствием состава правонарушения, так же в связи с малозначительностью – по 61 делу.

При рассмотрении административных дел комитетом учитывается:

- финансовое положение привлекаемых лиц (при представлении бухгалтерской отчетности и других необходимых документов);
- незначительный период совершенного правонарушения;
- подтвержденные доводы организаций о таких причинах совершения правонарушения, к примеру, как перебои связи сети "Интернет" и тому подобное.

С учетом вышеуказанных обстоятельств комитет, при рассмотрении дела, как снижает размер штрафа, так и прекращает производство по делу, в связи с малозначительностью.

При принятии решений по административным делам комитет руководствуется нормами действующего законодательства, судебной практикой, сложившейся, в том числе, и на территории Хабаровского края, в результате обжалования принятых комитетом постановлений по делам об административных правонарушениях.

2. С участием комитета судами рассмотрено 89 судебных дел, по которым подготовлены отзывы и материалы, всего проведено 131 судебное

заседание, основной категорией дел, из которых являлись дела об оспаривании постановлений о привлечении к административной ответственности в сфере нарушения порядка ценообразования.

Решения по 47 судебным спорам приняты в пользу комитета, по 4 делам – постановления комитета отменены, судебные акты обжалованы комитетом, по 3 делам – производство по делу прекращено, в связи с малозначительностью по 3 делам – постановления комитета изменены, снижен размер назначенного штрафа.

Заключительные положения

В целях профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) хозяйствующими субъектами, осуществляющими регулируемые виды деятельности на территории Хабаровского края в 2018 году Комитетом проведены следующие мероприятия:

1. На официальном сайте комитета <https://cit.khabkrai.ru> размещены:
 - Перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов или их отдельных частей;
 - План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2018 год;
 - Доклад об осуществлении комитетом регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов) и его эффективности за 2017 год;
 - ежемесячная информация о результатах, проведенных комитетом плановых и внеплановых проверок.

2. 06.09.2018 проведено заседание общественного совета при комитете по вопросу "О результатах участия Комитета в реализации на территории Хабаровского края проекта по внедрению целевой модели упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности "Осуществление контрольно-надзорной деятельности в Хабаровском крае" под председательством Каминской Т.Е., кандидата экономических наук, доцент кафедры "Финансы, кредит и бухгалтерский учет" Тихоокеанского государственного университета.

3. В 2018 году комитетом трижды проведены публичные обсуждения результатов правоприменительной практики комитета, которые состоялись: 26 июня 2018 года проведены обсуждения результатов правоприменительной практики и контрольной работы комитета за 2017 год, а также 17 сентября и 18 декабря 2018 года - в форме совместных обсуждений результатов правоприменительной практики с Управлением Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю и результатов правоприменительной практики и контрольной работы комитета за первое

полугодие 2018 года.

В ходе проведения публичных обсуждений были освещены вопросы правоприменительной практики, включающей итоги рассмотрения дел об административных правонарушениях в области нарушения порядка ценообразования, соблюдения стандартов раскрытия информации, выполнения требований законодательства по принятию программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, а также результаты их судебного оспаривания.

Информация о проведении совместных публичных обсуждений с указанием адреса официальной электронной почты комитета для направления комментариев и предложений, анализа поступивших вопросов и ответов на них, а также Доклады комитета, размещены на официальном информационном сайте Правительства края на странице комитета cit.khabkrai.ru.

В целях профилактики правонарушений в области соблюдения порядка ценообразования в 2018 году организовано и проведено 2 семинара с работниками предприятий коммунального комплекса по разъяснению действующего законодательства по ценообразованию на коммунальные ресурсы.

Информация о результатах проведения контрольных мероприятий и принятых мерах также размещается на официальном информационном сайте Правительства края на странице комитета cit.khabkrai.ru.

4. В связи с изменением федерального законодательства в части перехода к регулированию тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами в соответствии с положениями Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" 27, 28 марта 2018 года в г. Комсомольске-на-Амуре комитетом проведено совещание с предприятиями коммунального комплекса края по теме "Изменение государственной тарифной политики в сфере коммунального комплекса".

В ходе совещания были освещены вопросы регулирования тарифов: в сфере теплоснабжения методом индексации; на электрическую энергию в децентрализованной зоне энергоснабжения в сфере водоснабжения и водоотведения;

- обоснования к расчетам технико-экономических показателей и требования к их оформлению.

- механизм ограничения изменения размера платы граждан за коммунальные услуги.

5. Постановлением Правительства Хабаровского края от 29 октября 2018 г. № 378-пр установлен Перечень видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск-ориентированный подход (далее – Перечень), в который помимо прочих, включен региональный государственный контроль (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов).

В этой связи, комитетом в 2018 году были разработаны критерии отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к категориям риска при осуществлении регионального

государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Хабаровского края.

Постановлением Правительства Хабаровского края от 31.10.2018 № 390-пр Порядок осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Хабаровского края, утвержденный постановлением Правительства Хабаровского края от 21 января 2014 г. № 9-пр, дополнен Приложением "Критерии отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к категориям риска при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Хабаровского края", с вводом в действие с 01 ноября 2018 г.

Учитывая, что утверждённым ранее планом проведения комитетом проверок плановые в ноябре и декабре 2018 года предусмотрены не были, корректировка плана на 2018 год, в связи с введением в отношении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) риск-ориентированного подхода, не проводилась.

Утвержденный план проведения комитетом проверок на 2019 год разработан с учетом риск-ориентированного подхода.

Приём предложений, замечаний и вопросов по докладу по правоприменительной практике органа контроля осуществляется должностными лицами комитета путём направления предложений на электронную почту комитета по адресу: value@adm.khv.ru, тема письма - вопрос по докладу по правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности комитета по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края за 2018 год.