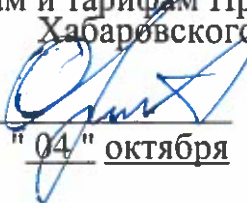


УТВЕРЖДАЮ
Председатель комитета по
ценам и тарифам Правительства
Хабаровского края


А.Л. Орлов
" 04 " октября 2019 г.

ДОКЛАД

о правоприменительной практике и контрольной работе комитета по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края за 3 квартал 2019 года

Настоящий доклад о правоприменительной практике, сложившейся в ходе осуществления комитетом по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края (далее – Комитет) регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов) за 9 месяцев 2019 года подготовлен в рамках реализации ч. 2 ст. 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) муниципального контроля" (далее – Закон № 294-ФЗ).

Комитет является исполнительным органом государственной власти Хабаровского края, осуществляющим реализацию государственной ценовой политики на территории Хабаровского края в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, а также осуществляющим региональный государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Хабаровского края.

Контрольно-надзорная деятельность осуществляется Комитетом посредством:

- 1) проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей;
- 2) систематического наблюдения за исполнением обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями,
- 3) организации и проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований в соответствии с законодательством, регулирующим осуществление государственного контроля (надзора).

Сроки и последовательность действий должностных лиц комитета при проведении контрольных мероприятий установлены Административным регламентом по исполнению государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов) в Хабаровском крае", утвержденным приказом Комитета от 30.09.2009 № 28-ок (с изменениями, внесенными приказом Комитета от 2012.2018 № 43-ок).

Плановые и внеплановые контрольные мероприятия, и результаты их проведения

Основными задачами регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на товары (услуги) в Хабаровском крае, являются: предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований законодательства.

Постановлением Правительства Хабаровского края от 29.10.2018 № 378-пр установлен Перечень видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск-ориентированный подход (далее – Перечень), в который помимо прочих, включен региональный государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов).

В этой связи, Комитетом в 2018 году были разработаны критерии отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к категориям риска при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Хабаровского края.

Постановлением Правительства Хабаровского края от 31.10.2018 № 390-пр Порядок осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Хабаровского края, утвержденный постановлением Правительства Хабаровского края от 21.01.2014 № 9-пр, дополнен Приложением "Критерии отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к категориям риска при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Хабаровского края", с вводом в действие с 01.11.2018.

Проект план проведения Комитетом проверок на 2019 год разработан с учетом риск-ориентированного подхода.

Введу системного сбоя загрузки информации в ФГИС ЕРП, повлекшего автоматическое исключение плановых проверок, по основаниям ч. 1 ст. 26.2 Закона № 294-ФЗ, в план проведения проверок Комитета на 2019 год включено 2 плановые выездные проверки.

План проведения проверок на 2019 год размещен на сайте прокуратуры <http://www.prokurorhbr.ru> и на сайте Комитета <https://cit.khabkrai.ru> в разделе "Контрольная и надзорная деятельность", подраздел "Контрольные мероприятия".

Общее количество фактически проведенных Комитетом контрольных мероприятий за 9 месяцев 2019 года составило 72 шт., в том числе:

- 2 плановые проверки, что составило 3 % от общего количества, контрольных мероприятий;

- 70 внеплановых контрольных мероприятия, что соответственно составило 97 % от контрольных мероприятий, проведенных Комитетом в

указанном периоде.

За 9 месяцев 2019 года отделом по контролю за порядком ценообразования комитета по материалам обращений граждан, содержащих указания на факты правонарушений, ответственность за которые предусмотрена Кодексом об административных правонарушениях РФ, либо просьбу о проведении проверок правильности применения тарифов, организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, возбуждено 51 административное дело и проведены административные расследования.

По результатам административных расследований, должностными лицами комитета:

- *вынесено 24 постановления о прекращении производства по делам об административных правонарушениях, из них:*

- 21 постановление, в связи с отсутствием события административного правонарушения (п. 1) ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ);

- 3 постановления, в связи с отсутствием состава административного правонарушения (п. 2) ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ);

- *составлено 27 протоколов об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена ч. 2 ст. 14.6 КоАП РФ, выразившихся в нарушении установленного порядка регулирования цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), а именно:*

- применение тарифов, неустановленных органом регулирования – Комитетом для ресурсоснабжающей организации;

- применение тарифов, установленных на иной период регулирования.

Типичные нарушения, по фактам которых за 9 месяцев 2019 года составлены протоколы об административных правонарушениях.

Административное правонарушение /Статья Кодекса об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ)	Количество возбужденных дел	Доля в % от общего количества возбужденных дел
Несоблюдение организациями с участием государства или муниципального образования, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, требований о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности (часть 10 статьи 9.16 КоАП РФ)	2	5 %

Занижение регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) на продукцию, товары либо услуги, предельных цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), занижение установленных надбавок (наценок) к ценам (тарифам, расценкам, ставкам и тому подобному), нарушение установленного порядка регулирования цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), а равно иное нарушение установленного порядка ценообразования (часть 2 статьи 14.6 КоАП РФ), а именно: - реализация коммунального ресурса либо коммунальной услуги по горячему и холодному водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, электроснабжению, плата за которую сформирована с применением неустановленных тарифов, либо тарифов, установленных на иной период регулирования	24	65 %
Невыполнение организацией, осуществляющей регулируемую деятельность, в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов) (часть 5 статьи 19.5 КоАП РФ)	5	14 %
Непредставление или несвоевременное представление сведений в орган, осуществляющий государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов), если обязательность представления сведений предусмотрена нормативными правовыми актами для установления, изменения, введения или отмены тарифов (часть 1 статьи 19.7.1 КоАП РФ)	1	2 %
Непредставление сведений или предоставление заведомо ложных сведений о своей деятельности субъектами естественных монополий, и (или) операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, и (или) теплоснабжающими организациями (часть 1 статьи 19.8.1 КоАП РФ)	5	14 %
ВСЕГО	37	100 %

Общая сумма штрафов, наложенных за 9 месяцев 2019 года по результатам контрольных мероприятий, составила 1773,2 тыс. рублей.

В бюджет края поступило в 1674,2 тыс. рублей, включая суммы, принудительно взысканные с неплательщиков территориальными отделами

Управления Федеральной службы судебных приставов по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области, в счет оплаты штрафов наложенных по материалам контрольных мероприятий за 2017 и 2018 гг.

Рассмотрение административных дел и результаты их судебного оспаривания

По итогам 3 квартала 2019 года Комитетом рассмотрено 42 административных дела.

1. В результате рассмотрения административных дел Комитетом приняты следующие решения:

1.1. Наложены штрафы – по 33 делам, в том числе:

- по 7 делам об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена ч. 1 ст. 14.6 КоАП РФ;

- по 5 делам об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена ч. 5 ст. 19.5 КоАП РФ;

- по 14 делам об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена ч. 2 ст. 14.6 КоАП РФ;

- по 2 делам об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена ч. 10 ст. 9.16 КоАП РФ.

- по 1 делу об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 19.7.1 КоАП РФ.

- по 4 делам об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена ч. 1 ст. 19.8.1 КоАП РФ.

1.2. Возвращено органам прокуратуры для устранения недостатков (неполнота материалов) – 1 дело об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 14.6 КоАП РФ.

1.3. Вынесены предупреждения по 5 делам об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена ч. 2 ст. 14.6 КоАП РФ.

1.4. Переданных по подведомственности дел об административных правонарушениях нет.

1.5. Производство прекращено, в связи с малозначительностью – по 1 делу об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена ч. 2 ст. 14.6 КоАП РФ.

1.6. Производство прекращено, в связи с отсутствием состава административного правонарушения – по 2 делам об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена ч. 5 ст. 19.5 КоАП РФ.

1.7. Производство прекращено, в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности – по 1 делу об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена ч. 5 ст. 19.5 КоАП РФ.

При принятии решений по административным делам Комитет руководствуется нормами действующего законодательства, судебной практикой, сложившейся, в том числе, и на территории Хабаровского края, в результате обжалования принятых комитетом постановлений по делам об административных правонарушениях.

2. С участием Комитета судами рассмотрено 42 судебных дела, по которым подготовлены отзывы и материалы, всего проведено 65 судебных заседаний, в том числе, по делам об оспаривании постановлений о привлечении к административной ответственности в сфере нарушения порядка ценообразования.

Из них:

2.1. Находится на рассмотрении в настоящее время 13 судебных дел (производство по делам об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена ч. 2 ст. 14.6 КоАП РФ (10 дел); ч. 1 ст. 14.6 КоАП РФ (2 дела); ч. 1 ст. 19.8.1 КоАП РФ (1 дело);

2.2. Решения по 3 судебным спорам (в 3 квартале) приняты в пользу комитета (производство по делам об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена ч. 2 ст. 14.6 КоАП РФ);

2.3. По 5 делам – постановления комитета отменены, судебные акты обжалованы комитетом, в том числе:

- 4 судебных дела - производство по делам об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена ч. 2 ст. 14.6 КоАП РФ;

- 1 судебное дело - производство по делу об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 14.6 КоАП РФ.

При рассмотрении административных дел Комитетом учитывается:

- финансовое положение привлекаемых лиц (при представлении бухгалтерской отчетности и других необходимых документов);
- незначительный период совершенного правонарушения;

С учетом вышеуказанных обстоятельств комитет, при рассмотрении дела, как снижает размер штрафа, так и прекращает производство по делу, в связи с малозначительностью.

Мероприятия, проводимые Комитетом с целью предупреждения и предотвращения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями нарушений законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов) на товары (услуги)

В целях профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) хозяйствующими субъектами, осуществляющими регулируемые виды

деятельности на территории Хабаровского края за 9 месяцев 2019 года Комитетом проведены следующие мероприятия:

1. На официальном сайте Комитета <https://cit.khabkrai.ru> размещены:

- Перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов или их отдельных частей.

- План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год.

- Доклад об осуществлении Комитетом регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов) и его эффективности за 2018 год;

- Ежемесячная информация о результатах, проведённых Комитетом плановых и внеплановых проверок.

- Руководство по соблюдению обязательных требований, выполнение которых оценивается при осуществлении Комитетом по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов).

2. 27.03.2019 проведено заседание общественного совета при Комитете по вопросу "О результатах контрольно-надзорной деятельности Комитета за 2018 год" под председательством Каминской Т.Е., кандидата экономических наук, доцент кафедры "Финансы, кредит и бухгалтерский учет" Тихоокеанского государственного университета.

3. 04.04.2019 и 16.07.2019 проведены совместные обсуждения результатов правоприменительной практики Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю (далее – УФАС по Хабаровскому краю) и Комитета.

В ходе проведения публичных обсуждений были освещены вопросы правоприменительной практики, включающей итоги рассмотрения дел об административных правонарушениях в области нарушения порядка ценообразования, соблюдения стандартов раскрытия информации, выполнения требований законодательства по принятию программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, а также результаты их судебного оспаривания.

Информация о проведении совместных публичных обсуждений с указанием адреса официальной электронной почты Комитета для направления комментариев и предложений, анализа поступивших вопросов и ответов на них, а также Доклады Комитета, размещены на официальном сайте Комитета <https://cit.khabkrai.ru>.

4. В целях профилактики правонарушений в области соблюдения порядка ценообразования в 2019 году Комитетом проведена работа по информированию подконтрольных субъектов о процедуре проведения тарифного регулирования в 2019 году в отношении хозяйствующих

субъектов, осуществляющих деятельность в сферах: теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, путем рассылки информационных писем непосредственно в адрес подконтрольных субъектов и размещения на официальном сайте Комитета <https://cit.khabkrai.ru>.

5. На официальном сайте Комитета <https://cit.khabkrai.ru> размещена информация о законодательном регулировании цен на товары народного потребления, реализуемые в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза грузов, реализуемые на территории Хабаровского края и лекарственные препараты.
