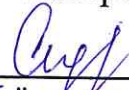


УТВЕРЖДАЮ
председатель комитета по
ценам и тарифам Правительства
Хабаровского края


"15" Апреля 2022 год

**ОБЗОР
правоприменительной практики
комитета по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края
за 1 квартал 2022 года**

Комитет является исполнительным органом государственной власти Хабаровского края, осуществляющим реализацию государственной ценовой политики на территории Хабаровского края в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, а также осуществляющим региональный государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Хабаровского края.

Региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования цен (тарифов) осуществляется в соответствии с нормами Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ), а также в рамках Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

**Плановые и внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, и
результаты их проведения**

В соответствии с Положением о комитете по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края (далее - Комитет), утвержденным постановлением Правительства Хабаровского края от 04.06.2010 № 142-пр, к функциям Комитета относится осуществление регионального государственного контроля (надзора) за их применением на территории Хабаровского края в соответствии с действующим законодательством.

Общие требования к организации и осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов) установлены Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в области регулирования цен (тарифов) на территории Хабаровского края, утвержденным постановлением Правительства Хабаровского края от 10.09.2021 № 425-пр, включающем 8 видов регионального государственного контроля (надзора):

1. Региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами;

2. Региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения;

3. Региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения;

4. Региональный государственный контроль (надзор) в сферах естественных монополий,

включающий вопросы по соблюдению обязательных требований, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации, к установлению и (или) применению цен (тарифов):

- на продукцию, товары и услуги, предусмотренные перечнем продукции производственно-технического назначения, товаров народного потребления и услуг, на которые государственное регулирование цен (тарифов) на внутреннем рынке Российской Федерации осуществляют органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

- на услуги, предусмотренные перечнем услуг транспортных, снабженческо-сбытовых и торговых организаций, на которые органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации предоставляется право вводить государственное регулирование тарифов и надбавок;

5. Региональный государственный контроль (надзор) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов;

6. Региональный государственный контроль (надзор) за регулируемым государством ценами (тарифами) в электроэнергетике;

7. Региональный государственный контроль (надзор) за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе;

8. Региональный государственный контроль (надзор) за установлением и (или) применением регулируемых государством цен (тарифов) в области газоснабжения.

Основными задачами регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) являются: предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований законодательства.

План проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2022 год Комитетом разработан с учетом риск-ориентированного подхода, а также с учетом требований установленных Правилами формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года, утвержденных постановлением Правительства РФ от 31.12.2020 № 2428.

План проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2022 год размещен на сайте Комитета <https://cit.khabkrai.ru> в разделе "Контрольная и надзорная деятельность" подраздел "Контрольные мероприятия" и в Федеральной государственной информационной системе "Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий".

Планом Комитета проведение контрольных (надзорных) мероприятий на 2022 год было предусмотрено проведение 11 плановых выездных проверок в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сферах естественных монополий.

С введением в действие постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля" (далее – постановление РФ № 336) с 10 марта 2022 года установлен особый порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий (далее – КНМ).

Во исполнение пункта 5 постановления № 336 Решением Комитета от 14.03.2022 № 6 "Об отмене плановых контрольных (надзорных) мероприятий" отменены 10 плановых КНМ, запланированных Комитетом к проведению после 10.03.2022.

В 1 квартале 2022 года Комитетом проведено 9 КНМ, в том числе:

1) Проведено 4 КНМ без взаимодействия в форме наблюдения, что соответственно составило 44 % от общего количества, контрольных (надзорных) мероприятий;

4) Проведено 5 КНМ с взаимодействием, что соответственно составило 56 % от общего количества, контрольных (надзорных) мероприятий, а именно:

- 1 плановая выездная проверка, по вопросу соблюдения обязательных требований законодательства при осуществлении деятельности, регулируемой на уровне органов исполнительной власти субъекта РФ в сфере естественных монополий.

- 4 внеплановые документарные проверки по вопросу исполнения предписания Комитета об устранении выявленного нарушения соблюдения обязательных требований законодательства.

По результатам проведения плановой проверки нарушений обязательных требований законодательства, в области государственного регулирования цен (тарифов), не установлено.

По результатам проведения 4 КНМ без взаимодействия в форме наблюдения, в ходе которых установлены факты нарушений обязательных требований законодательства,

На основании мотивированных представлений о проведении КНМ при подтверждении сведений о причинении вреда (ущерба), выявленного по результатам наблюдения за соблюдением обязательных требований

Комитетом проведено 4 внеплановых документарных проверки, в результате которых установлены следующие нарушения:

- в сфере водоснабжения и водоотведения, выразившихся неисполнении предписания Комитета об устранении выявленного нарушения Стандартов раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 17.01.2013 № 6, в отношении 1 хозяйствующего лица.

- в сфере теплоснабжения, выразившихся неисполнении предписания Комитета об устранении выявленного нарушения Стандартов раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и органами регулирования, утвержденных постановлением Правительства РФ от 05.07.2013 № 570, в отношении 3 хозяйствующих субъектов.

Хозяйствующим субъектам, допустившим нарушения, выдано 4 предписания об устранении выявленных нарушений, законные представители юридических лиц вызваны на 13.04.2022 для составления протоколов об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена ч. 5 ст. 19.5 КоАП РФ.

В 1 квартале 2022 года отделом по контролю за порядком ценообразования Комитета по материалам обращений граждан, и органов местного самоуправления муниципальных районов Хабаровского края, органов исполнительных власти Хабаровского края, содержащих указания на факты правонарушений, ответственность за которые предусмотрена КоАП РФ, либо просьбу о проведении проверок правильности применения тарифов, организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, возбуждено 23 административных дела, по которым приняты решения о проведении административных расследований.

Завершено проведение 13 административных расследований по делам об административных правонарушениях, срок окончания которых наступил в 1 квартале 2022 года.

По результатам административных расследований, должностными лицами Комитета:

1. *Вынесено 9 постановлений о прекращении* производства по делам об административных правонарушениях, в том числе:

- 6 постановления о прекращении, в связи с отсутствием события административного правонарушения (п. 1) ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ);

- 3 постановления о прекращении, в связи с истечением сроков давности привлечения к административной ответственности (п. 6) ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ).

2. На составление протоколов об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена ч. 1 и ч. 2 ст. 14.6 КоАП РФ, приглашено 4 законных представителя хозяйствующих субъектов, в отношении которых завершены административные

расследования.

По материалам обращений граждан, содержащих просьбу о проведении проверок правильности применения тарифов организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, *вынесено 8 определений об отказе в возбуждении дел об административном правонарушении*, в связи с отсутствием события административного правонарушения и (п. 1) ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ) и частично в связи с истечением сроков давности привлечения к административной ответственности (6.) ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ).

Кроме того, должностными лицами, уполномоченными оставлять протоколы об административных правонарушениях, по материалам, поступившей в отдел по контролю за порядком ценообразования Комитета, составлено 7 протоколов по ст. 19.6 КоАП РФ в отношении должностных лиц хозяйствующих субъектов, за непринятие по постановлению, вынесенном должностным лицом Комитета по результатам рассмотрения дела об административном правонарушении, мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

**Типичные нарушения,
по фактам которых в первом квартале 2022 года составлены
протоколы об административных правонарушениях.**

Административное правонарушение /Статья Кодекса об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ)	Количество возбужденных дел	Доля в % от общего количества возбужденных дел
Непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения (статья 19.6 КоАП РФ)	7	100 %

Общая сумма штрафов по делам об административных правонарушениях рассмотренных в 1 квартале 2022 года, составила 158,2 тыс.рублей.

В бюджет края поступило 375,6 тыс. рублей, включая суммы, принудительно взысканные с неплательщиков территориальными отделами Управления Федеральной службы судебных приставов по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области, в счет оплаты штрафов наложенных в более раннем периоде.

**Рассмотрение административных дел
и результаты их судебного оспаривания**

По итогам 1 квартала 2022 года комитетом рассмотрено 10 административных дел.

1. В результате рассмотрения административных дел комитетом приняты следующие решения:

1.1. Наложены штрафы – по 5 делам, в том числе:

- по 1 делу об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена ч. 1 ст. 14.6 КоАП РФ;

- по 2 делам об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена ч. 2 ст. 14.6 КоАП РФ;

- по 2 делам об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена ч. 1 ст. 19.7.1 КоАП РФ;

1.2. Вынесены предупреждения по 5 делам, в том числе:

- по 3 делам об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 14.6 КоАП РФ;

- по 2 делам об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена ч. 1 ст. 19.7.1 КоАП РФ.

1.3. Переданных по подведомственности дел об административных правонарушениях нет.

При рассмотрении административных дел комитетом учитывается:

- финансовое положение привлекаемых лиц (при представлении бухгалтерской отчетности и других необходимых документов);

- устранение правонарушения до вынесения постановления;

- наличие у лица, привлекаемого к административной ответственности статуса субъекта малого и среднего предпринимательства.

С учетом вышеуказанных обстоятельств комитет, при рассмотрении дела, как снижает размер штрафа, так и заменяет его на предупреждение.

При принятии решений по административным делам комитет руководствуется нормами действующего законодательства, судебной практикой, сложившейся, в том числе, и на территории Хабаровского края, в результате обжалования принятых комитетом постановлений по делам об административных правонарушениях.

2. Специалистами комитета подготовлены отзывы и материалы по 3 судебным делам. Также до настоящего времени судами не приняты процессуальные решения по 3 делам, категорией которых являлись дела об оспаривании постановлений о привлечении к административной ответственности в сфере нарушения порядка ценообразования.

Из них:

2.1. Находится на рассмотрении в настоящее время 3 судебных дела, в том числе:

- по 2 делам об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена ч. 2 ст. 14.6 КоАП РФ;

- по 1 делу об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена ч. 5 ст. 19.5 КоАП РФ, постановление комитета отменено, судебные акты обжалуются комитетом.

Мероприятия, проводимые Комитетом с целью предупреждения и предотвращения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями нарушений законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов) на товары (услуги)

Комитет на постоянной основе проводит мероприятия по профилактике нарушений.

1. В соответствии со ст. 52 Федерального закона № 248-ФЗ в 1 квартале 2022 года было запланировано к проведению 2 обязательных профилактических визита в отношении 2 хозяйствующих субъектов, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения на территории края менее года.

Фактически в 1 квартале 2022 года состоялся 1 обязательный профилактический визит в форме видео-конференц связи в отношении одного хозяйствующего субъекта, осуществляющего регулируемую деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения, в ходе которого, контролируемое лицо было информировано по вопросам содержания применяемых к деятельности контролируемого лица нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, а также о сроках и порядке их исполнения.

От второго хозяйствующего субъекта, осуществляющего регулируемую деятельность, в Комитет поступило уведомление об отказе от проведения обязательного профилактического визита.

Требования к профилактике нарушений обязательных требований в 2022 году определены ст. 10 Федерального закона № 248-ФЗ, а также Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 990.

2. В текущем году организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований проводится Комитетом на постоянной основе в соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) на территории Хабаровского края на 2022 год, размещенной на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" по адресу: <https://cit.khabkrai.ru/Deyatelnost/Kontrolnaya-i-nadzornaya-deyatelnost/Profilaktika>).

3. Кроме того, Комитет на постоянной основе проводит мероприятия по профилактике нарушений, в форме информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, обеспечения ежеквартального обобщения практики осуществления регионального государственного контроля и размещение на официальном сайте Комитета в сети «Интернет»

(<https://cit.khabkrai.ru/Deyatelnost/Kontrolnaya-i-nadzornaya-deyatelnost/Profilaktika>) соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, в целях недопущения таких нарушений.

Также на официальном сайте Комитета <https://cit.khabkrai.ru> размещены:

- Перечень нормативно-правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении комитетом по ценам и тарифам правительства хабаровского края мероприятий по региональному государственному контролю (надзору) за соблюдением законодательства в области регулирования цен (тарифов) на территории хабаровского края;

- формы проверочных листов (списков контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемых Комитетом при проведении плановых контрольных (надзорных) мероприятий, утвержденные приказом Комитета от 25.02.2022 № 9-ок;

- План проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2022 год;

- Решение от 14.03.2022 № 6 "Об отмене Об отмене плановых контрольных (надзорных) мероприятий";

- ежемесячная информация о результатах, проведенных комитетом плановых и внеплановых проверок в период до 10.03.2022;

- Доклад о правоприменительной практике и контрольной работе Комитета за 2021 год;

- Доклад об итогах реализации комитетом по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) хозяйствующими субъектами, осуществляющими регулируемые виды деятельности на территории Хабаровского края за 2021.

