

УТВЕРЖДАЮ
Председатель комитета по
ценам и тарифам Правительства
Хабаровского края


А.Л. Орлов
" 15 " июля 20 20 год

**ОБЗОР
правоприменительной практики
комитета по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края
за 2 квартал 2020 года**

Комитет является исполнительным органом государственной власти Хабаровского края, осуществляющим реализацию государственной ценовой политики на территории Хабаровского края в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, а также осуществляющим региональный государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Хабаровского края.

Контрольно-надзорная деятельность осуществляется Комитетом посредством:

- 1) проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей;
- 2) систематического наблюдения за исполнением обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями,
- 3) организации и проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований в соответствии с законодательством, регулирующим осуществление государственного контроля (надзора).

Сроки и последовательность действий должностных лиц комитета при проведении контрольных мероприятий установлены Административным регламентом по исполнению государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов) в Хабаровском крае", утвержденным приказом Комитета от 30 сентября 2009 г. № 28-ок (с изменениями, внесенными приказом комитета от 18 ноября 2019 г. № 50-ок).

Плановые и внеплановые контрольные мероприятия, и результаты их проведения

Основными задачами регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на товары (услуги) в Хабаровском крае, являются: предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований законодательства.

Постановлением Правительства Хабаровского края от 29 октября 2018 г. № 378-пр установлен Перечень видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск-

ориентированный подход (далее – Перечень), в который помимо прочих, включен региональный государственный контроль (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов).

Порядок осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Хабаровского края утвержден постановлением Правительства Хабаровского края от 21 января 2014 г. № 9-пр, содержит Критерии отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к категориям риска при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Хабаровского края.

План проведения проверок на 2020 год комитетом разработан с учетом риск-ориентированного подхода и размещен в Федеральной государственной информационной системе "Единый реестр проверок" проверок и на сайте Комитета <https://cit.khabkrai.ru> в разделе "Контрольная и надзорная деятельность", подраздел "Контрольные мероприятия".

В соответствии с прекращением действия лицензии на осуществление фармацевтической деятельности от 28 декабря 2016 г. № 03.02-07-24722 приказом Комитета от 12 марта 2020 № 12-ок из плана проведения проверок на 2020 год исключена 1 плановая выездная проверка.

Кроме того, в соответствии с частью 1.1 статьи 26.2 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ, пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 "Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей", а также постановления Губернатора Хабаровского края от 27 марта 2020 г. № 28 "О приостановлении проведения контрольно-надзорных мероприятий" (далее – постановление Губернатора), в целях обеспечения мер по нераспространению новой коронавирусной инфекции (COVID-19) приказами комитета от 31 марта 2020 № 22-ок и от 14 апреля 2020 г. № 24-ок из плана проведения проверок на 2020 год исключены 10 плановых выездных проверок.

Таким образом все плановые проверки (3 шт.) проведены комитетом в период 1 квартала 2020 года.

С введением в действие постановления Правительства РФ от 03 апреля 2020 г. № 438 (в редакции постановления Правительства РФ от 22 апреля 2020 г. № 557) "Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и

индивидуальных предпринимателей" установлен особый порядок проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2020 году, с апреля 2020 года у комитета отсутствуют законные основания для проведения внеплановых проверок.

В период 2-го квартала 2020 года отделом по контролю за порядком ценообразования комитета осуществлялось проведение 18 административных расследований по делам об административных правонарушениях возбужденных по материалам обращений граждан, содержащих указания на факты правонарушений, ответственность за которые предусмотрена Кодексом об административных правонарушениях РФ, либо просьбу о проведении проверок правильности применения тарифов, организациями, осуществляющими регулируемую деятельность.

Из них завершено проведение 22 административным расследованиям по делам об административных правонарушениях.

По результатам административных расследований срок окончания, которых наступил во 2-ом квартале 2020 года, должностными лицами комитета:

- *вынесено 6 постановлений о прекращении* производства по делам об административных правонарушениях, в том числе: 3 постановления - в связи с отсутствием события административного правонарушения (п. 1) ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ), 2 постановления - в связи с отсутствием события административного правонарушения (п. 2) ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ);

- *составлено 9 протоколов об административных правонарушениях*, ответственность за которые предусмотрена:

- ч. 2 ст. 14.6 КоАП РФ, выразившихся в нарушении установленного порядка регулирования цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), а именно: применение тарифов в размерах неустановленных комитетом, либо тарифов установленных на иной период регулирования – 8 протоколов;

- ст. 9.15 КоАП РФ, выразившееся в нарушении стандартов раскрытия информации субъектами оптового рынка электрической энергии и мощности, розничных рынков электрической энергии.

- *4 законных представителя юридических лиц, допустивших правонарушения*, ответственность за которые предусмотрена ч. 2 ст. 14.6 КоАП РФ, приглашены в комитет для составления протоколов.

В отношении 4 дел об административных правонарушениях, должностными лицами отделом по контролю за порядком ценообразования комитет проводятся административные расследования, срок окончания которых не наступил.

Во 2-ом квартале 2020 года должностными лицами комитета по материалам проведенной в первом квартале 2020 года внеплановой документарной проверки составлен 1 протокол в отношении юридического лица, допустившего невыполнение в установленный срок законного предписания, решения органа, осуществляющего государственный контроль

(надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов) - комитета, ответственность за которое предусмотрена ч. 5 ст. 195 КоАП РФ.

**Типичные нарушения,
по фактам которых во втором квартале 2020 года составлены
протоколы об административных правонарушениях, ответственность
за которые предусмотрена КоАП РФ.**

Административное правонарушение /Статья Кодекса об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ)	Количество возбужденных дел	Доля в % от общего количества возбужденных дел
Занижение регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) на продукцию, товары либо услуги, предельных цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), занижение установленных надбавок (наценок) к ценам (тарифам, расценкам, ставкам и тому подобному), нарушение установленного порядка регулирования цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), а равно иное нарушение установленного порядка ценообразования (часть 2 статьи 14.6 КоАП РФ), а именно: - реализация коммунального ресурса либо коммунальной услуги по горячему и холодному водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, электроснабжению, плата за которую сформирована с применением неустановленных тарифов, либо тарифов, установленных на иной период регулирования	8	80 %
Невыполнение организацией, осуществляющей регулируемую деятельность, в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов) (часть 5 статьи 19.5 КоАП РФ)	1	10%
Нарушение субъектом оптового рынка электрической энергии и мощности или розничного рынка электрической энергии установленных стандартами раскрытия информации порядка, способов или сроков опубликования информации либо предоставление заведомо ложной информации в печатных изданиях, в которых в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации публикуются официальные материалы органов государственной власти, в электронных средствах массовой информации (часть 1 статьи 19.8.1 КоАП РФ)	1	10 %
ВСЕГО	10	100 %

Общая сумма штрафов, наложенных за 2 квартале 2020 года по результатам контрольных мероприятий, составила 250,0 тыс. рублей. В бюджет края поступило в 627,4 тыс. рублей, включая суммы, принудительно взысканные с неплательщиков территориальными отделами Управления Федеральной службы судебных приставов по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области, в счет оплаты штрафов наложенных в 2017,2018 гг.

Рассмотрение административных дел и результаты их судебного оспаривания

По итогам 2 квартала 2020 года комитетом рассмотрено 19 административных дел.

1. В результате рассмотрения административных дел комитетом приняты следующие решения:

1.1. Наложены штрафы – по 16 делам, в том числе:

- по 5 делам об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена ч. 1 ст. 14.6 КоАП РФ;

- по 5 делам об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена ч. 2 ст. 14.6 КоАП РФ;

- по 1 делу об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена ч. 10 ст. 9.16 КоАП РФ;

- по 5 делам об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена ч. 5 ст. 19.5 КоАП РФ;

1.2. Вынесены предупреждения по 2 делам, в том числе:

- по 1 делу об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена ч. 2 ст. 14.6 КоАП РФ;

- по 1 делу об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена ст. 9.15 КоАП РФ;

1.3. Переданных по подведомственности дел об административных правонарушениях нет;

1.4. Производств прекращенных, в связи с малозначительностью – нет;

1.5. Производство прекращено, в связи с отсутствием состава административного правонарушения:

- по 1 делу об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 19.7.1 КоАП РФ;

1.6. Производств прекращенных, в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности нет.

При рассмотрении административных дел комитетом учитывается:

- финансовое положение привлекаемых лиц (при представлении бухгалтерской отчетности и других необходимых документов);

- незначительный период совершенного правонарушения;

С учетом вышеуказанных обстоятельств комитет, при рассмотрении дела, как снижает размер штрафа, так и прекращает производство по делу, в связи с малозначительностью.

При принятии решений по административным делам комитет руководствуется нормами действующего законодательства, судебной практикой, сложившейся, в том числе, и на территории Хабаровского края, в результате обжалования принятых комитетом постановлений по делам об административных правонарушениях.

2. С участием комитета судами рассмотрено 4 судебных дела, по которым подготовлены отзывы и материалы. Также до настоящего времени судами не приняты процессуальные решения по 12 делам, основной категорией дел, из которых являлись дела об оспаривании постановлений о привлечении к административной ответственности в сфере нарушения порядка ценообразования.

Из них:

2.1. Находится на рассмотрении в настоящее время 3 судебных дела, в том числе:

- по 1 делу об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 14.6 КоАП РФ;
- по 2 делам об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена ч. 2 ст. 14.6 КоАП РФ;

2.2. По 9 делам – постановления комитета отменены, судебные акты обжалованы комитетом, в том числе:

- по 5 делам об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена ч. 2 ст. 14.6 КоАП РФ;
- по 4 делам об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена ч. 1 ст. 19.8.1 КоАП РФ.

Мероприятия, проводимые Комитетом с целью предупреждения и предотвращения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями нарушений законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов) на товары (услуги)

В целях профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) хозяйствующими субъектами, осуществляющими регулируемые виды деятельности на территории Хабаровского края в первом квартале 2020 года Комитетом проведены следующие мероприятия:

1. 30 июня 2020 года состоялись публичные слушания по правоприменительной практике Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю (далее – УФАС по Хабаровскому краю) и комитета по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края (далее – комитет) в режиме видео-конференц-связи на Youtube – канале Хабаровского УФАС России по адресу:

<https://www.youtube.com/channel/UCuJlX5kbv8kHnpkqfUophQ>.

Встречу открыл руководитель Хабаровского УФАС России Елена Александровна Клостер.

С докладом о результатах правоприменительной практики и контрольной работы комитета в 1 квартале 2020 года выступил начальник

отдела по контролю ценообразования Елена Михайловна Сидихменова. С докладом о реализации законодательства о тарифном регулировании в сфере коммунального хозяйства выступил начальник отдела регулирования тарифов в сфере коммунального комплекса комитета Ольга Степановна Шведова.

2. На официальном сайте Комитета <https://cit.khabkrai.ru> размещены:

- Перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов или их отдельных частей;

- План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год, приказы Комитета "О внесении изменений в План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год" от 12 марта 2020 № 12-ок, от 31 марта 2020 № 22-ок и от 14 апреля 2020 г. № 24-ок.

- Доклад об осуществлении комитетом регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов) и его эффективности за 2019 год;

- ежемесячная информация о результатах, проведенных комитетом плановых и внеплановых проверок;

- Доклад с обобщением правоприменительной практики комитета за 2019 год;

- Перечни показателей результативности и эффективности регионального государственного контроля (надзора) в сфере государственного регулирования цен (тарифов) комитета на 2020 год, утвержденные приказом комитета от 28.02.2020 № 12-ок;

- Расчет фактических значений показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере государственного регулирования цен (тарифов) в Хабаровском крае;

- Доклад о выполнении программы профилактики нарушений обязательных требований за 2019 год;

- Информация о планируемом проведении в 2020 году совместных публичных обсуждений, размещены на официальном сайте Комитета <https://cit.khabkrai.ru>.