



Правительство Хабаровского края

КОМИТЕТ ПО ЦЕНАМ И ТАРИФАМ

ПРИКАЗ

19.12.2019 № 57-ОК

г. Хабаровск

Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства, соблюдение которых оценивается комитетом по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края, при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Хабаровского края на 2020 год и плановый период 2021 - 2022 годы.

В целях предупреждения нарушений хозяйствующими субъектами, осуществляющими регулируемые виды деятельности на территории Хабаровского края, обязательных требований законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов), устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, в соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", постановлением правительства РФ от 26 декабря 2018 г. № 1680 "Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами", Стандартом комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденным протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации "Реформа контрольной и надзорной деятельности" от 27 марта 2018 г. № 2,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Программу профилактики нарушений обязательных требований законодательства, соблюдение которых оценивается комитетом по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края (далее – Комитет), при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Хабаровского края на 2020 год и плановый период 2021 - 2022 годы согласно приложению к настоящему приказу.

2. Заведующему сектором по информационной работе Комитета обеспечить размещение настоящей программы на сайте Комитета (<https://cit.khabkrai.ru>) на странице "Контрольная и надзорная деятельность" в разделе "Профилактика".

3. Признать утратившими силу с 01 января 2020 года:

– приказ Комитета от 26 марта 2018 года № 10/1-ок "Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) хозяйствующими субъектами, осуществляющими регулируемые виды деятельности на территории Хабаровского края, на 2018 год";

– приказ Комитета от 13 июля 2018 № 26-ок О внесении изменений в приказ комитета по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края от 26.03.2018 № 10/1-ОК "Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) хозяйствующими субъектами, осуществляющими регулируемые виды деятельности на территории Хабаровского края, на 2018 год";

– приказ Комитета от 20 декабря 2018 № 44-ок "О внесении изменений в приказ комитета по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края от 26.03.2018 № 10/1-ОК "Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) хозяйствующими субъектами, осуществляющими регулируемые виды деятельности на территории Хабаровского края, на 2018 год".

4. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя председателя по правовой работе, вопросам тарифного регулирования и контроля за порядком ценообразования комитета Е.И. Гончар.

Председатель

А.Л. Орлов

ПРОГРАММА

**профилактики нарушений обязательных требований законодательства,
соблюдение которых оценивается комитетом по ценам и тарифам
Правительства Хабаровского края, при осуществлении регионального
государственного контроля (надзора) в области регулируемых
государством цен (тарифов) на территории Хабаровского края
на 2020 год и плановый период 2021 - 2022 годы**

Наименование программы	Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства, соблюдение которых оценивается комитетом по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края, при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Хабаровского края на 2020 год и плановый период 2021 - 2022 годы.
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"; Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ "Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации"; Постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680 "Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами"; Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденный протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации "Реформа контрольной и надзорной деятельности" от 27 марта 2018 г. № 2.
Разработчик программы	Комитет по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края.
Цели программы	– Повышение прозрачности системы регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Хабаровского края; – предупреждение нарушений обязательных требований законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов);

	– формирование модели социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов; – снижение административной нагрузки на хозяйствующие субъекты, осуществляющие регулирующую деятельность; – повышение эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности.
Задачи программы	– Формирование и внедрение новых методов взаимодействия с подконтрольными субъектами при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов); – формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности; – выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов); – повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях в области регулируемых государством цен (тарифов).
Сроки и этапы реализации программы	Краткосрочный период 2020 год, плановый период с 2021 по 2022 годы.
Источники финансирования	Бюджет Хабаровского края
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	- Снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; - увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов; - развитие системы профилактических мероприятий контрольно-надзорного органа; - внедрение различных способов профилактики; - обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц контрольно-надзорного органа; - удовлетворенность поднадзорных субъектов качеством мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований путем проведения опроса подконтрольных субъектов; - повышение прозрачности деятельности контрольно-надзорного органа; - уменьшение административной нагрузки на подконтрольные субъекты; - повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов; - обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами; - мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению.
Структура программы	Раздел 1. Аналитическая часть Раздел 2. План мероприятий по профилактике нарушений Раздел 3. Порядок управления программой профилактики Раздел 4. Оценка эффективности программы Раздел 5. Ресурсное обеспечение Программы

Раздел 1. Аналитическая часть

1.1. Вид осуществляемого государственного контроля (надзора).

В соответствии с Положением о комитете по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края (далее – Комитет), утвержденным постановлением Правительства Хабаровского края от 04 июня 2010 г. № 142-пр, Комитет уполномочен осуществлять региональный государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Хабаровского края.

1.2. Анализ и оценка текущего состояния подконтрольной сферы.

Настоящая Программа предусматривает комплекс мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов), оценка соблюдения которых является предметом вида контроля (надзора), осуществляемого Комитетом.

1.2.1. Характеристика поднадзорных хозяйствующих субъектов.

Под контролем (надзором) Комитета находятся юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие на территории Хабаровского края следующие регулируемую деятельность, в том числе:

1) в сферах электроснабжения, теплоснабжения водоснабжения, водоотведения, газоснабжения: регулируемых Комитетом - цен (тарифов), платы за технологическое присоединение и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину; правильности использования инвестиционных ресурсов, включаемых в регулируемые Комитетом цены (тарифы); соблюдения требований к соблюдению стандартов раскрытия информации;

2) в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами: соблюдения региональными операторами, операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами требований порядка ценообразования и применения тарифов; соблюдения стандартов раскрытия информации;

3) в сфере деятельности субъектов естественных монополий, в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при государственном регулировании цен (тарифов), экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности, правильности применения государственных регулируемых цен (тарифов); соблюдение стандартов раскрытия информации;

4) в области регулирования цен (тарифов), наценок (надбавок) и размеров платы на продукцию, товары и услуги, в хозяйствующих субъектов, осуществляющих регулируемые виды деятельности на территории Хабаровского края, в том числе:

– на регулярных перевозках, осуществляемых автомобильным транспортом в городском, пригородном, междугородном сообщении и городским наземным электрическим транспортом по регулируемым тарифам,

речным транспортом в местном сообщении, на местных авиалиниях Хабаровского края;

- за применением торговых надбавок к отпускным ценам на товары народного потребления, реализуемые в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза;

- за применением торговой наценки на продукцию (товары) собственного производства предприятиями общественного питания при общеобразовательных школах, лицеях, профтехучилищах, средних специальных и высших учебных учреждениях;

- за применением оптовой и розничной надбавок, применяемой при формировании цен реализации на жизненно необходимые лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых лекарственных препаратов;

- за применением цен на топливо твердое, топливо печное бытовое и керосин, реализуемые гражданам, управляющим организациям, товариществам собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным или иным специализированным потребительским кооперативам, созданным в целях удовлетворения потребностей граждан в жилье;

- за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств;

- за взиманием платы за перемещение и хранение задержанного транспортных средств.

Периодичность осуществления комитетом регионального государственного контроля (надзора) в отношении подконтрольных субъектов устанавливается в соответствии с установленными Критериями отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к категориям риска при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Хабаровского края, Порядка осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Хабаровского края, утвержденного постановлением Правительства Хабаровского края от 21 января 2014 г. № 9-пр.

Проведение плановых проверок хозяйствующих субъектов, осуществляющих регулируемый вид деятельности, в зависимости от присвоенной категории риска осуществляется со следующей периодичностью:

- категория высокого риска - один раз в 2 года;
- категория значительного риска - один раз в 3 года;
- категория среднего риска - не чаще одного раза в 4 года и не реже одного раза в 5 лет;
- категория низкого риска - плановые проверки не проводятся.

Виды деятельности подконтрольных субъектов, осуществляющие деятельность в сферах: электроснабжения; теплоснабжения; водоснабжения; водоотведения; газоснабжения; обращения с твердыми коммунальными

отходами и подлежащие отнесению к категории высокого риска, подлежат отнесению к категории значительного риска, а виды деятельности подконтрольных субъектов, осуществляющие иную деятельность, связанную с производством либо реализацией продукции, товаров, услуг, цены (тарифы) на которые подлежат государственному регулированию, подлежащие отнесению к категории значительного риска, подлежат отнесению к категории среднего риска в случае отсутствия в течение календарного года на день принятия решения о присвоении (об изменении) категории риска вступившего в законную силу постановления о назначении административного наказания юридическому лицу, его должностным лицам, индивидуальному предпринимателю за совершенное административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.15, частью 10 статьи 9.16, статьей 14.6, частью 5 статьи 19.5, статьей 19.8.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Основными нормативными правовыми актами, содержащими обязательные требования, соблюдение которых оценивается Комитетом при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов), являются следующие Федеральные законы:

- от 17.08.1995 № 147-ФЗ "О естественных монополиях";
- от 06.10.1999 № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации";
- от 30.12.2001 № 195-ФЗ "Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях";
- от 26.03.2003 № 35-ФЗ "Об электроэнергетике";
- от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля";
- от 12.04.2010 № 61-ФЗ "Об обращении лекарственных средств";
- от 27.07.2010 № 190-ФЗ "О теплоснабжении";
- от 07.12.2011 г. № 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении";
- от 28.12.2013 № 417-ФЗ "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и в отдельные законодательные акты Российской Федерации";
- от 13.07.2015 № 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Полный Перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденным приказом Комитета от 18 августа 2017 г. № 29-ОК и размещен на официальном сайте

Комитета в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" по адресу: <https://cit.khabkrai.ru> в разделе "Контрольная и надзорная деятельность", подраздел "Перечень обязательных требований".

1.2.3. Статистические показатели подконтрольной среды.

Всего под контролем (надзором) Комитета находится 820 хозяйствующих субъектов, осуществляющих регулируемую деятельность на территории Хабаровского края.

По данным на 01 декабря 2019 г. Комитетом проведено 71 контрольное мероприятие (в 2018 году – 113 контрольных мероприятий), из них: 2 – плановые проверки (в 2018 году проведено 13 плановых проверок), 69 внеплановых контрольных мероприятий (в 2018 году проведено 100 внеплановых контрольных мероприятий). Все внеплановые контрольные мероприятия в 2019, 2018 гг. проведены без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

В 2019 году, как и в 2018 году исполнение плана проведения проверок составило 100 %.

По данным на 01 декабря 2019 г. в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий в отношении хозяйствующих субъектов, осуществляющих регулируемую деятельность, выявлено 62 нарушения (в 2018 году – 67 нарушений), в том числе 56 нарушений обязательных требований законодательства (в 2018 году – 44 нарушения) и 6 нарушений невыполнения предписаний органов государственного контроля (в 2018 году – 23 нарушений), выдано 23 предписания об их устранении (в 2018 году – 30 предписаний).

1.2.4. Текущий уровень развития профилактических мероприятий.

В рамках организованной Комитетом профилактической работы в 2019 году проведены консультации и мероприятия для подконтрольных субъектов по разъяснению обязательных требований нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов), в том числе:

1. Ежеквартально проводились общественные обсуждения результатов правоприменительной практики Комитета с презентацией тематических докладов, организованные совместно с Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю;

2. Проведено заседание общественного совета при Комитете по вопросу "О результатах контрольно-надзорной деятельности Комитета за 2018 год";

3. На официальном сайте Комитета для информирования предпринимательского сообщества размещены:

- видеозапись публичных мероприятий, а также ответы на вопросы, полученные в ходе проведенных публичных мероприятий;

- перечень требований нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов или их отдельных частей;

- Руководство по соблюдению обязательных требований, выполнение которых оценивается при осуществлении Комитетом по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов);

- Доклад о правоприменительной практике и контрольной работе комитета по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края за 2018 год;

- обзоры правоприменительной практики комитета по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края за 3, 6 и 9 месяцев 2019 года;

- Доклад об осуществлении комитетом регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов) и его эффективности за 2018 год;

- План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год;

- ежемесячная информация о результатах, проведённых комитетом плановых и внеплановых проверок;

- проверочные листы (списки контрольных вопросов), используемых комитетом по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края при проведении плановых проверок при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Хабаровского края.

Тем самым, проверки стали более открытыми, так как до начала проверки субъекты могут ознакомиться с вопросами проверки, изучив чек-листы на сайте Комитета.

Также, в 2019 году при проведении плановых проверок применяются разработанные проверочные листы (списки контрольных вопросов), в которых отражены все основные вопросы при проведении проверок подконтрольных субъектов в зависимости от вида деятельности.

1.2.5. Оценка эффективности выполнения Комитетом мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов).

1. Результаты опросов подконтрольных субъектов в 2019 году по направлению регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов), показали:

1) Удовлетворенность доступностью и полезностью, размещенными на официальном сайте Комитета:

- перечнем нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в области регулируемых

государством цен (тарифов), а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов или их отдельных частей – 100 %;

– формами проверочных листов (списков контрольных вопросов), при проведении плановых проверок при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Хабаровского края – 98 %;

2) Понятность и достаточность информации, содержащейся в Руководстве по соблюдению обязательных требований, выполнение которых оценивается при осуществлении комитетом по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) – 88 %;

3) Достаточность проведенной комитетом работы по проведению профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) – 99 %.

2. Результативность профилактических мероприятий (Рпм), определяемая как отношение числа проведенных профилактических мероприятий (Чпм) к числу нарушений (Чн) в подконтрольной сфере по соответствующему виду подконтрольных субъектов в сравнении с показателем результативности с прошлого года.

В 2019 году показатель результативности профилактических мероприятий составил 1,0 (61/61), что выше аналогичного показателя 2018 года, который составлял 0,34 (23/67).

По данным на 01 декабря 2019 года доля хозяйствующих субъектов допустивших правонарушения из проверенных в 2019 году составила – 62 % (61/98), и практически не изменилась по отношению к доли хозяйствующих субъектов допустивших правонарушения из проверенных в 2018 году - 59 % (67/113).

3. Фактическое значение показателя удовлетворенности подконтрольных субъектов качеством профилактических мероприятий (Упм), определяемая как отношение числа лиц, удовлетворенных проведенными профилактическими мероприятиями (Чу), к общему числу опрошенных лиц (Чобщ), в 2019 году составило 0,98 (78/80).

4. Индикативные показатели эффективности профилактических мероприятий составили:

- количество проведенных профилактических мероприятий - 46 ед.;
- количество подконтрольных субъектов (объектов), в отношении которых проведены профилактические мероприятия – 590 ед.;
- доля субъектов (объектов), в отношении которых проведены профилактические мероприятия (в процентах от общего количества подконтрольных (субъектов) – 72 %;
- количество профилактических мероприятий, проведенных с привлечением экспертных организаций и экспертов - 0 ед.

Ожидаемым результатом принятых мер является снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям за счет повышения уровня

информированности и мотивация к добросовестному поведению подконтрольных субъектов.

1.2.5. Анализ рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

По состоянию на 01 декабря 2019 г. в результате контрольных мероприятий по выявленным правонарушениям, составлен 61 протокол об административных правонарушениях, за 2018 год было составлено 67 протоколов об административных правонарушениях, в том числе:

Административное правонарушение /Статья Кодекса об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ)	2018 год		2019 год		Отклонение количества нарушений в 2019 году к показателям в 2018 году
	Количество возбужденных дел	Доля в % от общего количества возбужденных дел	Количество возбужденных дел	Доля в % от общего количества возбужденных дел	
1	2	3	4	5	6
Несоблюдение стандартов раскрытия информации, подлежащей свободному доступу, субъектами естественных монополий (часть 1 статьи 19.8.1 КоАП РФ)	8	12	22	39	+ 16
Завышение регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) на продукцию, товары либо услуги, предельных цен (тарифов, расценок, ставок, платы и тому подобного), завышение установленных надбавок (наценок) к ценам (тарифам, расценкам, ставкам и тому подобному) (часть 1 статьи 14.6 КоАП РФ)	20	30	1	2	-19
Занижение регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) на продукцию, товары либо услуги, предельных цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), занижение установленных надбавок (наценок) к ценам (тарифам, расценкам, ставкам и тому подобному), нарушение установленного порядка	15	22	25	38	+ 8

регулирования цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), а равно иное нарушение установленного порядка ценообразования (часть 2 статьи 14.6 КоАП РФ)					
Невыполнение организацией, осуществляющей регулирующую деятельность, в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов) (часть 5 статьи 19.5 КоАП РФ)	18	27	6	10	- 12
Несоблюдение организациями с участием государства или муниципального образования, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, требования о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности (часть 10 статьи 9.16 КоАП РФ)	6	9	2	3	- 4
Непредставление или несвоевременное представление сведений в орган, осуществляющий государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов), если обязательность представления сведений предусмотрена нормативными правовыми актами для установления, изменения, введения или отмены тарифов (часть 1 статьи 19.7.1 КоАП РФ)	0	0	5	8	+ 5
ВСЕГО	67	100	61	100	- 6

Из таблицы следует, что к рискам, возникающим в результате нарушения подконтрольными субъектами охраняемых законом ценностей в области регулируемых государством цен (тарифов), относятся правонарушения, объектами которых являются:

– права потребителей продукции, товаров или услуг, цены (тарифы, расценки, ставки и тому подобное) на которые подлежат урегулированию

государством, а также хозяйствующих субъектов, производящих (оказывающих) указанные продукцию, товары и услуги;

- общественные отношения в области раскрытия информации субъектами оптового рынка электрической энергии и мощности, розничных рынков электрической энергии;

- общественные отношения, регулируемые законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности;

- общественные отношения, а также права потребителей, связанные с предоставлением и раскрытием информации субъектами естественных монополий об их деятельности в целях обеспечения прозрачности деятельности, открытости регулирования их деятельности;

- установленный порядок управления и порядок представления сведений в государственный орган осуществляющий государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов);

- установленный порядок управления, в частности, в сфере государственного контроля и надзора.

1.2.6. Постановка проблемы.

Основной проблемой, которая должна быть решена при реализации данной программы, является низкий уровень правовой грамотности субъектов надзора, который приводит к возникновению нарушений охраняемых законом ценностей в области регулируемых государством цен (тарифов).

1.3. Цели и задачи программы профилактики.

Профилактика нарушений обязательных требований законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов), это системно организованная деятельность Комитета по реализации мер, направленных на достижение следующих целей:

- минимизация возможных рисков нарушения хозяйствующими субъектами обязательных требований;

- повышение прозрачности системы регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Хабаровского края;

- предупреждение нарушений обязательных требований законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов);

- формирование модели социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов;

- снижение административной нагрузки на хозяйствующие субъекты, осуществляющие регулируемую деятельность;

- повышение эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности.

Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

- формирование и внедрение новых методов взаимодействия с

подконтрольными субъектами при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов);

– формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

– выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов);

– повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях в области регулируемых государством цен (тарифов).

Первый этап реализации программы (2020 год):

– корректировка практики осуществления предусмотренных законом мер профилактики (доработка чек-листов, перечней обязательных требований);

– доработка официального сайта Комитета, в том числе создание специального раздела, посвященного профилактике нарушений обязательных требований (постоянное обновление информации в разделе);

– создание каналов «обратной связи» с подконтрольными субъектами для получения первичной информации по вопросам применения обязательных требований и осуществления процедур контроля.

– проведение оценки влияния профилактических мероприятий на результативность и эффективность осуществления контрольно-надзорной деятельности по итогам мероприятий 2020 года;

Второй этап программы (2021-2022 годы):

– осуществление механизмов самообследования и непрерывного совершенствования профилактической деятельности.

– минимизация возможных рисков нарушения хозяйствующими субъектами обязательных требований.

Раздел 2. План мероприятий по профилактике нарушений

2.1. План-график профилактических мероприятий на 2020 год

№ п/п	Описание мероприятия, включая место проведения и адресатов	Сроки (периодичность) проведения	Ожидаемые результаты	Исполнитель
Раздел 1. Мероприятия по профилактике нарушений, проведение которых предусмотрено частью 2 статьи 8.2 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"				
1.1. Размещение на официальных сайтах в сети "Интернет" перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов				
1.1.1	Актуализация перечня нормативных правовых	По мере необходимости,	Соблюдение обязательных	Отдел по контролю за

	актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов на официальном сайте Комитета	но не позднее 1-го месяца со дня возникновения основания для актуализации	требований, актуальность сведений об актах, содержащих обязательные требования	порядком ценообразования, отдел по информационной работе
1.2. Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований				
Проведение публичных мероприятий				
1.2.1	Проведение публичного обсуждения по вопросу разработки и реализации программы профилактики нарушений обязательных требований	Не реже 1 раза в полгода	Осведомленность проверяемых лиц о мерах, необходимых для соблюдения обязательных требований	Заместитель председателя по правовой работе, вопросам тарифного регулирования и контроля за порядком ценообразования; начальник отдела по контролю за порядком ценообразования, заведующий отделом по информационной работе
1.2.2	Проведение семинара по отдельным вопросам применения обязательных требований	Не реже 1 раз в год	Осведомленность проверяемых лиц о мерах, необходимых для соблюдения обязательных требований	Начальники отделов: - по контролю за порядком ценообразования; - регулирования тарифов в ТЭК; - экспертизы в ТЭК; - регулирования тарифов в сфере коммунального комплекса; регулирования тарифов на электрическую, тепловую энергию и воду; - регулирования цен и тарифов на товары и услуги; - заведующий

				отдела по информа- ционной работе.
Руководства по соблюдению обязательных требований				
1.2.3	Актуализация на официальном сайте контрольно-надзорного органа руководств по соблюдению обязательных требований	По мере необходимости, в течении 1-го месяца с момента возникновения оснований для внесения изменений	Осведомленность проверяемых лиц о мерах, необходимых для соблюдения обязательных требований	Отдел по контролю за порядком ценообразования, отдел по информационной работе
1.2.5	Подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований	По мере необходимости, в течении 1-го месяца с момента возникновения оснований для внесения изменений	Осведомленность проверяемых лиц о мерах, необходимых для соблюдения обязательных требований	Начальники отделов: - по контролю за порядком ценообразования; - регулирования тарифов в ТЭК; - экспертизы в ТЭК; - регулирования тарифов в сфере коммунального комплекса; регулирования тарифов на электрическую, тепловую энергию и воду; - регулирования цен и тарифов на товары и услуги; - заведующий отдела по информационной работе.
Разъяснительная и консультативная работа				
1.2.6	Освещение в средствах массовой информации по вопросам соблюдения обязательных требований	По мере необходимости, не реже 1 раза в год	Осведомленность проверяемых лиц о мерах, необходимых для соблюдения обязательных требований	Заместитель председателя по правовой работе, вопросам тарифного регулирования и контроля за порядком ценообразования; начальник отдела по контролю за порядком ценообразования, начальник отдела правовой работы; отдел по информа-

				ционной работе
1.2.7	Консультации ситуативного характера по запросам подконтрольных субъектов	По мере обращения подконтрольных субъектов	Осведомленность проверяемых лиц о мерах, необходимых для соблюдения обязательных требований	Начальники отделов: - по контролю за порядком ценообразования; - регулирования тарифов в ТЭК; - экспертизы в ТЭК; - регулирования тарифов в сфере коммунального комплекса; регулирования тарифов на электрическую, тепловую энергию и воду; - регулирования цен и тарифов на товары и услуги; - заведующий отдела по информационной работе.
1.3 Обобщение практики осуществления государственного контроля (надзора)				
1.3.1	Подготовка и опубликование обобщений практики осуществления вида государственного контроля (надзора) на официальном сайте КНО	До 15 числа месяца следующего за отчетным кварталом	Предупреждение и снижение количества нарушений обязательных требований	Отдел по контролю за порядком ценообразования; отдел правовой работы; отдел по информационной работе
1.3.2	Подготовка и опубликование доклада о правоприменительной практике	До 1 марта года, следующего за отчетным	Предупреждение и снижение количества нарушений обязательных требований	Отдел по контролю за порядком ценообразования; отдел правовой работы; отдел по информационной работе
2. Специальные мероприятия по профилактике нарушений				
2.1	Актуализация проверочных листов (списков контрольных вопросов) на официальном сайте контрольно-надзорного органа	По мере необходимости, в течении 1-го месяца с момента возникновения оснований для внесения изменений	Публичная доступность актуальных сведений о содержании предмета плановых проверок, в том числе с	Отдел по контролю за порядком ценообразования, отдел по информационной работе

			целью самоконтроля проверяемых лиц	
2.2	Обновление сведений об осуществлении государственного контроля (надзора) на официальном сайте контрольно-надзорного органа	Ежемесячно	Публичная доступность актуальных сведений	Отдел по контролю за порядком ценообразования, отдел по информационной работе
2.3.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	По мере поступления соответствующей информации	Минимизация возможных рисков нарушения хозяйствующими субъектами обязательных требований	Отдел по контролю за порядком ценообразования; отдела регулирования цен и тарифов на товары и услуги

2.2. Проект плана мероприятий по профилактике нарушений на 2021- 2022 годы

№ п/п	Описание основных направлений профилактической работы	Периоды и сроки реализации	Исполнитель
1.	Актуализация перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов на официальном сайте Комитета	По мере необходимости, но не позднее 1-го месяца со дня возникновения основания для актуализации	Отдел по контролю за порядком ценообразования, отдел по информационной работе
2.	Актуализация проверочных листов (списков контрольных вопросов) на официальном сайте контрольно-надзорного органа	По мере необходимости, в течении 1-го месяца с момента возникновения оснований для внесения изменений	Отдел по контролю за порядком ценообразования, отдел по информационной работе
3.	Обновление сведений об осуществлении государственного контроля (надзора) на официальном сайте контрольно-надзорного органа	Ежемесячно	Отдел по контролю за порядком ценообразования, отдел по информационной работе
4.	Подготовка и опубликование доклада о правоприменительной практике	До 1 марта года, следующего за отчетным	Отдел по контролю за порядком ценообразования; отдел правовой работы; отдел по

			информационной работе
5.	Проведение публичного обсуждения по вопросу разработки и реализации программы профилактики нарушений обязательных требований	Не реже 1 раз в полгода	Заместитель председателя по правовой работе, вопросам тарифного регулирования и контроля за порядком ценообразования; начальник отдела по контролю за порядком ценообразования, заведующий отделом по информационной работе
6.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	По мере поступления соответствующей информации	Отдел по контролю за порядком ценообразования; отдела регулирования цен и тарифов на товары и услуги

2.3. Предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

В случае получения сведений о готовящихся нарушениях или признаках нарушения обязательных требований, указанных в частях 5 - 7 статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ, предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований направляется в адрес юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, должностными лицами Комитета, уполномоченными на осуществление регионального государственного контроля (надзора), согласно перечню, утвержденному постановлением Правительства Хабаровского края от 07 декабря 2011 г. № 410-пр "Об утверждении Перечня должностных лиц комитета по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора), составление протоколов об административных правонарушениях и оформление предписаний об устранении выявленных нарушений":

- начальник отдела по контролю за порядком ценообразования;
- заместитель начальника отдела по контролю за порядком ценообразования;
- начальник отдела регулирования цен и тарифов на товары и услуги;
- заместитель начальника отдела регулирования цен и тарифов на товары и услуги;

- консультант отдела регулирования цен и тарифов на товары и услуги;
- главный специалист отдела по контролю за порядком ценообразования;
- ведущий инспектор отдела по контролю за порядком ценообразования;
- ведущий эксперт отдела по контролю за порядком ценообразования;
- ведущий эксперт отдела регулирования цен и тарифов на товары и услуги.

3. Порядок управления программой профилактики

Организация работы по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, и персональная ответственность за состояние профилактической работы в Комитете возложены на председателя Комитета А.Л. Орлова.

Ответственным за координацию и контроль деятельности участников настоящей Программы является заместитель председателя комитета по правовой работе, вопросам тарифного регулирования и контроля за порядком ценообразования Е.И. Гончар (контактный тел. (4212) 32-59-84, value@adm.khv.ru).

В обязанности лица ответственного за координацию и контроль деятельности участников настоящей Программы входит:

- подготовка ежегодных докладов о ходе реализации программы;
- ведение полугодовой отчетности по реализации программы;
- подготовка предложений по уточнению перечня программных мероприятий;
- подготовка предложений по разработке перечня целевых индикаторов программы;
- проведение мониторинга реализации программы;
- проведение предварительной и итоговой оценки ожидаемой эффективности и результативности программы.

Обязанности ответственного за координацию и контроль деятельности участников Программы в случае его отсутствия исполняет начальник по контролю за порядком ценообразования Комитета Сидихменов Е.М.

Участниками реализации Программы являются:

- первый заместитель председателя Комитета по вопросам тарифного регулирования в топливно-энергетическом комплексе;
- заместитель председателя Комитета по вопросам тарифного регулирования в сфере коммунального комплекса;
- заместитель председателя Комитета по правовой работе, вопросам тарифного регулирования и контроля за порядком ценообразования;
- отдел по контролю за порядком ценообразования;
- отдел регулирования тарифов на услуги в топливно-энергетическом комплексе;

- отдел экспертизы в топливно-энергетическом комплексе;
- отдел регулирования тарифов в сфере коммунального комплекса;
- отдела регулирования тарифов на электрическую энергию, тепловую энергию и воду;
- отдела регулирования цен и тарифов на товары и услуги;
- отдел информационной работы;
- отдел правовой работы.

Комитет в срок до 20 декабря отчетного года готовит доклад об итогах профилактической работы за год.

Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства, соблюдение которых оценивается Комитетом, при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Хабаровского края на 2020 год и плановый период 2021 - 2022 годы и результатов ее реализации подлежат размещению на официальном сайте Комитета <https://cit.khabkrai.ru> в разделе "Контрольная и надзорная деятельность", подраздел "Профилактика".

4. Оценка эффективности программы

Целевыми показателями результативности Программы профилактики нарушений являются:

1. Доля подконтрольных субъектов, в отношении которых выявлены нарушения обязательных требований законодательства, в общем количестве субъектов, в отношении которых проводились контрольные мероприятия, в процентах.

Показатель рассчитывается как отношение количества подконтрольных субъектов, в отношении которых выявлены нарушения обязательных требований законодательства, к количеству проведенных контрольных мероприятий. Ожидается ежегодное снижение указанного показателя на 2 процента.

2. Доля профилактических мероприятий в общем объеме контрольных и профилактических мероприятий, в процентах.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольных и профилактических мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя на 2 процента.

3. Удовлетворенность подконтрольных субъектов качеством профилактических мероприятий (Упм), определяемая как отношение числа лиц, удовлетворенных проведенными профилактическими мероприятиями (Чу), к общему числу опрошенных лиц (Чобщ), в подконтрольной сфере по соответствующему виду подконтрольных субъектов:

$$Р_{пм} = Ч_{у} / Ч_{общ};$$

- сравнение показателей результативности с прошлым годом.

**Отчетные показатели деятельности Комитета по достижению показателей
эффективности профилактических мероприятий в 2020 году**

№ п/п	Наименование показателя	Величина, %
1	Доля подконтрольных субъектов, в отношении которых выявлены нарушения обязательных требований законодательства, в общем количестве субъектов, в отношении которых проводились контрольные мероприятия	Ожидается снижение на 2 % к уровню прошлого года.
2	Доля профилактических мероприятий в общем объеме контрольных и профилактических мероприятий	Ожидается увеличение на 2 % к уровню прошлого года.
3	удовлетворенность подконтрольных субъектов качеством профилактических мероприятий	не менее 65 %

**Плановые показатели деятельности Комитета по достижению показателей
эффективности профилактических мероприятий в 2021 - 2022 годах**

№ п/п	Наименование показателя	Величина на 2021 г., %	Величина на 2022 г., %
1	Доля подконтрольных субъектов, в отношении которых выявлены нарушения обязательных требований законодательства, в общем количестве субъектов, в отношении которых проводились контрольные мероприятия	Ожидается снижение на 2 % к уровню прошлого года.	Ожидается снижение на 2 % к уровню прошлого года.
2	Доля профилактических мероприятий в общем объеме контрольных и профилактических мероприятий	Ожидается увеличение на 2 % к уровню прошлого года.	Ожидается увеличение на 2 % к уровню прошлого года.
3	удовлетворенность подконтрольных субъектов качеством профилактических мероприятий	не менее 70 %	не менее 75%

5. Ресурсное обеспечение Программы

Реализация Программы осуществляется в рамках текущего финансирования деятельности Комитета.