

УТВЕРЖДАЮ
И.о. председателя комитета по
ценам и тарифам Правительства
Хабаровского края


"15" июня 2022 год Н.И. Прядко

**ОБЗОР
правоприменительной практики
комитета по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края
за 2 квартал 2022 года**

Комитет является исполнительным органом государственной власти Хабаровского края, осуществляющим реализацию государственной ценовой политики на территории Хабаровского края в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, а также осуществляющим региональный государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Хабаровского края.

Региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования цен (тарифов) осуществляется в соответствии с нормами Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ), а также в рамках Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

**Плановые и внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, и
результаты их проведения**

В соответствии с Положением о комитете по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края (далее - Комитет), утвержденным постановлением Правительства Хабаровского края от 04.06.2010 № 142-пр, к функциям Комитета относится осуществление регионального государственного контроля (надзора) за их применением на территории Хабаровского края в соответствии с действующим законодательством.

Общие требования к организации и осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов) установлены Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в области регулирования цен (тарифов) на территории Хабаровского края, утвержденным постановлением Правительства Хабаровского края от 10.09.2021 № 425-пр, включающем 8 видов регионального государственного контроля (надзора):

1. Региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами;

2. Региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения;

3. Региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения;

4. Региональный государственный контроль (надзор) в сферах естественных монополий,

включающий вопросы по соблюдению обязательных требований, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации, к установлению и (или) применению цен (тарифов):

- на продукцию, товары и услуги, предусмотренные перечнем продукции производственно-технического назначения, товаров народного потребления и услуг, на которые государственное регулирование цен (тарифов) на внутреннем рынке Российской Федерации осуществляют органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

- на услуги, предусмотренные перечнем услуг транспортных, снабженческо-сбытовых и торговых организаций, на которые органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации предоставляется право вводить государственное регулирование тарифов и надбавок;

5. Региональный государственный контроль (надзор) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов;

6. Региональный государственный контроль (надзор) за регулируемыми государством ценами (тарифами) в электроэнергетике;

7. Региональный государственный контроль (надзор) за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе;

8. Региональный государственный контроль (надзор) за установлением и (или) применением регулируемых государством цен (тарифов) в области газоснабжения.

Основными задачами регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) являются: предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований законодательства.

План проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2022 год Комитетом разработан с учетом риск-ориентированного подхода, а также с учетом требований установленных Правилами формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года, утвержденных постановлением Правительства РФ от 31.12.2020 № 2428.

План проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2022 год размещен на сайте Комитета <https://cit.khabkrai.ru> в разделе "Контрольная и надзорная деятельность" подраздел "Контрольные мероприятия" и в Федеральной государственной информационной системе "Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий".

Планом Комитета проведение контрольных (надзорных) мероприятий на 2022 год было предусмотрено проведение 11 плановых выездных проверок в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сферах естественных монополий.

С введением в действие постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля" (далее – постановление РФ № 336) с 10 марта 2022 года установлен особый порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий (далее – КНМ).

Во исполнение пункта 5 постановления № 336 Решением Комитета от 14.03.2022 № 6 "Об отмене плановых контрольных (надзорных) мероприятий" отменены 10 плановых КНМ, запланированных Комитетом к проведению после 10.03.2022.

I. Во 2 квартале 2022 года Комитетом проведено 53 контрольных (надзорных) мероприятия без взаимодействия с контролируемыми лицами (далее – КНМ, КНМ без взаимодействия) в форме наблюдения за соблюдением обязательных требований, установленных:

1) Стандартами раскрытия информации, подлежащей раскрытию хозяйствующими субъектами, осуществляющими регулируемую деятельность в сферах теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, обращения твердых коммунальных отходов, электроэнергетики (далее – стандарты раскрытия информации) – в отношении 43 хозяйствующих субъектов.

По результатам наблюдения за соблюдением стандартов раскрытия информации установлены нарушения в 34 хозяйствующих субъектах.

В отношении хозяйствующих субъектов, допустивших нарушения вынесено 42 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, в том числе в сферах:

- теплоснабжения - 21 предостережение;
- водоснабжения, водоотведения – 20 предостережений;
- обращения твердых коммунальных отходов – 1 предостережение.

2) Пунктом 32 Правил разработки, утверждения и корректировки производственных программ организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 № 641 (далее – Правила разработки производственных программ) – в отношении 10 хозяйствующих субъектов.

По результатам наблюдения за соблюдением Правил разработки производственных программ установлены нарушения в 10 хозяйствующих субъектах.

В отношении хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сфере - водоснабжения, водоотведения, допустивших нарушения, вынесено 10 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, установленных Правилами разработки производственных программ.

Контрольные (надзорные) мероприятия с взаимодействием с контролируемыми лицами во 2 квартале 2022 года Комитетом не проводились.

II. В соответствии с ограничениями, наложенными на контролирующие органы постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля" (далее – постановление № 336), с 10.03.2022 возбуждение дел об административных правонарушениях (в том числе, в случае необходимости проведения административного расследования) возможно только после проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия со взаимодействием с контролируемым лицом – внеплановой проверки (п. 9 постановления № 336).

В свою очередь, проведение внеплановой проверки возможно только при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан (пп. а п. 3 постановления № 336).

Учитывая, что вопросы, касающиеся нарушений порядка ценообразования не затрагивают составы правонарушений связанных с непосредственной угрозой причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью либо причинения вреда жизни и тяжкий вред здоровью, во 2 квартале 2022 года по материалам обращений граждан, органов местного самоуправления муниципальных районов Хабаровского края, содержащих указания на факты нарушений порядка ценообразования, ответственность за которые предусмотрена Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, либо просьбу о проведении проверок правильности применения тарифов на коммунальные ресурсы, возбуждение административных дел не производилось.

В соответствии с разъяснениями, данными в пункте 7 письма Минэкономразвития России от 24.03.2022 № Д24и-8436 "О разъяснении особенностей организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в 2022 году", основанием для отказа в возбуждении дела об административном правонарушении может являться невозможность оценки достаточности данных, указывающих на наличие

события и (или) состава административного правонарушения, в связи с ограничениями, предусмотренными постановлением № 336.

Так, во 2 квартале 2022 года отделом по контролю за порядком ценообразования Комитета в рамках рассмотрения материалов обращений граждан, содержащих просьбу о проведении проверок правильности применения тарифов организациями, осуществляющими регулирующую деятельность, вынесено 21 определение об отказе в возбуждении дел об административном правонарушении, в связи с отсутствием события административного правонарушения (п. 1) ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ), отсутствием состава административного правонарушения (п. 2) ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ) и частично, в связи с истечением сроков давности привлечения к административной ответственности (6.) ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ).

III. По результатам административных расследований, проведенных в отношении административных дел, возбужденных до 10.03.2022, должностными лицами Комитета:

1. *Вынесено 9 постановлений о прекращении производства по делам об административных правонарушениях*, в том числе:

- 6 постановлений о прекращении, в связи с отсутствием состава административного правонарушения (п. 1) ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ);

- 3 постановления о прекращении, в связи с отсутствием события административного правонарушения (п. 2) ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ).

- *составлено 13 протоколов об административных правонарушениях*, ответственность за которые предусмотрена:

- 4 протокола в отношении юридических и должностных лиц по ч. 2 ст. 14.6 КоАП РФ, – иное нарушение установленного порядка регулирования цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), а именно: применение тарифов, в размерах неустановленных органом регулирования;

- 3 протокола в отношении юридического и должностных лиц по ч. 1 ст. 14.6 КоАП РФ, - завышении цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), установленных органом регулирования.

- 6 протоколов в отношении юридического и должностного лиц по ст. 17.7 КоАП РФ, - невыполнение законных требований должностного лица, осуществляющего производство по делу об административном

**Типичные нарушения,
по фактам которых во втором квартале 2022 года составлены
протоколы об административных правонарушениях.**

Административное правонарушение /Статья Кодекса об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ)	Количество возбужденных дел	Доля в % от общего количества возбужденных дел
Завышение регулируемых государством цен	3	14 %

(тарифов, расценок, ставок и тому подобного) на продукцию, товары либо услуги, предельных цен (тарифов, расценок, ставок, платы и тому подобного), завышение установленных надбавок (наценок) к ценам (тарифам, расценкам, ставкам и тому подобному) (часть 1 статьи 14.6 КоАП РФ), а именно:		
Занижение регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) на продукцию, товары либо услуги, предельных цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), занижение установленных надбавок (наценок) к ценам (тарифам, расценкам, ставкам и тому подобному), нарушение установленного порядка регулирования цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), а равно иное нарушение установленного порядка ценообразования (часть 2 статьи 14.6 КоАП РФ)	4	19 %
Невыполнение организацией, осуществляющей регулируемую деятельность, в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов) (часть 5 статьи 19.5 КоАП РФ)	3	14 %
Невыполнение законных требований должностного лица, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении (статья 17.7 КоАП РФ)	6	29 %
Непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения (статья 19.6 КоАП РФ)	5	24 %
ВСЕГО	21	100 %

Общая сумма штрафов поступивших в краевой бюджет во 2 квартале 2022 года составила 393,1 тыс. рублей, включая суммы, принудительно взысканные с неплательщиков территориальными отделами Управления Федеральной службы судебных приставов по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области, в счет оплаты штрафов наложенных в 2019-2021 гг.

правонарушении.

VI. Во втором квартале 2022 года должностными лицами, уполномоченными оставлять протоколы об административных правонарушениях, также были составлены протоколы об административных правонарушениях:

- выявленных по результатам в ходе проведения в период до 10.03.2022 внеплановых документальных проверок в отношении 3

юридических и должностных лиц хозяйствующих субъектов, допустивших административные правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 5 ст. 19.5 КоАП РФ – неисполнение ранее выданных предписаний Комитета об устранении выявленных нарушений соблюдения Стандартов раскрытия информации;

- за непринятие по постановлению, вынесенном должностным лицом Комитета по результатам рассмотрения дела об административном правонарушении, мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, в отношении должностных лиц хозяйствующих субъектов составлено 5 протоколов по ст. 19.6 КоАП РФ.

Рассмотрение административных дел и результаты их судебного оспаривания

По итогам 2 квартала 2022 года комитетом рассмотрено 19 административных дел.

1. В результате рассмотрения административных дел комитетом приняты следующие решения:

1.1. Наложены штрафы – по 11 делам об административных правонарушениях, в том числе:

- по 5 делам, ответственность за которые предусмотрена ч. 1 ст. 14.6 КоАП РФ;

- по 2 делам, ответственность за которые предусмотрена ч. 2 ст. 14.6 КоАП РФ;

- по 4 делам, ответственность за которые предусмотрена ч. 5 ст. 19.5 КоАП РФ;

1.2. Вынесены предупреждения по 5 делам об административных правонарушениях в том числе:

- по 3 делам, ответственность за которые предусмотрена ч. 1 ст. 14.6 КоАП РФ;

- по 2 делам, ответственность за которые предусмотрена ч. 1 ст. 19.7.1 КоАП РФ.

1.3. Переданных по подведомственности дел об административных правонарушениях нет.

1.4 Прекращено производство по 2 делам об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена ч. 1 ст. 14.6 КоАП РФ, в связи с малозначительностью, объявлено устное замечание.

При рассмотрении административных дел комитетом учитывается:

- финансовое положение привлекаемых лиц (при представлении бухгалтерской отчетности и других необходимых документов);

- устранение правонарушения до вынесения постановления;

- наличие у лица, привлекаемого к административной ответственности статуса субъекта малого и среднего предпринимательства.

С учетом вышеуказанных обстоятельств комитет, при рассмотрении дела, как снижает размер штрафа, так и заменяет его на предупреждение.

При принятии решений по административным делам комитет руководствуется нормами действующего законодательства, судебной практикой, сложившейся, в том числе, и на территории Хабаровского края, в результате обжалования принятых комитетом постановлений по делам об административных правонарушениях.

2. Специалистами комитета подготовлены отзывы и материалы по 2 судебным делам. Также до настоящего времени судами не приняты процессуальные решения по 2 делам, категории об оспаривании постановлений о привлечении к административной ответственности в сфере нарушения порядка ценообразования.

Из них:

2.1. Находится на рассмотрении в настоящее время 2 судебных дела, в том числе:

- по 1 делу об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 14.6 КоАП РФ;
- по 1 делу об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена ч. 2 ст. 14.6 КоАП РФ.

Мероприятия, проводимые Комитетом с целью предупреждения и предотвращения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями нарушений законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов) на товары (услуги)

Комитет на постоянной основе проводит мероприятия по профилактике нарушений.

Требования к профилактике нарушений обязательных требований в 2022 году определены ст. 10 Федерального закона № 248-ФЗ, а также Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 990.

1. В соответствии со ст. 52 Федерального закона № 248-ФЗ во 2 квартале 2022 года было запланированы обязательные профилактические визиты в отношении 4 хозяйствующих субъектов, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения, теплоснабжения, на территории края менее года.

Фактически во 2 квартале 2022 года состоялся 1 обязательный профилактический визит в форме видео-конференц связи в отношении одного хозяйствующего субъекта, осуществляющего регулируемую деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения, в ходе которого, контролируемое лицо было информировано по вопросам содержания применяемых к деятельности контролируемого лица нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, а также о сроках и порядке их исполнения.

От трех хозяйствующих субъектов, осуществляющих регулируемую деятельность, в Комитет поступили уведомления об отказе от проведения обязательных профилактических визитов.

2. В текущем году организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований проводится Комитетом на постоянной основе в соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) на территории Хабаровского края на 2022 год, размещенной на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" по адресу: <https://cit.khabkrai.ru/Deyatelnost/Kontrolnaya-i-nadzornaya-deyatelnost/Profilaktika>).

3. В целях проведения методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых Комитетом проводятся контрольные (надзорные) мероприятия, направленной на предотвращение с их стороны нарушений обязательных требований законодательства 23 июня 2022 года состоялись обсуждения результатов правоприменительной практики и контрольной работы Комитета по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края (далее – Комитет).

Мероприятие проведено в формате видео трансляции.

С Докладом Комитета, материалами и ответами на вопросы, поступившие в ходе подготовки к проведению публичного мероприятия, а также ссылкой на размещение видеозаписи мероприятия, можно ознакомиться на сайте Комитета: <https://cit.khabkrai.ru/Deyatelnost/Kontrolnaya-i-nadzornaya-deyatelnost/Profilaktika/Publichnye-meropriyatiya/2022-god/1291>

4. Комитет на постоянной основе проводит мероприятия по профилактике нарушений, в форме информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, обеспечения ежеквартального обобщения практики осуществления регионального государственного контроля и размещение на официальном сайте Комитета в сети «Интернет» (<https://cit.khabkrai.ru/Deyatelnost/Kontrolnaya-i-nadzornaya-deyatelnost/Profilaktika>) соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, в целях недопущения таких нарушений.

