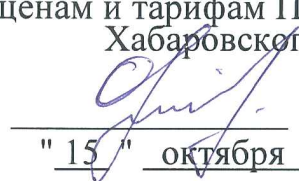


УТВЕРЖДАЮ
Председатель комитета по
ценам и тарифам Правительства
Хабаровского края


А.Л. Орлов
" 15 " октября 20 21 год

**ОБЗОР
правоприменительной практики
комитета по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края
за 3 квартал 2021 года**

Комитет является исполнительным органом государственной власти Хабаровского края, осуществляющим реализацию государственной ценовой политики на территории Хабаровского края в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, а также осуществляющим региональный государственный контроль (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Хабаровского края.

Контрольно-надзорная деятельность осуществляется Комитетом посредством:

- 1) проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей;
- 2) систематического наблюдения за исполнением обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями,
- 3) организации и проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований в соответствии с законодательством, регулирующим осуществление государственного контроля (надзора).

Сроки и последовательность действий должностных лиц комитета при проведении контрольных мероприятий установлены Административным регламентом по исполнению государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов) в Хабаровском крае, утвержденным приказом Комитета от 30 сентября 2009 г. № 28-ок (с изменениями, внесенными приказом комитета от 18 ноября 2019 г. № 50-ок).

**Плановые и внеплановые контрольные мероприятия,
результаты их проведения**

Основными задачами регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на товары (услуги) в Хабаровском крае, являются: предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований законодательства.

Постановлением Правительства Хабаровского края от 29 октября 2018 г. № 378-пр установлен Перечень видов регионального государственного

контроля (надзора), в отношении которых применяется риск-ориентированный подход (далее – Перечень), в который помимо прочих, включен региональный государственный контроль (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов).

Порядок осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Хабаровского края утвержден постановлением Правительства Хабаровского края от 21 января 2014 г. № 9-пр, содержит Критерии отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к категориям риска при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Хабаровского края.

План проведения проверок на 2021 год комитетом разработан с учетом риск-ориентированного подхода и размещен в Федеральной государственной информационной системе "Единый реестр проверок" проверок и на сайте Комитета <https://cit.khabkrai.ru> в разделе "Контрольная и надзорная деятельность", подраздел "Контрольные мероприятия".

С вступлением в действие постановления Правительства Российской Федерации от 30.11.2020 № 1969 "Об особенностях формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, проведения проверок в 2021 году и внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" все плановые проверки в отношении хозяйствующих субъектов относящихся к категориям значительного и среднего риска были исключены.

Планом проведения Комитетом проверок в период 2 квартала 2021 года предусмотрено проведение 5 плановых выездных проверок.

Общее количество фактически проведенных Комитетом контрольных мероприятий за 3 квартал 2021 год – 22, в том числе:

- 1 плановая проверка, что составило 4 % от общего количества, контрольных мероприятий;
- 21 внеплановое контрольное мероприятие (14 внеплановых проверок, возбуждено 7 административных дел, по которым приняты решения о проведении административных расследований), что соответственно составило 96 % от контрольных мероприятий, проведенных комитетом в указанном периоде.

За 3 квартал 2021 года региональный государственный контроль осуществлялся в форме:

- плановых выездных проверок в отношении 1 хозяйствующего субъекта по вопросам соблюдения требований законодательства по ценообразованию.

По результатам проведения плановой проверки нарушений не установлено.

- внеплановых документарных проверок в отношении 14 хозяйствующих субъектов по вопросу исполнения ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований.

По результатам проведения 5 внеплановых проверок установлено невыполнение в установленный срок законного предписания, решения органа, осуществляющего государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов), в отношении 1 юридического лица возбуждено дело об административном правонарушении, ответственность за которые предусмотрена ч. 5 ст. 19.5 КоАП РФ. Законные представители 2 хозяйствующих субъектов вызваны для составления протоколов.

- систематического наблюдения за соблюдением требований законодательства по стандартам раскрытия информации субъектами естественных монополий, подлежащей свободному доступу (далее – наблюдение) в отношении 1 хозяйствующего субъекта.

За 3 квартал 2021 года отделом по контролю за порядком ценообразования комитета по материалам обращений граждан, и органов местного самоуправления муниципальных районов Хабаровского края, исполнительных органов власти Хабаровского края, содержащих указания на факты правонарушений, ответственность за которые предусмотрена КоАП РФ, либо просьбу о проведении проверок правильности применения тарифов, организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, возбуждено 7 административных дел, по которым приняты решения о проведении административных расследований.

Завершено проведение 19 административных расследований по делам об административных правонарушениях возбуждённых в 2021 году, срок окончания которых наступил в 3 квартале 2021 года.

По результатам административных расследований, должностными лицами комитета:

1. Вынесено 9 постановлений о прекращении производства по делам об административных правонарушениях, в том числе:

- 1 постановление о прекращении, в связи с отсутствием события административного правонарушения (п. 1) ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ);

- 8 постановлений о прекращении, в связи с отсутствием состава административного правонарушения (п. 1) ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ);

По материалам обращений граждан, содержащих просьбу о проведении проверок правильности применения тарифов, организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, вынесено 5 определений об отказе в возбуждении дел об административном правонарушении, в связи с отсутствием события административного правонарушения (п. 1) ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ).

Составлены протоколы об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена:

- 10 протоколов в отношении юридического и должностного лиц по ч. 1 ст. 14.6 КоАП РФ, - завышении цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), установленных органом регулирования.

- 5 протоколов в отношении юридических лиц по ч. 2 ст. 14.6 КоАП РФ, - иное нарушение установленного порядка регулирования цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), а именно: применение тарифов, в размерах неустановленных органом регулирования;

- 6 протоколов в отношении юридических и должностных лиц по ч. 5 ст. 19.5 КоАП РФ, - невыполнение организацией, осуществляющей регулирующую деятельность, в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов);

- 32 протокола по ч. 1 ст. 19.7.1 КоАП РФ, - непредставление сведений в орган, осуществляющий государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов), если обязательность представления сведений предусмотрена нормативными правовыми актами для установления, изменения, введения или отмены тарифов.

- 15 протоколов в отношении юридических и должностных лиц по ст. 17.7 КоАП РФ, - невыполнение законных требований должностного лица, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении;

**Типичные нарушения,
по фактам которых в третьем квартале 2021 года составлены
протоколы об административных правонарушениях.**

Административное правонарушение /Статья Кодекса об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ)	Количество возбужденных дел	Доля в % от общего количества возбужденных дел
Завышение регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) на продукцию, товары либо услуги, предельных цен (тарифов, расценок, ставок, платы и тому подобного), завышение установленных надбавок (наценок) к ценам (тарифам, расценкам, ставкам и тому подобному) (часть 1 статьи 14.6 КоАП РФ), а именно: - завышение тарифов на электрическую энергию; - завышение регулируемых государством предельных	10	15 %

надбавок к отпускным ценам на товары народного потребления, реализуемые на территориях муниципальных районов края, относящихся к районам Крайнего Севера и приравненных к ним местностям с ограниченным сроком завоза грузов.		
Занижение регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) на продукцию, товары либо услуги, предельных цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), занижение установленных надбавок (наценок) к ценам (тарифам, расценкам, ставкам и тому подобному), нарушение установленного порядка регулирования цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), а равно иное нарушение установленного порядка ценообразования (часть 2 статьи 14.6 КоАП РФ), а именно: - нарушение установленного порядка регулирования цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного).	5	7 %
Невыполнение организацией, осуществляющей регулируемую деятельность, в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов) (ч. 5 ст. 19.5 КоАП РФ) –	6	9 %
Непредставление или несвоевременное представление сведений в орган, осуществляющий государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов), если обязательность представления сведений предусмотрена нормативными правовыми актами для установления, изменения, введения или отмены тарифов (часть 1 статьи 19.7.1 КоАП РФ)	32	47 %
Невыполнение законных требований должностного лица, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении (статья 17.7 КоАП РФ)	15	22 %
ВСЕГО	68	100 %

Общая сумма штрафов, наложенных за 3 квартал 2021 года по результатам контрольных мероприятий комитета, проведенных в текущем периода 2021 ода составила 1847,0 тыс. рублей. В бюджет края поступило 1347,3 тыс. рублей, включая суммы, принудительно взысканные с неплательщиков территориальными отделами Управления Федеральной службы судебных приставов по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области, в счет оплаты штрафов наложенных в 2019, 2020 годы.

Рассмотрение дел об административных правонарушениях и результаты их судебного оспаривания

По итогам 3 квартала 2021 года комитетом рассмотрено 73 дела об административных правонарушениях.

1. В результате рассмотрения дел об административных правонарушениях комитетом приняты следующие решения:

1.1. Наложены штрафы – по 47 делам, в том числе:

- 11 дел об административных правонарушениях, ответственность за совершение которых предусмотрена ч. 1 ст. 14.6 КоАП РФ;
- 5 дел об административных правонарушениях, ответственность за совершение которых предусмотрена ч. 2 ст. 14.6 КоАП РФ;
- 4 дела об административных правонарушениях, ответственность за совершение которых предусмотрена ч. 1 ст. 19.8.1 КоАП РФ;
- 9 дел об административных правонарушениях, ответственность за совершение которых предусмотрена ч. 5 ст. 19.5 КоАП РФ;
- 18 дел об административных правонарушениях, ответственность за совершение которых предусмотрена ч. 1 ст. 9.7.1 КоАП РФ.

1.2. Вынесены предупреждения по 22 делам об административных правонарушениях, в том числе:

- 6 дел об административных правонарушениях, ответственность за совершение которых предусмотрена ч. 1 ст. 14.6 КоАП РФ;
- 16 дел об административных правонарушениях, ответственность за совершение которых предусмотрена ч. 1 ст. 9.7.1 КоАП РФ.

1.3. По 2 делам об административных правонарушениях, ответственность за совершение которых предусмотрена ч. 1 ст. 19.7.1 КоАП РФ, производство было прекращено на основании пункта 1 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ в связи с отсутствием события административного правонарушения.

1.4. 2 протокола об административных правонарушениях были возвращены на основании п. 4 ч. 1 ст. 29.4 КоАП РФ для устранения недостатков.

При рассмотрении дел об административных правонарушениях комитетом учитываются:

- финансовое положение привлекаемых к административной ответственности лиц (при представлении бухгалтерской отчетности и

других необходимых документов, подтверждающих финансовое положение);

- обстоятельства совершенного правонарушения (незначительный период совершенного правонарушения; множественность нарушений сроков раскрытия информации, предусмотренной Стандартами и иные обстоятельства);

- возможность применения положений ч. 2 ст. 3.4, ч. 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ;

- возможность применения положений ч. 2.2 ст. 4.1, ч. 3.2 ст. 4.1 КоАП РФ;

- обстоятельства, исключаяющие производство по делу об административном правонарушении в рамках ст. 24.5 КоАП РФ.

При принятии решений по делам об административных правонарушениях комитет руководствуется нормами действующего законодательства, судебной практикой, сложившейся, в том числе, и на территории Хабаровского края, в результате обжалования принятых комитетом постановлений по делам об административных правонарушениях.

2. С участием комитета судами всего проведено 64 судебных заседаний, из них 6 дел являются делами об оспаривании постановлений о привлечении к административной ответственности в сфере нарушения порядка ценообразования.

Из них:

2.1. Находятся на рассмотрении в настоящее время 2 дела (производство по делам об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена ч. 1 ст. 19.7.1 и ч. 1 ст. 14.6 КоАП РФ).

2.2. По 3 делам об административных правонарушениях, ответственность за совершение которых предусмотрена ч. 1 и ч. 2 ст. 14.6 КоАП РФ, постановления комитета оставлены без изменения, жалобы без удовлетворения.

2.3. По одному делу судом постановление комитет изменено, административный штраф в размере 100 000 руб. снижен до 50 000 рублей (по делу об административном правонарушении, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 1 ст. 19.8.1 КоАП РФ).

Мероприятия, проводимые Комитетом с целью предупреждения и предотвращения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями нарушений законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов) на товары (услуги)

Комитет на постоянной основе проводит мероприятия по профилактике нарушений, в том числе, в форме информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, обеспечения

ежеквартального обобщения практики осуществления регионального государственного контроля и размещение на официальном сайте Комитета в сети «Интернет» (<https://cit.khabkrai.ru/Deyatelnost/Kontrolnaya-i-nadzornaya-deyatelnost/Profilaktika>) соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, в целях недопущения таких нарушений.

Требования к профилактике нарушений обязательных требований, требований в 2021 году определены статьей 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (далее – Закон № 294-ФЗ).

В текущем году организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований проводится Комитетом на постоянной основе в соответствии с Программой профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) хозяйствующими субъектами, осуществляющими регулируемые виды деятельности на территории Хабаровского края на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 годы, размещенной на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://cit.khabkrai.ru/Deyatelnost/Kontrolnaya-i-nadzornaya-deyatelnost/Profilaktika>).

Требования к профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в 2022 году определены разделом IV Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ) «Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, независимая оценка соблюдения обязательных требований».

Порядок организации и осуществления Комитетом регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) на территории Хабаровского края в 2022 году определен указанным Законом № 248-ФЗ и соответствующим положением о государственном контроле (надзоре).

2. На официальном сайте Комитета <https://cit.khabkrai.ru> размещены:

- Программой профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) хозяйствующими субъектами, осуществляющими регулируемые виды деятельности на территории Хабаровского края на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 годы, разработанная в рамках требований Закона № 294-ФЗ;

- Проект программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) хозяйствующими субъектами, осуществляющими

· регулируемые виды деятельности на территории Хабаровского края на 2022 год, разработанный в рамках требований Закона № 248-ФЗ;

- Перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов или их отдельных частей (актуализированный на 01.10.2021 г.);

- ежемесячная информация о результатах, проведенных комитетом плановых и внеплановых проверок;

- Обзор о правоприменительной практике и контрольной работе комитета по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края за 2 квартал 2021 года;

- Информация о планируемом проведении в 2021 году публичных обсуждений о результатах правоприменительной практики и контрольной работы комитета, размещены на официальном сайте Комитета <https://cit.khabkrai.ru>.