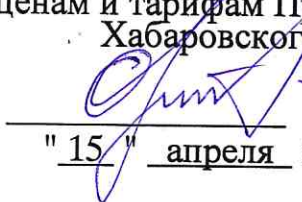


УТВЕРЖДАЮ
Председатель комитета по
ценам и тарифам Правительства
Хабаровского края


А.Л. Орлов
" 15 " апреля 20 21 год

**ОБЗОР
правоприменительной практики
комитета по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края
за 1 квартал 2021 года**

Комитет является исполнительным органом государственной власти Хабаровского края, осуществляющим реализацию государственной ценовой политики на территории Хабаровского края в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, а также осуществляющим региональный государственный контроль (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Хабаровского края.

Контрольно-надзорная деятельность осуществляется Комитетом посредством:

- 1) проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей;
- 2) систематического наблюдения за исполнением обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями,
- 3) организации и проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований в соответствии с законодательством, регулирующим осуществление государственного контроля (надзора).

Сроки и последовательность действий должностных лиц комитета при проведении контрольных мероприятий установлены Административным регламентом по исполнению государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов) в Хабаровском крае, утвержденным приказом Комитета от 30 сентября 2009 г. № 28-ок (с изменениями, внесенными приказом комитета от 18 ноября 2019 г. № 50-ок).

Плановые и внеплановые контрольные мероприятия, и результаты их проведения

Основными задачами регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на товары (услуги) в Хабаровском крае, являются: предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований законодательства.

Постановлением Правительства Хабаровского края от 29 октября 2018 г. № 378-пр установлен Перечень видов регионального государственного

контроля (надзора), в отношении которых применяется риск-ориентированный подход (далее – Перечень), в который помимо прочих, включен региональный государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов).

Порядок осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Хабаровского края утвержден постановлением Правительства Хабаровского края от 21 января 2014 г. № 9-пр, содержит Критерии отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к категориям риска при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Хабаровского края.

План проведения проверок на 2021 год комитетом разработан с учетом риск-ориентированного подхода и размещен в Федеральной государственной информационной системе "Единый реестр проверок" проверок и на сайте Комитета <https://cit.khabkrai.ru> в разделе "Контрольная и надзорная деятельность", подраздел "Контрольные мероприятия".

С вступлением в действие постановления Правительства Российской Федерации от 30.11.2020 № 1969 "Об особенностях формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, проведения проверок в 2021 году и внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" все плановые проверки в отношении хозяйствующих субъектов относящихся к категориям значительного и среднего риска были исключены.

Планом проведения Комитетом проверок в период 1 квартала 2021 года предусмотрено проведение 2 плановые выездные проверки.

Общее количество фактически проведенных Комитетом контрольных мероприятий за 1 квартал 2021 год – 28, в том числе:

- 2 плановые проверки, что составило 7 % от общего количества, контрольных мероприятий;

- 26 внеплановых контрольных мероприятий, что соответственно составило 93 % от контрольных мероприятий, проведенных комитетом в указанном периоде.

За 1 квартал 2021 года региональный государственный контроль осуществлялся в форме:

- плановых выездных проверок в отношении 2 хозяйствующих субъектов по вопросам соблюдения требований законодательства по ценообразованию.

По результатам проведения плановых проверок относительно одного хозяйствующего субъекта составлены протоколы, за правонарушения, ответственность за которые предусмотрена ч. 1 и ч. 2 ст. 14.6 КоАП РФ в

отношении юридического и должностного лиц. В отношении второго хозяйствующего субъекта составлены протоколы, за правонарушения, ответственность за которые предусмотрена ч. 10 ст. 9.16 КоАП РФ в отношении юридического и должностного лиц.

- внеплановых документарных проверок в отношении 5 хозяйствующих субъектов по вопросу исполнения ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований.

По результатам проведения внеплановых проверок в отношении юридических лиц возбуждено 2 дела об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена ч. 5 ст. 19.5 КоАП РФ.

- систематического наблюдения за соблюдением требований законодательства по стандартам раскрытия информации субъектами естественных монополий, подлежащей свободному доступу (далее – наблюдение) в отношении 8 хозяйствующих субъектов.

По результатам наблюдения в отношении юридических лиц возбуждено 8 дел об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена ч.1 ст. 19.8.1 КоАП РФ.

За 1 квартал 2021 года отделом по контролю за порядком ценообразования комитета по материалам обращений граждан, содержащих указания на факты правонарушений, ответственность за которые предусмотрена КоАП РФ, либо просьбу о проведении проверок правильности применения тарифов, организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, возбуждено 19 административных дел, по которым приняты решения о проведении административных расследований.

Завершено проведение 13 административных расследований по делам об административных правонарушениях возбуждённых как в 2020 году, так и в 2021 году, срок окончания которых наступил в 1 квартале 2021 года.

По результатам административных расследований, должностными лицами комитета:

1. Вынесено 6 постановлений о прекращении производства по делам об административных правонарушениях, в том числе:

- 2 постановления о прекращении, в связи с отсутствием события административного правонарушения (п. 1) ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ);

- 2 постановления о прекращении, в связи с отсутствием состава административного правонарушения (п. 1) ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ);

- 2 постановления о прекращении, в связи с истечением срока привлечения к административной ответственности (п. 6) ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ);

- составлено 4 протокола об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена:

- 2 протокола по ч. 2 ст. 14.6 КоАП РФ – иное нарушение установленного порядка регулирования цен (тарифов, расценок, ставок и

тому подобного), а именно: применение тарифов, в размерах неустановленных органом регулирования;

- 1 протокол по ч. 1 ст. 14.6 КоАП РФ, - завышении цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), установленных органом регулирования.

- 1 протокол по ч. 1 ст. 19.7.1 КоАП РФ, - непредставление сведений в орган, осуществляющий государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов), если обязательность представления сведений предусмотрена нормативными правовыми актами для установления, изменения, введения или отмены тарифов.

Вызвано для составления протоколов об административных правонарушениях 3 законных представителя юридических лиц.

По материалам обращений граждан, содержащих просьбу о проведении проверок правильности применения тарифов, организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, вынесено 3 определения об отказе в возбуждении дел об административном правонарушении, в связи с отсутствием события административного правонарушения (п. 1) ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ).

**Типичные нарушения,
по фактам которых в первом квартале 2021 года составлены
протоколы об административных правонарушениях.**

Административное правонарушение /Статья Кодекса об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ)	Количество возбужденных дел	Доля в % от общего количества возбужденных дел
Завышение регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) на продукцию, товары либо услуги, предельных цен (тарифов, расценок, ставок, платы и тому подобного), завышение установленных надбавок (наценок) к ценам (тарифам, расценкам, ставкам и тому подобному) (часть 1 статьи 14.6 КоАП РФ), а именно: - завышение тарифов на электрическую энергию, тепловую энергию.	3	15 %
Занижение регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) на продукцию, товары либо услуги, предельных цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), занижение установленных надбавок (наценок) к ценам (тарифам, расценкам, ставкам и тому подобному), нарушение установленного порядка регулирования цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), а равно иное нарушение установленного порядка ценообразования (часть 2 статьи 14.6 КоАП РФ), а именно: - реализация коммунального ресурса либо	4	20 %

коммунальной услуги по горячему и холодному водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, электроснабжению, плата за которую сформирована с применением неуставленных тарифов; - реализация сжиженного газа в баллоне с доставкой до потребителя, плата за который сформирована с применением цены в размере неуставленном органом регулирования на соответствующий период; - занижение тарифов на электрическую энергию.		
Невыполнение организацией, осуществляющей регулирующую деятельность, в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов) (часть 5 статьи 19.5 КоАП РФ)	2	10 %
Непредставление или несвоевременное представление сведений в орган, осуществляющий государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов), если обязательность представления сведений предусмотрена нормативными правовыми актами для установления, изменения, введения или отмены тарифов (часть 1 статьи 19.7.1 КоАП РФ)	1	5 %
Несоблюдение организациями с участием государства или муниципального образования, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, требования о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности (часть 10 статьи 19.6 КоАП РФ)	2	10 %
Непредставление сведений или предоставление заведомо ложных сведений о своей деятельности субъектами естественных монополий, и (или) операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, и (или) теплоснабжающими организациями (часть 1 статьи 19.8.1 КоАП РФ)	8	40%
ВСЕГО	20	100 %

Общая сумма штрафов, наложенных за 1 квартал 2021 года по результатам контрольных мероприятий комитета, составила 713,2 тыс. рублей. В бюджет края поступило 476,1 тыс. рублей, включая суммы, принудительно взысканные с неплательщиков территориальными отделами Управления Федеральной службы судебных приставов по Хабаровскому

краю и Еврейской автономной области, в счет оплаты штрафов наложенных в 2019, 2020 годы.

Рассмотрение административных дел и результаты их судебного оспаривания

По итогам 3 месяцев 2021 года комитетом рассмотрено 26 административных дел.

1. В результате рассмотрения административных дел комитетом приняты следующие решения:

1.1. Наложены штрафы – по 18 делам, в том числе:

- по 3 делам об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена ч. 1 ст. 14.6 КоАП РФ;

- по 6 делам об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена ч. 2 ст. 14.6 КоАП РФ;

- по 9 делам об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена ч. 1 ст. 19.8.1 КоАП РФ;

1.2. Вынесены предупреждения по 4 делам, в том числе:

- по 2 делам об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена ч. 10 ст. 9.16 КоАП РФ;

- по 2 делам об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена ч. 1 ст. 19.7.1 КоАП РФ.

1.3. Переданных по подведомственности дел об административных правонарушениях нет.

1.4. Производство прекращено, в связи с наличием по одному и тому же факту постановлений о привлечении к административной ответственности – по 4 делам об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена ч. 2 ст. 14.6 КоАП РФ.

При рассмотрении административных дел комитетом учитывается:

- финансовое положение привлекаемых лиц (при представлении бухгалтерской отчетности и других необходимых документов);

- незначительный период совершенного правонарушения;

С учетом вышеуказанных обстоятельств комитет, при рассмотрении дела, как снижает размер штрафа, так и прекращает производство по делу, при наличии оснований.

При принятии решений по административным делам комитет руководствуется нормами действующего законодательства, судебной практикой, сложившейся, в том числе, и на территории Хабаровского края, в результате обжалования принятых комитетом постановлений по делам об административных правонарушениях.

2. Специалистами комитета подготовлены отзывы и материалы по 6 судебным делам. Также до настоящего времени судами не приняты процессуальные решения по 6 делам, категорией которых являлись дела об

оспаривании постановлений о привлечении к административной ответственности в сфере нарушения порядка ценообразования.

Из них:

2.1. Находится на рассмотрении в настоящее время 4 судебных дела, в том числе:

- 3 дела об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена ч. 2 ст. 14.6 КоАП РФ;
- 1 дело об административном правонарушении, ответственность за которые предусмотрена ч. 1 ст. 19.7.1 КоАП РФ;
- 2 дела об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена ч. 2 ст. 14.6 КоАП РФ, постановления комитета отменены, судебные акты обжалованы комитетом.

Мероприятия, проводимые Комитетом с целью предупреждения и предотвращения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями нарушений законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов) на товары (услуги)

В целях профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) хозяйствующими субъектами, осуществляющими регулируемые виды деятельности на территории Хабаровского края в первом квартале 2021 года Комитетом проведены следующие мероприятия:

1. На официальном сайте Комитета <https://cit.khabkrai.ru> размещены:
 - Перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов или их отдельных частей (актуализированный на 17.02 2021 г.);
 - План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год;
 - Доклад об осуществлении комитетом регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов) и его эффективности за 2020 год;
 - ежемесячная информация о результатах, проведенных комитетом плановых и внеплановых проверок;
 - Доклад с обобщением правоприменительной практики комитета за 2020 год;
 - Перечни показателей результативности и эффективности регионального государственного контроля (надзора) в сфере государственного регулирования цен (тарифов) комитета на 2021 год, утвержденные приказом комитета от 26.02.2021 № 9-ок;
 - Расчет фактических значений показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности при осуществлении

регионального государственного контроля (надзора) в сфере государственного регулирования цен (тарифов) в Хабаровском крае за 2020 год;

- Доклад о выполнении программы профилактики нарушений обязательных требований за 2020 год;

- Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства, соблюдение которых оценивается комитетом по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края, при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Хабаровского края на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 годы, утвержденная приказом комитета от 18.12.2020 № 50-ок;

- Информация о планируемом проведении в 2021 году публичных обсуждений о результатах правоприменительной практики и контрольной работы комитета, размещены на официальном сайте Комитета <https://cit.khabkrai.ru>.