



Правительство Хабаровского края

КОМИТЕТ ПО ЦЕНАМ И ТАРИФАМ

ПРИКАЗ

15.04.2020 № 3-ок
г. Хабаровск

Об утверждении Доклада о
правоприменительной практике
комитета по ценам и тарифам
Правительства Хабаровского
края за 2019 год

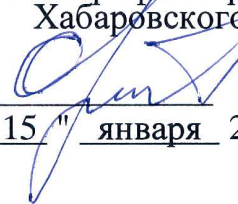
В соответствии с Методическими рекомендациями по организации и ведению профилактической работы Стандарта комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденных протоколом заседания проектного комитета от 27 марта 2018 г. № 2,
ПРИКАЗЫВАЮ:

- утвердить прилагаемый Доклад о правоприменительной практике комитета по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края за 2019 год.

Председатель

А.Л. Орлов

УТВЕРЖДАЮ
Председатель комитета по
ценам и тарифам Правительства
Хабаровского края


" 15 " января 20 20 год

А.Л. Орлов

ДОКЛАД

**о правоприменительной практике контрольно-надзорной
деятельности комитета по ценам и тарифам Правительства
Хабаровского края за 2019 год**

*(в Докладе о правоприменительной практике
контрольно-надзорной деятельности комитета по ценам и тарифам
Правительства Хабаровского края за 2019 год использованы
сведения по состоянию на 31.12.2019)*

Оглавление

Основы правоприменительной практики.....	1
Результаты правоприменительной практики за 2019 год.....	2
Сведения о типовых и массовых нарушениях обязательных требований....	3
Сведения о проведенных проверках за 2019 год.....	5
Сведения об административном производстве.....	6
Заключительные положения.....	8

Основы правоприменительной практики

Настоящий доклад о правоприменительной практике, сложившейся в ходе осуществления комитетом по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края (далее – комитет) регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов) за 2018 год подготовлен в рамках реализации ч. 2 ст. 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) муниципального контроля" (далее - Закон № 294-ФЗ), Порядка осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Хабаровского края, утвержденного постановлением Правительства Хабаровского края от 21.01.2014 № 9-пр.

Комитет является органом исполнительной власти Хабаровского края, осуществляющим реализацию государственной ценовой политики на территории Хабаровского края в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, а также осуществляющим региональный государственный контроль (надзора) в области регулируемых цен (тарифов).

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- обеспечение единства практики применения органами государственного контроля (надзора) федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее – обязательные требования);
- снижение количества нарушений обязательных требований за счет обеспечения информированности подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований;
- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике органов государственного контроля (надзора) путём их доведения до сведения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее - объекты государственного контроля);
- совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций;
- повышение результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- выявление проблемных вопросов применения органом государственного контроля (надзора) обязательных требований;
- выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализация;
- подготовка предложений по совершенствованию законодательства; выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка

предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения.

Контрольно-надзорная деятельность осуществляется комитетом посредством:

- 1) проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей;
- 2) систематического наблюдения за исполнением обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями,
- 3) организации и проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований в соответствии с законодательством, регулирующим осуществление государственного контроля (надзора).

Кроме того, комитетом осуществляется:

- составление протоколов об административных правонарушениях, связанных с нарушением порядка ценообразования и установленных стандартов раскрытия информации;
- выдача предписаний об устранении нарушений;
- организация работы по проведению административных комиссий;
- подготовка постановлений по делам об административных правонарушениях;
- составление ежегодных планов проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
- подготовка отчетов, относящихся к компетенции комитета;
- участие в судебных заседаниях по административным делам;
- участие в деятельности рабочих групп;
- участие во встречах с населением, проведение разъяснительной работы;
- подготовка аналитических справок по различным вопросам; материалов к совещаниям;
- размещение информации о проведенных плановых и внеплановых проверках в Едином реестре проверок; об административных правонарушениях в информационной системе ГИС ЖКХ; об осуществлении государственного контроля в ГАС "Управление".

Результаты правоприменительной практики за 2019 год

В 2019 году при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий должностные лица комитета руководствовались Порядком осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Хабаровского края, утвержденного постановлением Правительства Хабаровского края от 21.01.2014 № 9-пр.

Контрольно-надзорная деятельность комитета реализуется посредством организации и проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (плановые, внеплановые, выездные, документарные), рассмотрения жалоб, заявлений, сообщений от государственных органов, организаций и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, мероприятий по контролю, осуществляемых без

взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, а также в форме систематического наблюдения и анализа информации, подлежащей раскрытию. Указанные мероприятия проводятся с целью осуществления государственного контроля за исполнением требований законодательства Российской Федерации в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Хабаровского края.

Сведения о типовых и массовых нарушениях обязательных требований

Типичные нарушения, по фактам которых в 2019 году вынесены решения об административных наказаниях, представлены в таблице.

Административное правонарушение /Статья Кодекса об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ)	Количество возбужденных дел	Доля в % от общего количества возбужденных дел
Занижение регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) на продукцию, товары либо услуги, предельных цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), занижение установленных надбавок (наценок) к ценам (тарифам, расценкам, ставкам и тому подобному), нарушение установленного порядка регулирования цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), а равно иное нарушение установленного порядка ценообразования (часть 2 статьи 14.6 КоАП РФ), а именно: - реализация коммунального ресурса либо коммунальной услуги по горячему и холодному водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, электроснабжению, газоснабжению, плата за которую сформирована с применением неустановленных тарифов, либо тарифов, установленных на иной период регулирования	22	48 %
Невыполнение организацией, осуществляющей регулируемую деятельность, в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов) (часть 5 статьи 19.5 КоАП РФ)	2	4 %
Непредставление сведений или предоставление заведомо ложных сведений о своей деятельности субъектами естественных	21	44 %

монополий, и (или) операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, и (или) теплоснабжающими организациями (часть 1 статьи 19.8.1 КоАП РФ)		
Несоблюдение организациями с участием государства или муниципального образования, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, требования о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности (часть 10 статьи 19.6 КоАП РФ)	2	4 %
ВСЕГО	47	100 %

Помимо этого, к административной ответственности за непредставление представлений сведений в орган, осуществляющий государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов), обязательность представления которых предусмотрена нормативными правовыми актами для установления, изменения, введения или отмены тарифов, с наложением административных штрафов предусмотренных частью 1 статьи 19.7.1 КоАП РФ привлечено 3 хозяйствующих субъекта, осуществляющих регулируемую деятельность по реализации жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов.

Общая сумма штрафов, наложенных в 2019 году по результатам контрольных мероприятий, составила 2 775 тыс. рублей. В бюджет края поступило в 2 823 тыс. рублей, включая суммы, принудительно взысканные с неплательщиков территориальными отделами Управления Федеральной службы судебных приставов по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области, в счет оплаты штрафов наложенных по материалам внеплановых контрольных мероприятий за 2017 и 2018 гг.

По данным на 31 декабря 2019 года доля хозяйствующих субъектов допустивших правонарушения составила – 61 % (78/127), и практически не изменилась по отношению к доле хозяйствующих субъектов допустивших правонарушения в 2018 году - 59 % (67/113).

Основными причинами совершенных правонарушений является уровень исполнительской дисциплины должностных лиц регулируемых организаций. Вместе с тем, к административной ответственности привлекается как само юридическое лицо, так и руководитель, как должностное лицо, которое выполняет организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции, а не сотрудник, выполняющий определенные функции.

Комитетом со своей стороны после установления тарифов разъясняется регулируемой организации о необходимости соблюдения порядка ценообразования, и размещения соответствующей информации.

Сведения о проведенных проверках за 2019 год

Основными задачами регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на товары (услуги) в Хабаровском крае, являются: предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований законодательства.

План проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год (далее – План проверок), сформирован Комитетом в соответствии требованиями Закона № 294-ФЗ, в том числе с учетом особенностей организации и проведения в 2019 - 2020 годах плановых проверок при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в отношении субъектов малого предпринимательства, установленными ст. 26.2 указанного федерального Закона.

Общее количество фактически проведенных Комитетом контрольных мероприятий за 2019 год проверок составило 127 шт.

При этом, в соответствии с утвержденным планом, комитетом проведено 2 плановых проверки, что составило 2 % от общего количества, контрольных мероприятий и 125 внеплановых контрольных мероприятия, что соответственно составило 98 % от контрольных мероприятий, проведенных комитетом в указанном периоде.

Внеплановые контрольные мероприятия включают:

- 38 внеплановых контрольных мероприятий, по вопросу соблюдения стандартов раскрытия информации, подлежащей свободному доступу, субъектами естественных монополий, в форме систематического наблюдения и анализа информации в соответствии с Правилами, утвержденными постановлением Правительства РФ № 764;

- 14 внеплановых документарных проверок, проведенных комитетом по вопросу исполнения ранее выданных предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований законодательства;

- 1 внеплановая документарная проверка, проведенная комитетом по требованию прокуратуры по вопросу исполнения требований законодательства по ценообразованию, в части применения установленных тарифов на электрическую энергию;

- 72 административных расследований по делам об административных правонарушениях, возбужденных по обращениям граждан, указывающих на наличие события административного правонарушения.

Учитывая изложенное, наибольшее количество внеплановых контрольных мероприятий составляют административные расследования.

Так, в 2019 году по материалам 72 обращения граждан, возбуждены дела об административных правонарушениях, в рамках которых в целях выяснения всех обстоятельств административного правонарушения, должностными лицами комитета были проведены административные расследования по результатам которых:

1. *Вынесено 31 постановление о прекращении производства по делам об административных правонарушениях, из них:*

- 30 постановлений, в связи с отсутствием события административного правонарушения (п. 1) ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ);

- 1 постановление, в связи с отсутствием состава административного правонарушения (п. 2) ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ);

2. Составлено 31 протокол об административных правонарушениях, в том числе:

- 1 протокол об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена ч. 1 ст. 14.6 КоАП РФ, выразившихся в завышении регулируемых государством цен (тарифов);

- 30 протоколов об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена ч. 2 ст. 14.6 КоАП РФ - выразившихся в нарушении установленного порядка регулирования цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), а равно иных нарушениях установленного порядка ценообразования.

Информация о результатах проведенных проверок размещена на официальном сайте комитета <https://cit.khabkrai.ru> в разделе "Контрольная и надзорная деятельность", подраздел "Контрольные мероприятия", а также в ФГИС "Единый реестр проверок".

Всего в 2019 году должностными лицами комитета, составлено 80 протоколов об административных правонарушениях. По делам об административных правонарушениях, рассмотренных в 2019 году, наложено 47 наказаний, в том числе: 6 административных наказаний в виде предупреждения и 41 – административный штраф.

За 2019 год проверки, проведенные комитетом с нарушениями требований законодательства РФ о порядке их проведения, по результатам выявления, которых к должностным лицам, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания, а также проверки, проведенные комитетом, результаты которых признаны недействительными, отсутствуют.

Сведения об административном производстве

По итогам 2019 года комитетом рассмотрено 62 административных дела, по результатам комитетом приняты следующие решения:

1.1. Наложены штрафы – по 53 делам, в том числе:

- по 7 делам об административных правонарушениях, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 14.6 КоАП РФ;

- по 6 делам об административных правонарушениях, ответственность за которое предусмотрена ч. 5 ст. 19.5 КоАП РФ;

- по 16 делам об административных правонарушениях, ответственность за которое предусмотрена ч. 2 ст. 14.6 КоАП РФ;

- по 2 делам об административных правонарушениях, ответственность за которое предусмотрена ч. 10 ст. 9.16 КоАП РФ;

- по 2 делам об административных правонарушениях, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 19.7.1 КоАП РФ;

- по 20 делам об административных правонарушениях, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 19.8.1 КоАП РФ.

1.2. Возвращено органам прокуратуры для устранения недостатков (неполнота материалов) – 1 дело об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 14.6 КоАП РФ.

1.3. Вынесены предупреждения по 5 делам об административных правонарушениях, ответственность за которое предусмотрена ч. 2 ст. 14.6 КоАП РФ.

1.4. Переданных по подведомственности дел нет.

1.5. Производство прекращено, в связи с малозначительностью – по 1 делу об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена ч. 2 ст. 14.6 КоАП РФ.

1.6. Производство прекращено, в связи с отсутствием состава административного правонарушения – по 2 делам об административных правонарушениях, ответственность за которое предусмотрена ч. 5 ст. 19.5 КоАП РФ.

1.7. Производство прекращено, в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности – по 1 делу об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена ч. 5 ст. 19.5 КоАП РФ.

При принятии решений по административным делам комитет руководствуется нормами действующего законодательства, судебной практикой, сложившейся, в том числе, и на территории Хабаровского края, в результате обжалования принятых комитетом постановлений по делам об административных правонарушениях.

2. С участием комитета судами рассмотрено 65 судебных дел, по которым подготовлены отзывы и материалы, всего проведено 95 судебных заседаний, основной категорией дел, из которых являлись дела об оспаривании постановлений о привлечении к административной ответственности в сфере нарушения порядка ценообразования.

Из них:

2.1. Находятся на рассмотрении в настоящее время 25 судебных дел (производство по делам об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена ч. 2 ст. 14.6 КоАП РФ (16 дел); ч. 1 ст. 14.6 КоАП РФ (2 дела); ч. 1 ст. 19.8.1 КоАП РФ (2 дело) иное (5 дел);

2.2. Решения по 5 судебным спорам приняты в пользу комитета (производство по делам об административных правонарушениях, ответственность за которое предусмотрена ч. 2 ст. 14.6 КоАП РФ);

2.3. По 6 делам – постановления комитета отменены, судебные акты обжалованы комитетом, в том числе:

- 5 судебных дела – производство по делам об административных правонарушениях, ответственность за которое предусмотрена ч. 2 ст. 14.6 КоАП РФ;

- 1 судебное дело - производство по делам об административных правонарушениях, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 14.6 КоАП РФ;

При рассмотрении административных дел комитетом учитывается:

- финансовое положение привлекаемых лиц (при представлении бухгалтерской отчетности и других необходимых документов);
- незначительный период совершенного правонарушения;

С учетом вышеуказанных обстоятельств комитет, при рассмотрении дела, как снижает размер штрафа, так и прекращает производство по делу, в связи с малозначительностью.

Заключительные положения

В целях профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) приказом Комитета от 20.12.2018 № 40-ок утверждена Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) хозяйствующими субъектами, осуществляющими регулируемые виды деятельности на территории Хабаровского края на 2019-2021 гг. (далее – Программа профилактики).

В рамках выполнения Программа профилактики Комитетом проведены следующие мероприятия:

1. Ежеквартально проводились публичные обсуждения результатов правоприменительной практики комитета, которые состоялись: 04 апреля, 16 июля, 02 октября и 10 декабря 2019 года - в форме совместных обсуждений результатов правоприменительной практики с Управлением Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю и результатов правоприменительной практики и контрольной работы комитета.

В ходе проведения публичных обсуждений были освещены вопросы правоприменительной практики, включающей итоги рассмотрения дел об административных правонарушениях в области нарушения порядка ценообразования, соблюдения стандартов раскрытия информации, выполнения требований законодательства по принятию программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, а также результаты их судебного оспаривания.

Также проводилось информирование подконтрольных субъектов о вступлении в законную силу новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие в ходе проведения публичных обсуждений результатов правоприменительной практики Комитета в апреле, июле, октябре, декабре 2019 года.

2. На официальном сайте Комитета <https://cit.khabkrai.ru> для информирования предпринимательского сообщества размещены:

- видеозапись публичных мероприятий, Доклады комитета, а также ответы на вопросы, полученные в ходе проведенных публичных мероприятий;
- перечень требований нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в области

регулируемых государством цен (тарифов), а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов или их отдельных частей;

- Руководство по соблюдению обязательных требований, выполнение которых оценивается при осуществлении Комитетом по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов);

- Доклад о правоприменительной практике и контрольной работе комитета по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края за 2018 год;

- Обзоры правоприменительной практики комитета по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края за 3, 6 и 9 месяцев 2019 года;

- Доклад об осуществлении комитетом регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов) и его эффективности за 2018 год;

- План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год;

- ежемесячная информация о результатах, проведенных комитетом плановых и внеплановых проверок;

- проверочные листы (списки контрольных вопросов), используемых Комитетом при проведении плановых проверок при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Хабаровского края.

По результатам проведенной работы Комитетом проведена оценка эффективности выполнения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) в 2019 году, путем проведения опроса подконтрольных субъектов:

Результаты опроса подконтрольных субъектов, показали:

1) Удовлетворенность доступностью и полезность, размещенными на официальном сайте Комитета:

- перечнем нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов или их отдельных частей – 100 %;

- формами проверочных листов (списков контрольных вопросов), при проведении плановых проверок при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Хабаровского края – 98 %;

2) Понятность и достаточность информации, содержащейся в Руководстве по соблюдению обязательных требований, выполнение которых оценивается при осуществлении комитетом по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) – 88 %;

3) Достаточность проведенной комитетом работы по проведению профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) – 99 %.

3. Постановлением Правительства Хабаровского края от 29 октября 2018 г. № 378-пр установлен Перечень видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск-ориентированный подход (далее – Перечень), в который помимо прочих, включен региональный государственный контроль (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов).

В этой связи, комитетом в 2018 году были разработаны критерии отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к категориям риска при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Хабаровского края.

Постановлением Правительства Хабаровского края от 31.10.2018 № 390-пр Порядок осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Хабаровского края, утвержденный постановлением Правительства Хабаровского края от 21 января 2014 г. № 9-пр, дополнен Приложением "Критерии отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к категориям риска при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Хабаровского края", с вводом в действие с 01 ноября 2018 г.

Утвержденный план проведения комитетом проверок на 2019 год разработан с учетом риск-ориентированного подхода.

Ожидаемым результатом принятых Комитетом в 2019 году мер является снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям за счет повышения уровня информированности и мотивация к добросовестному поведению подконтрольных субъектов.

Приём предложений, замечаний и вопросов по докладу по правоприменительной практике органа контроля осуществляется должностными лицами комитета путём направления предложений на электронную почту комитета по адресу: value@adm.khv.ru, тема письма - вопрос по докладу по правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности комитета по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края за 2019 год.