



Правительство Хабаровского края

КОМИТЕТ ПО ЦЕНАМ И ТАРИФАМ

ПРИКАЗ

18.12.2020 № 50-ок

г. Хабаровск

Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства, соблюдение которых оценивается комитетом по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края, при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Хабаровского края на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 годы

В целях предупреждения нарушений хозяйствующими субъектами, осуществляющими регулируемые виды деятельности на территории Хабаровского края, обязательных требований законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов), устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, в соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", постановлением правительства РФ от 26 декабря 2018 г. № 1680 "Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами",

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Программу профилактики нарушений обязательных требований законодательства, соблюдение которых оценивается комитетом по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края (далее – Комитет), при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Хабаровского края на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 годы согласно приложению к настоящему приказу.

2. Заведующему отделом по информационной работе Комитета обеспечить размещение настоящей программы на сайте Комитета (<https://cit.khabkrai.ru>) на странице "Контрольная и надзорная деятельность" в разделе "Профилактика".

3. Признать утратившим силу с 01 января 2021 года:

– приказ Комитета от 19 декабря 2019 года № 57-ок "Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства, соблюдение которых оценивается комитетом по ценам и

тарифам Правительства Хабаровского края, при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Хабаровского края на 2020 год и плановый период 2021 - 2022 годы";

4. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя председателя по правовой работе, вопросам тарифного регулирования и контроля за порядком ценообразования комитета Е.И. Гончар.

Председатель



А.Л. Орлов

ПРОГРАММА

профилактики нарушений обязательных требований законодательства, соблюдение которых оценивается комитетом по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края, при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Хабаровского края на 2021 год и плановый период 2022 – 2023 годы

Наименование программы	Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства, соблюдение которых оценивается комитетом по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края, при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Хабаровского края на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 годы.
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"; Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ "Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации"; Постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680 "Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами"; Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденный протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации "Реформа контрольной и надзорной деятельности" от 27 марта 2018 г. № 2.
Разработчик программы	Комитет по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края.
Цели программы	– Повышение прозрачности системы регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Хабаровского края; – предупреждение нарушений обязательных требований законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов);

	– формирование модели социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов; – повышение эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности; – снижение административной нагрузки на хозяйствующие субъекты, осуществляющие регулируемую деятельность.
Задачи программы	– Формирование и внедрение новых методов взаимодействия с подконтрольными субъектами при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов); – формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности; – выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов); – повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях в области регулируемых государством цен (тарифов).
Сроки и этапы реализации программы	Краткосрочный период 2021 год, плановый период с 2022 по 2023 годы.
Источники финансирования	Бюджет Хабаровского края
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	- Снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; - увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов; - развитие системы профилактических мероприятий контрольно-надзорного органа; - внедрение различных способов профилактики; - обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц контрольно-надзорного органа; - удовлетворенность поднадзорных субъектов качеством мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований путем проведения опроса подконтрольных субъектов; - повышение прозрачности деятельности контрольно-надзорного органа; - уменьшение административной нагрузки на подконтрольные субъекты; - повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов; - обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами; - мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению.
Структура программы	Раздел 1. Аналитическая часть Раздел 2. План мероприятий по профилактике нарушений Раздел 3. Порядок управления программой профилактики Раздел 4. Оценка эффективности программы Раздел 5. Ресурсное обеспечение Программы

Раздел 1. Аналитическая часть

1.1. Вид осуществляемого государственного контроля (надзора).

В соответствии с Положением о комитете по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края (далее – Комитет), утвержденным постановлением Правительства Хабаровского края от 04 июня 2010 г. № 142-пр, Комитет уполномочен осуществлять региональный государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Хабаровского края.

1.2. Анализ и оценка текущего состояния подконтрольной сферы.

Настоящая Программа предусматривает комплекс мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов), оценка соблюдения которых является предметом вида контроля (надзора), осуществляемого Комитетом.

1.2.1. Характеристика поднадзорных хозяйствующих субъектов.

Под контролем (надзором) Комитета находятся юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие на территории Хабаровского края следующие виды регулируемой деятельности, в том числе:

1) в сферах электроснабжения, теплоснабжения водоснабжения, водоотведения, газоснабжения: регулируемых Комитетом - цен (тарифов), платы за технологическое присоединение и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину; правильности использования инвестиционных ресурсов, включаемых в регулируемые Комитетом цены (тарифы); соблюдения требований к соблюдению стандартов раскрытия информации;

2) в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами: соблюдения региональными операторами, операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами требований порядка ценообразования и применения тарифов; соблюдения стандартов раскрытия информации;

3) в сфере деятельности субъектов естественных монополий, в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при государственном регулировании цен (тарифов), экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности, правильности применения государственных регулируемых цен (тарифов); соблюдение стандартов раскрытия информации;

4) в области регулирования цен (тарифов), наценок (надбавок) и размеров платы на продукцию, товары и услуги, в хозяйствующих субъектов, осуществляющих регулируемые виды деятельности на территории Хабаровского края, в том числе:

– на регулярных перевозках, осуществляемых автомобильным транспортом в городском, пригородном, междугородном сообщении и

городским наземным электрическим транспортом по регулируемым тарифам, речным транспортом в местном сообщении, на местных авиалиниях Хабаровского края;

- за применением торговых надбавок к отпускным ценам на товары народного потребления, реализуемые в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза;

- за применением торговой наценки на продукцию (товары) собственного производства предприятиями общественного питания при общеобразовательных школах, лицеях, профтехучилищах, средних специальных и высших учебных учреждениях;

- за применением оптовой и розничной надбавок, применяемой при формировании цен реализации на жизненно необходимые лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых лекарственных препаратов;

- за применением цен на топливо твердое, топливо печное бытовое и керосин, реализуемые гражданам, управляющим организациям, товариществам собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным или иным специализированным потребительским кооперативам, созданным в целях удовлетворения потребностей граждан в жилье;

- за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств;

- за взиманием платы за перемещение и хранение задержанного транспортных средств.

Периодичность осуществления Комитетом регионального государственного контроля (надзора) в отношении подконтрольных субъектов устанавливается в соответствии с установленными Критериями отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к категориям риска при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Хабаровского края, Порядка осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Хабаровского края, утвержденного постановлением Правительства Хабаровского края от 21 января 2014 г. № 9-пр.

Проведение плановых проверок хозяйствующих субъектов, осуществляющих регулируемый вид деятельности, в зависимости от присвоенной категории риска осуществляется со следующей периодичностью:

- категория высокого риска - один раз в 2 года;
- категория значительного риска - один раз в 3 года;
- категория среднего риска - не чаще одного раза в 4 года и не реже одного раза в 5 лет;
- категория низкого риска - плановые проверки не проводятся.

Включение в ежегодный план проведения плановых проверок хозяйствующих субъектов, деятельность которых отнесена к

соответствующим категориям риска, осуществляется при истечении (в году проведения плановой проверки) установленного периода времени со дня:

- окончания проведения последней плановой проверки подконтрольного субъекта;

- государственной регистрации юридического лица или индивидуального предпринимателя, осуществляющего регулируемый вид деятельности, если плановые проверки ранее не проводились.

Виды деятельности подконтрольных субъектов, осуществляющие деятельность в сферах: электроснабжения; теплоснабжения; водоснабжения; водоотведения; газоснабжения; обращения с твердыми коммунальными отходами и подлежащие отнесению к категории высокого риска, подлежат отнесению к категории значительного риска, а виды деятельности подконтрольных субъектов, осуществляющие иную деятельность, связанную с производством либо реализацией продукции, товаров, услуг, цены (тарифы) на которые подлежат государственному регулированию, подлежащие отнесению к категории значительного риска, подлежат отнесению к категории среднего риска в случае отсутствия в течение календарного года на день принятия решения о присвоении (об изменении) категории риска вступившего в законную силу постановления о назначении административного наказания юридическому лицу, его должностным лицам, индивидуальному предпринимателю за совершенное административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.15, частью 10 статьи 9.16, статьей 14.6, частью 5 статьи 19.5, статьей 19.8.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Кроме того, формирование плана проведения плановых проверок на 2021 год проведено Комитетом в соответствии с требованиями пунктов 4, 7 постановления Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2020 № 1969 "Об особенностях формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, проведения проверок в 2021 году и внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей", а именно в план проведения проверок Комитетом включены проверки лиц, отнесенных в соответствии со статьей 4 Федерального закона от "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ к субъектам малого предпринимательства, сведения о которых включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, деятельность и (или) используемые производственные объекты которых отнесены к категориям высокого риска, а также предприятий, не включенных в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства.

Основными нормативными правовыми актами, содержащими обязательные требования, соблюдение которых оценивается Комитетом при

проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов), являются следующие Федеральные законы:

- от 17.08.1995 № 147-ФЗ "О естественных монополиях";
- от 30.12.2001 № 195-ФЗ "Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях";
- от 26.03.2003 № 35-ФЗ "Об электроэнергетике";
- от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля";
- от 12.04.2010 № 61-ФЗ "Об обращении лекарственных средств";
- от 27.07.2010 № 190-ФЗ "О теплоснабжении";
- от 07.12.2011 г. № 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении";
- от 28.12.2013 № 417-ФЗ "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и в отдельные законодательные акты Российской Федерации";
- от 13.07.2015 № 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Полный Перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержден приказом Комитета от 18 августа 2017 г. № 29-ОК и размещен на официальном сайте Комитета в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" по адресу: <https://cit.khabkrai.ru> в разделе "Контрольная и надзорная деятельность", подраздел "Профилактика".

1.2.3. Статистические показатели подконтрольной среды.

Всего в 2020 году под контролем (надзором) Комитета находится 805 хозяйствующих субъектов, осуществляющих регулируемую деятельность на территории Хабаровского края.

По данным на 01 декабря 2020 г. Комитетом проведено 53 контрольных мероприятия (в 2019 году – 71 контрольное мероприятие), из них: 3 – плановые проверки (в 2019 году - 2 плановые проверки), 50 внеплановых контрольных мероприятия (в 2019 году - 69 внеплановых контрольных мероприятий). Все внеплановые контрольные мероприятия в 2020, 2019 гг. проведены без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

В 2020 году, как и в 2019 году исполнение плана проведения проверок составило 100 %.

По данным на 01 декабря 2020 г. в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий в отношении хозяйствующих субъектов,

осуществляющих регулируемую деятельность, выявлено 30 нарушений (в 2019 году – 62 нарушения), в том числе:

- 21 нарушение обязательных требований законодательства (в 2019 году – 56 нарушений);

- 3 нарушения, выразившиеся в невыполнении предписаний органа государственного контроля - Комитета (в 2019 году – 6 нарушений);

- также, в отношении подконтрольных лиц составлено 5 протоколов за административные правонарушения против порядка управления (в 2019 году – 5 протоколов) и 1 протокол за административное правонарушение, посягающее на институты государственной власти (в 2019 году данные нарушения отсутствуют).

Выдано 3 предписания об устранении выявленных нарушений (в 2019 году – 23 предписания).

1.2.4. Текущий уровень развития профилактических мероприятий.

В рамках организованной Комитетом профилактической работы в 2020 году проведены консультации и мероприятия для подконтрольных субъектов по разъяснению обязательных требований нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов), в том числе:

1. В 2020 году дважды состоялись (в полугодовом режиме) общественные обсуждения результатов правоприменительной практики Комитета с презентацией тематических докладов, организованные совместно с Управлением Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю;

2. В целях информирования подконтрольных субъектов о применении действующего законодательства в сфере тарифного регулирования, а также профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) проведен семинар в режиме вебинара;

3. На официальном сайте Комитета для информирования предпринимательского сообщества размещены:

- активные ссылки мест размещения видеозаписи, а также материалы публичных мероприятий;

- видеозапись семинара по вопросам применения действующего законодательства в сфере тарифного регулирования, а также профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов);

- перечень требований нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов или их отдельных частей;

- Руководство по соблюдению обязательных требований, выполнение которых оценивается при осуществлении Комитетом регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов);

- Доклад о правоприменительной практике и контрольной работе Комитета по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края за 2019 год;

- обзоры правоприменительной практики Комитета по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края за 3, 6 и 9 месяцев 2020 года;

- Доклад об осуществлении Комитетом регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов) и его эффективности за 2019 год;

- План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год;

- ежемесячная информация о результатах, проведенных Комитетом плановых и внеплановых проверок;

- проверочные листы (списки контрольных вопросов), используемые Комитетом по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края при проведении плановых проверок при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Хабаровского края.

Указанное делает проверки Комитета более открытыми, так как до начала проверки субъекты могут ознакомиться с вопросами проверки, изучив чек-листы (проверочные листы, содержащие списки контрольных вопросов), на сайте Комитета.

В 2020 году, также как и в 2019 году, при проведении плановых проверок применялись разработанные проверочные листы (списки контрольных вопросов), в которых отражены все основные вопросы при проведении проверок подконтрольных субъектов в зависимости от вида деятельности.

1.2.5. Оценка эффективности выполнения Комитетом мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) (по данным на 01 декабря 2020 г.).

1. Доля подконтрольных субъектов (далее – п.с.), в отношении которых выявлены нарушения обязательных требований законодательства, в общем количестве субъектов, в отношении которых проводились контрольные мероприятия (далее – к.м.), в процентах составила:

- в 2019 году - 87 %

(проведено 71 к.м., нарушения установлены в 62 п.с.);

- в 2020 году - 57 %

(проведено 53 к.м., нарушения установлены в 30 п.с.).

Показатель рассчитывается как отношение количества подконтрольных субъектов, в отношении которых выявлены нарушения обязательных

требований законодательства, к количеству проведенных контрольных мероприятий.

Снижение данного показателя в 2020 году по отношению к уровню 2019 года составило 34 процента ($(57 \% / 87 \% * 100) - 100$).

2. Доля профилактических мероприятий (далее - п.м.) в общем объеме контрольных и профилактических мероприятий, составила:

- в 2019 году – 54 % (71 п.м. / (61 к.м. + 71 п.м.));

- в 2020 году – 56 % (69 п.м. / (53 к.м. + 69 п.м.));

Рост указанного показателя в 2020 году по отношению к уровню 2019 года составил 3,7 процента ($56 \% / 54 \% * 100 - 100$).

3. Удовлетворенность подконтрольных субъектов качеством профилактических мероприятий (Упм), определяемая как отношение числа лиц, удовлетворенных проведенными профилактическими мероприятиями (Чу), к общему числу опрошенных лиц (Чобщ), в подконтрольной сфере по соответствующему виду подконтрольных субъектов составила:

- в 2019 году – 98 % Упм (78 Чу / 80 Чобщ);

- в 2020 году – 98 % Упм (226 Чу / 229 Чобщ).

Данный показатель в 2020 году остался без изменений к уровню 2019 года.

Отчетные показатели деятельности Комитета по достижению показателей эффективности профилактических мероприятий в 2020 году (по данным на 01 декабря 2020 г.).

№ п/п	Наименование показателя	План, величина, %	Факт, величина, %
1	Доля подконтрольных субъектов, в отношении которых выявлены нарушения обязательных требований законодательства, в общем количестве субъектов, в отношении которых проводились контрольные мероприятия	Ожидается снижение на 2 % к уровню прошлого года.	Фактическое снижение к уровню 2019 года составило 35 %.
2	Доля профилактических мероприятий в общем объеме контрольных и профилактических мероприятий	Ожидается увеличение на 2 % к уровню прошлого года.	Фактическое увеличение к уровню 2019 года составило 2 %.
3	удовлетворенность подконтрольных субъектов качеством профилактических мероприятий	не менее 65 %	98 %

Ожидаемым результатом принятых мер явилось снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям за счет повышения уровня информированности и мотивация к добросовестному поведению подконтрольных субъектов.

1.2.5. Анализ рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

По состоянию на 01 декабря 2020 г. в результате контрольных мероприятий по выявленным правонарушениям, составлено 29 протоколов об административных правонарушениях за 2019 год был составлен 61 протокол об административных правонарушениях, в том числе:

Административное правонарушение /Статья Кодекса об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ)	2019 год		2020 год		Отклонение количества нарушений в 2020 году к показателям 2019 года
	Количество возбужденных дел	Доля в % от общего количества возбужденных дел	Количество возбужденных дел	Доля в % от общего количества возбужденных дел	
1	2	3	4	5	6
Несоблюдение стандартов раскрытия информации, подлежащей свободному доступу, субъектами естественных монополий (часть 1 статьи 19.8.1 КоАП РФ)	22	39	3	10	- 19
Нарушение стандартов раскрытия информации субъектами оптового рынка электрической энергии и мощности, розничных рынков электрической энергии (статья 9.15 КоАП РФ)	0	0	1	3	+ 1
Завышение регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) на продукцию, товары либо услуги, предельных цен (тарифов, расценок, ставок, платы и тому подобного), завышение установленных надбавок (наценок) к ценам (тарифам, расценкам, ставкам и тому подобному) (часть 1 статьи 14.6 КоАП РФ)	1	2	3	10	+ 2
Занижение регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) на продукцию, товары либо услуги, предельных цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), занижение установленных надбавок (наценок) к ценам (тарифам, расценкам, ставкам и тому подобному), нарушение установленного порядка регулирования цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), а равно иное нарушение установленного	25	38	14	47	- 11

порядка ценообразования (часть 2 статьи 14.6 КоАП РФ)					
Невыполнение законных требований прокурора, следователя, дознавателя или должностного лица, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении (статья 17.7 КоАП РФ)	0	0	1	3	+ 1
Невыполнение организацией, осуществляющей регулируемую деятельность, в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов) (часть 5 статьи 19.5 КоАП РФ)	6	10	3	10	- 3
Несоблюдение организациями с участием государства или муниципального образования, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, требования о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности (часть 10 статьи 9.16 КоАП РФ)	2	3	0	0	- 2
Непредставление или несвоевременное представление сведений в орган, осуществляющий государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов), если обязательность представления сведений предусмотрена нормативными правовыми актами для установления, изменения, введения или отмены тарифов (часть 1 статьи 19.7.1 КоАП РФ)	5	8	5	17	0
ВСЕГО	61	100	30	100	- 31

Из таблицы следует, что к рискам, возникающим в результате нарушения подконтрольными субъектами охраняемых законом ценностей в области регулируемых государством цен (тарифов), относятся правонарушения, объектами которых являются:

– права потребителей продукции, товаров или услуг, цены (тарифы, расценки, ставки и тому подобное) на которые подлежат урегулированию государством, а также хозяйствующих субъектов, производящих (оказывающих) указанные продукцию, товары и услуги;

- общественные отношения в области раскрытия информации субъектами оптового рынка электрической энергии и мощности, розничных рынков электрической энергии;

- общественные отношения, а также права потребителей, связанные с предоставлением и раскрытием информации субъектами естественных монополий об их деятельности в целях обеспечения прозрачности деятельности, открытости регулирования их деятельности;

- установленный порядок управления и порядок представления сведений в государственный орган осуществляющий государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов);

- установленный порядок управления, в частности, в сфере государственного контроля и надзора;

- действия посягающие на институты государственной власти.

1.2.6. Постановка проблемы.

Основной проблемой, которая должна быть решена при реализации данной программы, является низкий уровень правовой грамотности субъектов надзора, который приводит к возникновению нарушений охраняемых законом ценностей в области регулируемых государством цен (тарифов), а также в соблюдении установленного порядка управления и порядка представления сведений в государственный орган осуществляющий государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов).

1.3. Цели и задачи программы профилактики.

Профилактика нарушений обязательных требований законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов), это системно организованная деятельность Комитета по реализации мер, направленных на достижение следующих целей:

- минимизация возможных рисков нарушения хозяйствующими субъектами обязательных требований;

- повышение прозрачности системы регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Хабаровского края;

- предупреждение нарушений обязательных требований законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов);

- формирование модели социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов;

- повышение эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности.

- снижение административной нагрузки на хозяйствующие субъекты, осуществляющие регулируемую деятельность;

Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

- формирование и внедрение новых методов взаимодействия с

подконтрольными субъектами при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов);

– формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

– выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов);

– повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях в области регулируемых государством цен (тарифов).

Первый этап реализации программы (2021 год):

– продолжение работы по наполняемости официального сайта Комитета, в том числе, специального раздела, посвященного профилактике нарушений обязательных требований (постоянное обновление информации в разделе);

– продолжение работы по созданию каналов «обратной связи» с подконтрольными субъектами для получения первичной информации по вопросам применения обязательных требований и осуществления процедур контроля;

– проведение оценки влияния профилактических мероприятий на результативность и эффективность осуществления контрольно-надзорной деятельности по итогам мероприятий 2021 года.

Второй этап программы (2022-2023 годы):

– осуществление механизмов самообследования и непрерывного совершенствования профилактической деятельности;

– минимизация возможных рисков нарушения хозяйствующими субъектами обязательных требований.

Раздел 2. План мероприятий по профилактике нарушений

2.1. План-график профилактических мероприятий на 2021 год

№ п/п	Описание мероприятия, включая место проведения и адресатов	Сроки (периодичность) проведения	Ожидаемые результаты	Исполнитель
Раздел 1. Мероприятия по профилактике нарушений, проведение которых предусмотрено частью 2 статьи 8.2 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"				
1.1. Размещение на официальных сайтах в сети "Интернет" перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов				
1.1.1	Актуализация перечня нормативных правовых актов или их отдельных	По мере необходимости, но не позднее	Соблюдение обязательных требований,	Отдел по контролю за порядком

	частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов на официальном сайте Комитета	1-го месяца со дня возникновения основания для актуализации	актуальность сведений об актах, содержащих обязательные требования	ценообразова- ния, отдел по информа- ционной работе
1.2. Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований				
Проведение публичных мероприятий				
1.2.1	Проведение публичного обсуждения по вопросу разработки и реализации программы профилактики нарушений обязательных требований	Не реже 1 раза в полгода	Осведомлен- ность проверяемых лиц о мерах, необходимых для соблюдения обязательных требований	Заместитель председателя по правовой работе, вопросам тарифного регулирования и контроля за порядком ценообразова- ния; начальник отдела по контролю за порядком ценообразова- ния, заведующий отделом по информацион- ной работе
Руководства по соблюдению обязательных требований				
1.2.3	Актуализация на официальном сайте контрольно-надзорного органа руководств по соблюдению обязательных требований	По мере необходимости, в течении 1-го месяца с момента возникновения оснований для внесения изменений	Осведомленн ость проверяемых лиц о мерах, необходимых для соблюдения обязательных требований	Отдел по контролю за порядком ценообразова- ния, отдел по информа- ционной работе
1.2.5	Подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых	По мере необходимости, в течении 1-го месяца с момента возникновения оснований для внесения изменений	Осведомленн ость проверяемых лиц о мерах, необходимых для соблюдения обязательных требований	Начальники отделов: - по контролю за порядком ценообразова- ния; - регулирования тарифов в ТЭК; - экспертизы в ТЭК; - регулирования тарифов в сфере коммунального

	организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований			комплекса; регулирования тарифов на электрическую, тепловую энергию и воду; - регулирования цен и тарифов на товары и услуги; - заведующий отделом по информационной работе.
Разъяснительная и консультативная работа				
1.2.6	Освещение в средствах массовой информации по вопросам соблюдения обязательных требований	По мере необходимости, не реже 1 раза в год	Осведомленность проверяемых лиц о мерах, необходимых для соблюдения обязательных требований	Заместитель председателя по правовой работе, вопросам тарифного регулирования и контроля за порядком ценообразования; начальник отдела по контролю за порядком ценообразования, начальник отдела правовой работы; отдел по информационной работе
1.2.7	Консультации ситуативного характера по запросам подконтрольных субъектов	По обращения подконтрольных субъектов	Осведомленность проверяемых лиц о мерах, необходимых для соблюдения обязательных требований	Начальники отделов: - по контролю за порядком ценообразования; - регулирования тарифов в ТЭК; - экспертизы в ТЭК; - регулирования тарифов в сфере коммунального комплекса; регулирования тарифов на электрическую, тепловую энергию и воду; - регулирования цен и тарифов на товары и услуги; - заведующий отделом по информационной работе.

1.3 Обобщение практики осуществления государственного контроля (надзора)				
1.3.1	Подготовка и опубликование обобщений практики осуществления вида государственного контроля (надзора) на официальном сайте КНО	До 15 числа месяца следующего за отчетным кварталом	Предупреждение и снижение количества нарушений обязательных требований	Отдел по контролю за порядком ценообразования; отдел правовой работы; отдел по информационной работе
1.3.2	Подготовка и опубликование доклада о правоприменительной практике	До 1 марта года, следующего за отчетным	Предупреждение и снижение количества нарушений обязательных требований	Отдел по контролю за порядком ценообразования; отдел правовой работы; отдел по информационной работе
2. Специальные мероприятия по профилактике нарушений				
2.1	Актуализация проверочных листов (списков контрольных вопросов) на официальном сайте контрольно-надзорного органа	По мере необходимости, в течении 1-го месяца с момента возникновения оснований для внесения изменений	Публичная доступность актуальных сведений о содержании предмета плановых проверок, в том числе с целью самоконтроля проверяемых лиц	Отдел по контролю за порядком ценообразования; отдел по информационной работе
2.2	Обновление сведений об осуществлении государственного контроля (надзора) на официальном сайте контрольно-надзорного органа	Ежемесячно	Публичная доступность актуальных сведений	Отдел по контролю за порядком ценообразования; отдел по информационной работе
2.3.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	По мере поступления соответствующей информации	Минимизация возможных рисков нарушения хозяйствующими субъектами обязательных требований	Отдел по контролю за порядком ценообразования; отдела регулирования цен и тарифов на товары и услуги

2.2. Проект плана мероприятий по профилактике нарушений на 2022- 2023 годы

№	Описание основных направлений	Периоды и сроки	Исполнитель
---	-------------------------------	-----------------	-------------

п/п	профилактической работы	реализации	
1.	Актуализация перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов на официальном сайте Комитета	По мере необходимости, но не позднее 1-го месяца со дня возникновения основания для актуализации	Отдел по контролю за порядком ценообразования, отдел по информационной работе
2.	Актуализация проверочных листов (списков контрольных вопросов) на официальном сайте контрольно-надзорного органа	По мере необходимости, в течении 1-го месяца с момента возникновения оснований для внесения изменений	Отдел по контролю за порядком ценообразования, отдел по информационной работе
3.	Обновление сведений об осуществлении государственного контроля (надзора) на официальном сайте контрольно-надзорного органа	Ежемесячно	Отдел по контролю за порядком ценообразования, отдел по информационной работе
4.	Подготовка и опубликование доклада о правоприменительной практике	До 1 марта года, следующего за отчетным	Отдел по контролю за порядком ценообразования; отдел правовой работы; отдел по информационной работе
5.	Проведение публичного обсуждения по вопросу разработки и реализации программы профилактики нарушений обязательных требований	Не реже 1 раз в полгода	Заместитель председателя по правовой работе, вопросам тарифного регулирования и контроля за порядком ценообразования; начальник отдела по контролю за порядком ценообразования, заведующий отделом по информационной работе
6.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	По мере поступления соответствующей информации	Отдел по контролю за порядком ценообразования;

		отдела регулирования цен и тарифов на товары и услуги
--	--	--

2.3. Предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

В случае получения сведений о готовящихся нарушениях или признаках нарушения обязательных требований, указанных в частях 5 - 7 статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ, предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований направляется в адрес юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, должностными лицами Комитета, уполномоченными на осуществление регионального государственного контроля (надзора), согласно перечню, утвержденному постановлением Правительства Хабаровского края от 07 декабря 2011 г. № 410-пр "Об утверждении Перечня должностных лиц Комитета по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора), составление протоколов об административных правонарушениях и оформление предписаний об устранении выявленных нарушений":

- начальник отдела по контролю за порядком ценообразования;
- заместитель начальника отдела по контролю за порядком ценообразования;
- начальник отдела регулирования цен и тарифов на товары и услуги;
- заместитель начальника отдела регулирования цен и тарифов на товары и услуги;
- консультант отдела регулирования цен и тарифов на товары и услуги;
- главный специалист отдела по контролю за порядком ценообразования;
- ведущий инспектор отдела по контролю за порядком ценообразования;
- ведущий эксперт отдела по контролю за порядком ценообразования;
- ведущий эксперт отдела регулирования цен и тарифов на товары и услуги.

3. Порядок управления программой профилактики

Организация работы по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, и персональная ответственность за состояние профилактической работы в Комитете возложены на председателя Комитета Орлова А.Л.

Ответственным за координацию и контроль деятельности участников настоящей Программы является заместитель председателя Комитета по правовой работе, вопросам тарифного регулирования и контроля за порядком ценообразования Гончар Е.И. (контактный тел. (4212) 32-59-84, value@adm.khv.ru).

В обязанности лица, ответственного за координацию и контроль деятельности участников настоящей Программы, входит:

- подготовка ежегодных докладов о ходе реализации программы;
- ведение полугодовой отчетности по реализации программы;
- подготовка предложений по уточнению перечня программных мероприятий;
- подготовка предложений по разработке перечня целевых индикаторов программы;
- проведение мониторинга реализации программы;
- проведение предварительной и итоговой оценки ожидаемой эффективности и результативности программы.

Обязанности ответственного за координацию и контроль деятельности участников Программы, в случае его отсутствия, исполняет начальник по контролю за порядком ценообразования Комитета Сидихменова Е.М.

Участниками реализации Программы являются:

- первый заместитель председателя Комитета по вопросам тарифного регулирования в топливно-энергетическом комплексе;
- заместитель председателя Комитета по вопросам тарифного регулирования в сфере коммунального комплекса;
- заместитель председателя Комитета по правовой работе, вопросам тарифного регулирования и контроля за порядком ценообразования;
- отдел по контролю за порядком ценообразования;
- отдел регулирования тарифов на услуги в топливно-энергетическом комплексе;
- отдел экспертизы в топливно-энергетическом комплексе;
- отдел регулирования тарифов в сфере коммунального комплекса;
- отдела регулирования тарифов на электрическую энергию, тепловую энергию и воду;
- отдела регулирования цен и тарифов на товары и услуги;
- отдел по информационной работе;
- отдел правовой работы.

Комитет в срок до 20 декабря отчетного года готовит доклад об итогах профилактической работы за год.

Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства, соблюдение которых оценивается Комитетом, при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Хабаровского края на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 годы и результатов ее реализации подлежат размещению на официальном сайте Комитета <https://cit.khabkrai.ru> в разделе "Контрольная и надзорная деятельность", подраздел "Профилактика".

4. Оценка эффективности программы

Целевыми показателями результативности Программы профилактики

нарушений являются:

1. Доля подконтрольных субъектов, в отношении которых выявлены нарушения обязательных требований законодательства, в общем количестве субъектов, в отношении которых проводились контрольные мероприятия, в процентах.

Показатель рассчитывается как отношение количества подконтрольных субъектов, в отношении которых выявлены нарушения обязательных требований законодательства, к количеству проведенных контрольных мероприятий. Ожидается ежегодное снижение указанного показателя на 2 процента.

2. Доля профилактических мероприятий в общем объеме контрольных и профилактических мероприятий, в процентах.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольных и профилактических мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя на 2 процента.

3. Удовлетворенность подконтрольных субъектов качеством профилактических мероприятий (Упм), определяемая как отношение числа лиц, удовлетворенных проведенными профилактическими мероприятиями (Чу), к общему числу опрошенных лиц (Чобщ), в подконтрольной сфере по соответствующему виду подконтрольных субъектов:

$$Р_{пм} = Ч_{у} / Ч_{общ};$$

- сравнение показателей результативности с прошлым годом.

Отчетные показатели деятельности Комитета по достижению показателей эффективности профилактических мероприятий в 2021 году

№ п/п	Наименование показателя	Величина, %
1	Доля подконтрольных субъектов, в отношении которых выявлены нарушения обязательных требований законодательства, в общем количестве субъектов, в отношении которых проводились контрольные мероприятия	Ожидается снижение на 2 % к уровню прошлого года.
2	Доля профилактических мероприятий в общем объеме контрольных и профилактических мероприятий	Ожидается увеличение на 2 % к уровню прошлого года.
3	удовлетворенность подконтрольных субъектов качеством профилактических мероприятий	не менее 70 %

Плановые показатели деятельности Комитета по достижению показателей эффективности профилактических мероприятий в 2022 - 2023 годах

№ п/п	Наименование показателя	Величина на 2022 г., %	Величина на 2023 г., %
----------	-------------------------	---------------------------	---------------------------

1	Доля подконтрольных субъектов, в отношении которых выявлены нарушения обязательных требований законодательства, в общем количестве субъектов, в отношении которых проводились контрольные мероприятия	Ожидается снижение на 2 % к уровню прошлого года.	Ожидается снижение на 2 % к уровню прошлого года.
2	Доля профилактических мероприятий в общем объеме контрольных и профилактических мероприятий	Ожидается увеличение на 2 % к уровню прошлого года.	Ожидается увеличение на 2 % к уровню прошлого года.
3	удовлетворенность подконтрольных субъектов качеством профилактических мероприятий	не менее 75 %	не менее 77%

5. Ресурсное обеспечение Программы

Реализация Программы осуществляется в рамках текущего финансирования деятельности Комитета.