

УТВЕРЖДАЮ
И.о. председатель комитета по
ценам и тарифам Правительства
Хабаровского края


" 30 " декабря 2021 год

**ОБЗОР
правоприменительной практики
комитета по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края
за 4 квартал 2021 года**

Комитет является исполнительным органом государственной власти Хабаровского края, осуществляющим реализацию государственной ценовой политики на территории Хабаровского края в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, а также осуществляющим региональный государственный контроль (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Хабаровского края.

Контрольно-надзорная деятельность осуществляется Комитетом посредством:

- 1) проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей;
- 2) систематического наблюдения за исполнением обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями,
- 3) организации и проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований в соответствии с законодательством, регулирующим осуществление государственного контроля (надзора).

Плановые и внеплановые контрольные мероприятия, и результаты их проведения

Основными задачами регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на товары (услуги) в Хабаровском крае, являются: предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований законодательства.

Организация и осуществление Комитетом регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) на территории Хабаровского края в 2021 году определены:

- до 20.09.2021 Порядком осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Хабаровского края, утвержденным постановлением Правительства Хабаровского края от 21 января 2014 г. № 9-пр, а также Административным регламентом по исполнению государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области государственного

регулирования цен (тарифов) в Хабаровском крае, утвержденным приказом Комитета от 30 сентября 2009 г. № 28-ок (с изменениями, внесенными приказом комитета от 18 ноября 2019 г. № 50-ок);

- с вступлением в действие 20.09.2021, Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в области регулирования цен (тарифов) на территории Хабаровского края, утвержденным постановлением Правительства Хабаровского края от 10.09.2021 N 425-пр.

План проведения проверок на 2021 год комитетом разработан с учетом риск-ориентированного подхода, а также с учетом требований постановления Правительства Российской Федерации от 30.11.2020 № 1969 "Об особенностях формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, проведения проверок в 2021 году и внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей".

План проведения проверок на 2021 год размещен в Федеральной государственной информационной системе "Единый реестр проверок" и на сайте Комитета <https://cit.khabkrai.ru> в разделе "Контрольная и надзорная деятельность" подраздел "Контрольные мероприятия".

Планом Комитета проведение проверок в 4 квартале 2021 года не предусмотрено.

Общее количество фактически проведенных Комитетом контрольных мероприятий за 4 квартал 2021 года – 12 внеплановых контрольных мероприятий:

- 11 административных дел, по которым приняты решения о проведении административных расследований, срок завершения, которых наступил в 4 квартале 2021 года;

- 1 контрольное мероприятие без взаимодействия с контролируемым лицом в форме наблюдения по вопросу исполнения ранее выданного комитетом предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований, установленных Стандартами раскрытия информации.

В 4 квартале 2021 года отделом по контролю за порядком ценообразования комитета по материалам обращений граждан, и органов местного самоуправления муниципальных районов Хабаровского края, органов исполнительных власти Хабаровского края, содержащих указания на факты правонарушений, ответственность за которые предусмотрена КоАП РФ, либо просьбу о проведении проверок правильности применения тарифов, организациями, осуществляющими регулируемую деятельность,

возбуждено 7 административных дел, по которым приняты решения о проведении административных расследований.

Завершено проведение 11 административных расследований по делам об административных правонарушениях, срок окончания которых наступил в 4 квартале 2021 года.

По результатам административных расследований, должностными лицами комитета:

1. Вынесено 6 постановлений о прекращении производства по делам об административных правонарушениях, в том числе:

- 5 постановлений о прекращении, в связи с отсутствием события административного правонарушения (п. 1) ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ);

- 1 постановление (частично) о прекращении, в связи с истечением сроков давности привлечения к административной ответственности (п. 6) ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ).

По материалам обращений граждан, содержащих просьбу о проведении проверок правильности применения тарифов организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, вынесено 10 определений об отказе в возбуждении дел об административном правонарушении, в связи с отсутствием события административного правонарушения (п. 1) ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ).

Всего в отношении юридических и должностных лиц *составлено 25 протоколов об административных правонарушениях*, в том числе:

- 3 протокола по ч. 1 ст. 14.6 КоАП РФ, - завышение цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), установленных органом регулирования.

- 6 протоколов по ч. 2 ст. 14.6 КоАП РФ – иное нарушение установленного порядка регулирования цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), а именно: применение тарифов, в размерах неустановленных органом регулирования;

- 7 протоколов по ч. 1 ст. 19.7.1 КоАП РФ, - непредставление сведений в орган, осуществляющий государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов), если обязательность представления сведений предусмотрена нормативными правовыми актами для установления, изменения, введения или отмены тарифов.

- 1 протокол по ст. 17.7 КоАП РФ, - невыполнение законных требований должностного лица, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении;

- 8 протоколов по ст. 19.6 КоАП РФ, - непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

**Типичные нарушения,
по фактам которых в третьем квартале 2021 года составлены
протоколы об административных правонарушениях.**

Административное правонарушение /Статья Кодекса об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ)	Количество возбужденных дел	Доля в % от общего количества возбужденных дел
Завышение регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) на продукцию, товары либо услуги, предельных цен (тарифов, расценок, ставок, платы и тому подобного), завышение установленных надбавок (наценок) к ценам (тарифам, расценкам, ставкам и тому подобному) (часть 1 статьи 14.6 КоАП РФ), а именно: - завышение тарифов на электрическую энергию; - завышение регулируемых государством предельных надбавок к отпускным ценам на товары народного потребления, реализуемые на территориях муниципальных районов края, относящихся к районам Крайнего Севера и приравненных к ним местностям с ограниченным сроком завоза грузов.	3	12%
Занижение регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) на продукцию, товары либо услуги, предельных цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), занижение установленных надбавок (наценок) к ценам (тарифам, расценкам, ставкам и тому подобному), нарушение установленного порядка регулирования цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), а равно иное нарушение установленного порядка ценообразования (часть 2 статьи 14.6 КоАП РФ), а именно: - нарушение установленного порядка регулирования цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного).	6	24 %
Непредставление или несвоевременное представление сведений в орган, осуществляющий государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов), если обязательность представления сведений предусмотрена нормативными правовыми актами для установления, изменения, введения или отмены тарифов (часть 1 статьи 19.7.1 КоАП РФ)	7	28 %
Невыполнение законных требований должностного лица, осуществляющего	1	4 %

производство по делу об административном правонарушении (статья 17.7 КоАП РФ)		
Непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения (статья 19.6 КоАП РФ)	8	32 %
ВСЕГО	25	100 %

Общая сумма штрафов, наложенных за 4 квартал 2021 года по результатам контрольных мероприятий комитета, проведенных в текущем периоде 2021 года составила 380,0 тыс. рублей, по результатам рассмотрения 11 административных дел приняты решения о наложении административного наказания в виде предупреждения. В бюджет края поступило 484,3 тыс. рублей, включая суммы, принудительно взысканные с неплательщиков территориальными отделами Управления Федеральной службы судебных приставов по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области, в счет оплаты штрафов наложенных в более раннем периоде.

Рассмотрение административных дел и результаты их судебного оспаривания

По итогам 4 квартала 2021 года комитетом рассмотрено 20 дел об административных правонарушениях.

1. В результате рассмотрения дел об административных правонарушениях комитетом приняты следующие решения:

1.1. Наложены штрафы – по 8 делам, в том числе:

- 2 дела об административных правонарушениях, ответственность за совершение которых предусмотрена ч. 2 ст. 14.6 КоАП РФ;

- 4 дела об административных правонарушениях, ответственность за совершение которых предусмотрена ч. 5 ст. 19.5 КоАП РФ;

- 2 дела об административных правонарушениях, ответственность за совершение которых предусмотрена ч. 1 ст. 9.7.1 КоАП РФ.

1.2. Вынесены предупреждения по 11 делам об административных правонарушениях, в том числе:

- 5 дел об административных правонарушениях, ответственность за совершение которых предусмотрена ч. 1 ст. 14.6 КоАП РФ;

- 2 дела об административных правонарушениях, ответственность за совершение которых предусмотрена ч. 2 ст. 14.6 КоАП РФ;

- 4 дела об административных правонарушениях, ответственность за совершение которых предусмотрена ч. 1 ст. 9.7.1 КоАП РФ.

1.3. По одному делу об административном правонарушении, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 2 ст. 14.6 КоАП РФ, производство было прекращено на основании пункта 6 части 1 статьи

24.5 КоАП РФ, в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности.

1.4. При рассмотрении дел об административных правонарушениях комитетом учитываются:

- финансовое и имущественное положение привлекаемых к административной ответственности лиц (при представлении бухгалтерской отчетности и других необходимых документов, подтверждающих финансовое положение);

- обстоятельства совершенного правонарушения;

- возможность применения положений ч. 2 ст. 3.4, ч. 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ;

- возможность применения положений ч. 2.2 ст. 4.1, ч. 3.2 ст. 4.1 КоАП РФ;

- обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении в рамках ст. 24.5 КоАП РФ.

При принятии решений по делам об административных правонарушениях комитет руководствуется нормами действующего законодательства, судебной практикой, сложившейся, в том числе, и на территории Хабаровского края, в результате обжалования принятых комитетом постановлений по делам об административных правонарушениях.

2. В течение 4 квартала 2021 года рассматривались вопросы о признании незаконными 12 постановлений о привлечении к административной ответственности в сфере нарушения порядка ценообразования.

Из них:

2.1. Находятся на рассмотрении в настоящее время 5 дел (производство по делам об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена ч. 5 ст. 19.5, ч. 1 и ч. 2 ст. 14.6 КоАП РФ).

2.2. По 5 делам об административных правонарушениях, ответственность за совершение которых предусмотрена ч. 1 и ч. 2 ст. 14.6, ч. 5 ст. 19.5, ч. 1 ст. 19.7.1 КоАП РФ, постановления комитета оставлены без изменения, жалобы без удовлетворения.

2.3. По двум делам судом постановления комитета изменены: административный штраф в размере 50 000 руб. снижен до 25 000 рублей (по делу об административном правонарушении, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 1 ст. 19.8.1 КоАП РФ);

административное наказание в виде административного штрафа заменено на предупреждение (по делу об административном правонарушении, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 2 ст. 14.6 КоАП РФ).

Мероприятия, проводимые Комитетом с целью предупреждения и предотвращения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями нарушений законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов) на товары (услуги)

Комитет на постоянной основе проводит мероприятия по профилактике нарушений, в том числе, в форме информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, обеспечения ежеквартального обобщения практики осуществления регионального государственного контроля и размещение на официальном сайте Комитета в сети «Интернет» (<https://cit.khabkrai.ru/Deyatelnost/Kontrolnaya-i-nadzornaya-deyatelnost/Profilaktika>) соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, в целях недопущения таких нарушений.

Требования к профилактике нарушений обязательных требований в 2021 году определены статьей 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

В текущем году организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований проводится Комитетом на постоянной основе в соответствии с Программой профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) хозяйствующими субъектами, осуществляющими регулируемые виды деятельности на территории Хабаровского края на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 годы, размещенной на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" по адресу: <https://cit.khabkrai.ru/Deyatelnost/Kontrolnaya-i-nadzornaya-deyatelnost/Profilaktika>).

2. В целях проведения методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение с их стороны нарушений обязательных требований законодательства 19 ноября 2021 года состоялись совместные обсуждения результатов правоприменительной практики и контрольной работы Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю (далее – УФАС по Хабаровскому краю) и Комитета по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края (далее – Комитет).

Мероприятие проведено в формате видеоконференцсвязи с on-line трансляцией на канале УФАС по Хабаровскому краю в YouTube.

3. На официальном сайте Комитета <https://cit.khabkrai.ru> размещены:

- Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) хозяйствующими субъектами, осуществляющими регулируемые виды

деятельности на территории Хабаровского края на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 годы, разработанная в рамках требований Закона № 294-ФЗ;

- Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) хозяйствующими субъектами, осуществляющими регулируемые виды деятельности на территории Хабаровского края на 2022 год, разработанная в рамках требований Закона № 248-ФЗ;

- Перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов или их отдельных частей (актуализированный на 01.10.2021 г.);

- ежемесячная информация о результатах, проведенных комитетом плановых и внеплановых проверок;

- Обзоры правоприменительной практики и контрольной работы комитета по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края за 1, 2 кварталы 2021 года;

- Видеоматериалы публичных обсуждений результатов правоприменительной практики и контрольной работы размещены на сайте комитета, по адресу: <https://cit.khabkrai.ru/Deyatelnost/Kontrolnaya-i-nadzornaya-deyatelnost/Profilaktika/Publichnye-meropriyatiya>.