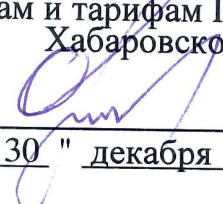


УТВЕРЖДАЮ
Председатель комитета по
ценам и тарифам Правительства
Хабаровского края


А.Л. Орлов
" 30 " декабря 2020 года

**ОБЗОР
правоприменительной практики
комитета по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края
за 4 квартал 2020 года**

Комитет по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края (далее – комитет) является исполнительным органом государственной власти Хабаровского края, осуществляющим реализацию государственной ценовой политики на территории Хабаровского края в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, а также осуществляющим региональный государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Хабаровского края.

Контрольно-надзорная деятельность осуществляется комитетом посредством:

- 1) проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей;
- 2) систематического наблюдения за исполнением обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями,
- 3) организации и проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований в соответствии с законодательством, регулирующим осуществление государственного контроля (надзора).

Сроки и последовательность действий должностных лиц комитета при проведении контрольных мероприятий установлены Административным регламентом по исполнению государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов) в Хабаровском крае", утвержденным приказом комитета от 30 сентября 2009 г. № 28-ок (с изменениями, внесенными приказом комитета от 18 ноября 2019 г. № 50-ок).

Плановые и внеплановые контрольные мероприятия, и результаты их проведения

Основными задачами регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на товары (услуги) в Хабаровском крае, являются: предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований законодательства.

Постановлением Правительства Хабаровского края от 29 октября 2018 г. № 378-пр установлен Перечень видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск-

ориентированный подход (далее – Перечень), в который помимо прочих, включен региональный государственный контроль (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов).

Порядок осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Хабаровского края утвержденный постановлением Правительства Хабаровского края от 21 января 2014 г. № 9-пр, содержит Критерии отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к категориям риска при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Хабаровского края.

План проведения проверок на 2020 год комитетом разработан с учетом риск-ориентированного подхода и размещен в Федеральной государственной информационной системе "Единый реестр проверок" проверок и на сайте Комитета <https://cit.khabkrai.ru> в разделе "Контрольная и надзорная деятельность", подраздел "Контрольные мероприятия".

С введением в действие постановления Правительства РФ от 03 апреля 2020 г. № 438 (в редакции постановления Правительства РФ от 22 апреля 2020 г. № 557) "Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" установлен особый порядок проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2020 году, с апреля 2020 года у комитета отсутствуют законные основания для проведения внеплановых проверок.

В период 4-го квартала 2020 года отделом по контролю за порядком ценообразования комитета проведено 18 внеплановых контрольных мероприятий: в том числе:

1) Проведено 14 административных расследований по делам об административных правонарушениях, возбужденных как 4-ом квартале 2020 года, так и в конце 3-го квартала 2020 года, по материалам обращений граждан, содержащих указания на факты правонарушений, ответственность за которые предусмотрена Кодексом об административных правонарушениях РФ, либо просьбу о проведении проверок правильности применения тарифов, организациями, осуществляющими регулируемую деятельность.

По состоянию на 30.12.2020 срок окончания 3 административных расследований не наступил, завершено 11 административных расследований.

По результатам административных расследований срок окончания, которых наступил в 4-ом квартале 2020 года, должностными лицами комитета:

- вынесено 3 постановления о прекращении производства по делам об административных правонарушениях, в том числе: 2 постановления - в

связи с отсутствием события административного правонарушения (п. 1) ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ), 1 постановление - в связи с отсутствием состава административного правонарушения (п. 2) ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ);

- составлено 4 протокола об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена ст. 14.6 КоАП РФ, выразившихся в нарушении установленного порядка ценообразования, в том числе:

- 1 протокол за правонарушение, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 14.6 КоАП РФ, выразившееся в завышении регулируемых государством тарифов;

- 3 протокола за правонарушения, ответственность за которые предусмотрена ч. 2 ст. 14.6 КоАП РФ, выразившиеся в применении тарифов в размерах неустановленных комитетом, либо тарифов установленных на иной период регулирования;

- 5 законных представителя юридических лиц, допустивших правонарушения, ответственность за которые предусмотрена ч. 2 ст. 14.6 КоАП РФ, приглашены в комитет для составления протоколов.

По результатам рассмотрения обращений граждан вынесено 6 определений об отказе в возбуждении дел об административных правонарушениях, в том числе: 4 определения - в связи с отсутствием события административного правонарушения (п. 1) ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ), 2 определения – в связи с истечением сроков давности привлечения к административной ответственности (п. 6) ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ).

2) Проведено 4 внеплановых контрольных мероприятия в форме систематического наблюдения и анализа информации, в соответствии с Правилами, утвержденными постановлением Правительства РФ № 764, по вопросу соблюдения стандартов раскрытия информации, подлежащей свободному доступу, субъектами естественных монополий, за нарушения установленных стандартами раскрытия информации порядка, способов или сроков опубликования информации, в отношении юридических лиц составлено 4 протокола об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена ч. 1 ст. 19.8.1 КоАП РФ.

**Типичные нарушения,
по фактам которых в четвертом квартале 2020 года составлены
протоколы об административных правонарушениях, ответственность
за которые предусмотрена КоАП РФ.**

Административное правонарушение /Статья Кодекса об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ)	Количество возбужденных дел	Доля в % от общего количества возбужденных дел
Занижение регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) на продукцию, товары либо услуги, предельных цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), занижение установленных надбавок (наценок) к ценам (тарифам, расценкам, ставкам и тому подобному), нарушение	3	33 %

установленного порядка регулирования цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), а равно иное нарушение установленного порядка ценообразования (часть 2 статьи 14.6 КоАП РФ), а именно: - реализация коммунального ресурса либо коммунальной услуги по горячему и холодному водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, электроснабжению, плата за которую сформирована с применением неустановленных тарифов, либо тарифов, установленных на иной период регулирования		
Завышение регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) на продукцию, товары либо услуги, предельных цен (тарифов, расценок, ставок, платы и тому подобного), завышение установленных надбавок (наценок) к ценам (тарифам, расценкам, ставкам и тому подобному) (часть 1 статьи 14.6 КоАП РФ).	1	11 %
Нарушение субъектом оптового рынка электрической энергии и мощности или розничного рынка электрической энергии установленных стандартами раскрытия информации порядка, способов или сроков опубликования информации либо предоставление заведомо ложной информации в печатных изданиях, в которых в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации публикуются официальные материалы органов государственной власти, в электронных средствах массовой информации (часть 1 статьи 19.8.1 КоАП РФ)	4	45 %
Непредставление или несвоевременное представление сведений в орган, осуществляющий государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов), если обязательность представления сведений предусмотрена нормативными правовыми актами для установления, изменения, введения или отмены тарифов (часть 1 статьи 19.7.1 КоАП РФ)	1	11 %
ВСЕГО	9	100 %

В бюджет края в 4-ом квартале 2020 года (по состоянию на 30.12.2020) поступило 421,0 тыс. рублей, включая суммы, принудительно взысканные с неплательщиков территориальными отделами Управления Федеральной службы судебных приставов по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области.

Рассмотрение административных дел и результаты их судебного оспаривания

По итогам 4 квартала 2020 года комитетом рассмотрено 7 административных дел.

1. В результате рассмотрения административных дел комитетом приняты следующие решения:

1.1. Наложены штрафы – по 3 делам, в том числе:

- по 1 делу об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена ч.2 ст. 14.6 КоАП РФ;
- по 1 делу об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена ч. 1 ст. 14.6 КоАП РФ;
- по 1 делу об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 19.7.1 КоАП РФ;
- 1.2. Вынесены предупреждения по 2 делам, в том числе:
 - по 2 делам об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена ч. 2 ст. 14.6 КоАП РФ;
- 1.3. Переданных по подведомственности дел об административных правонарушениях нет;
- 1.4. Производств, прекращенных, в связи с малозначительностью – нет;
- 1.5. Производств, прекращенных, в связи с отсутствием состава административного правонарушения нет.
- 1.6. Производств прекращенных, в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности нет.
- 1.7. Производство прекращено, в связи с отсутствием события административного правонарушения:
 - по 1 делу об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 14.6 КоАП РФ;
 - по 1 делу об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена ч. 2 ст. 14.6 КоАП РФ;

При рассмотрении административных дел комитетом учитывается:

- финансовое положение привлекаемых лиц (при представлении бухгалтерской отчетности и других необходимых документов);
- незначительный период совершенного правонарушения;

С учетом вышеуказанных обстоятельств комитет, при рассмотрении дела снижает размер штрафа.

При принятии решений по административным делам комитет руководствуется нормами действующего законодательства, судебной практикой, сложившейся, в том числе, и на территории Хабаровского края, в результате обжалования принятых комитетом постановлений по делам об административных правонарушениях.

2. С участием комитета судами проведено 83 судебных процесса с вынесением решений по 23 делам, по которым подготовлены отзывы и материалы. Также до настоящего времени судами не приняты процессуальные решения по 17 делам, основной категорией дел, из которых являлись дела о взыскании убытков с органов местного самоуправления края (комитет – в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора).

Мероприятия, проводимые Комитетом с целью предупреждения и предотвращения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями нарушений законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов) на товары (услуги)

В целях профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) хозяйствующими субъектами, осуществляющими регулируемые виды деятельности на территории Хабаровского края в первом квартале 2020 года Комитетом проведены следующие мероприятия:

1. 16 октября 2020 года состоялись публичные слушания по правоприменительной практике Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю (далее – УФАС по Хабаровскому краю) и комитета по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края (далее – комитет) в режиме видео-конференц-связи на Youtube – канале Хабаровского УФАС России по адресу:

<https://www.youtube.com/channel/UCuJlJX5kbv8kHnpkqfUophQ>.

Встречу открыл временно исполняющий обязанности руководителя УФАС по Хабаровскому краю Костромеев Н.Б.

С докладом о результатах правоприменительной практики и контрольной работы комитета за первое полугодие 2020 года выступила начальник отдела по контролю за порядком ценообразования комитета Сидихменова Е.М.

2. В целях информирования подконтрольных субъектов о применении действующего законодательства в сфере тарифного регулирования, а также профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) 23 октября 2020 комитетом был проведен семинар в режиме вебинара.

3. На официальном сайте Комитета <https://cit.khabkrai.ru> размещены:

- активные ссылки мест размещения видеозаписи, а также материалы публичных мероприятий;

- видеозапись семинара по вопросам применения действующего законодательства в сфере тарифного регулирования, а также профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов);

- Перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов или их отдельных частей (актуализированный на 09 января, 01 марта, 01 августа, 01 ноября 2020г.);

- План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год, приказы Комитета "О внесении изменений в План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год" от 12 марта 2020 № 12-ок, от 31 марта 2020 № 22-ок и от 14 апреля 2020 г. № 24-ок.

- Доклад об осуществлении комитетом регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов) и его эффективности за 2019 год;

- ежемесячная информация о результатах, проведенных комитетом плановых и внеплановых проверок;

- проверочные листы (списки контрольных вопросов), используемые Комитетом по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края при проведении плановых проверок при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Хабаровского края.

- Перечни показателей результативности и эффективности регионального государственного контроля (надзора) в сфере государственного регулирования цен (тарифов) комитета на 2020 год, утвержденные приказом комитета от 28.02.2020 № 12-ок;

- Расчет фактических значений показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере государственного регулирования цен (тарифов) в Хабаровском крае;

- Доклад о выполнении программы профилактики нарушений обязательных требований за 2020 год;

- Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства, соблюдение которых оценивается комитетом по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края, при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Хабаровского края на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 годы.