



Правительство Хабаровского края
КОМИТЕТ ПО ЦЕНАМ И ТАРИФАМ

ПРИКАЗ

05.12.2022 № 80-ОК

г. Хабаровск

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) на территории Хабаровского края на 2023 год

В соответствии с пунктом 2 статьи 44 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", пунктом 15 Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) на территории Хабаровского края на 2023 год (далее – Программа), согласно приложению № 1 к настоящему приказу.

2. Заведующему отделом по информационной работе комитета по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края (далее – комитет) организовать размещение Программы на официальном сайте комитета в телекоммуникационной сети "Интернет" по адресу <https://cit.khabkrai.ru> в разделе "Контрольная и надзорная деятельность", подраздел "Профилактика" в течение 5 рабочих дней со дня утверждения Программы.

3. Признать утратившим силу с 01 января 2022 года приказ комитета от 09 декабря 2021 года № 41-ок "Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) на территории Хабаровского края на 2022 год"

4. Настоящий приказ вступает в силу с 1 января 2023 года.

5. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя председателя по правовой работе, вопросам тарифного регулирования и контроля за порядком ценообразования комитета.

Председатель

000260

А.В. Сидорова

ПРОГРАММА

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) на территории Хабаровского края на 2023 год

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) на территории Хабаровского края на 2023 год.
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации"; Постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 "Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям".
Разработчик программы	Комитет по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края.
Цели программы	– предупреждение нарушений обязательных требований законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов); – стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами; – устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям – создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц; – повышение информированности контролируемых лиц о способах соблюдения обязательных требований.
Задачи программы	– выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов); – формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности; – повышение прозрачности контрольной деятельности в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) на территории Хабаровского края; – повышение уровня правовой грамотности подконтрольных

	субъектов, в том числе, путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях в области регулируемых государством цен (тарифов).
Срок реализации программы	2023 год.
Источники финансирования	Бюджет Хабаровского края
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	– снижение рисков вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям; – увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов; – развитие системы профилактических мероприятий контрольно-надзорного органа; – обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц контрольно-надзорного органа; – повышение прозрачности деятельности контрольно-надзорного органа; – уменьшение административной нагрузки на подконтрольные субъекты; – повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов; – обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами; – мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению.
Структура программы	Раздел 1. Аналитическая часть Раздел 2. Цели и задачи реализации программы Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы Раздел 5. Порядок управления программой профилактики

Раздел 1. Аналитическая часть

1.1. Вид осуществляемого государственного контроля.

Комитет по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края (далее – Комитет), осуществляет на территории Хабаровского края региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования цен (тарифов) на территории Хабаровского края, включающий 8 видов контроля:

- региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами;

- региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения;

- региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения;

- региональный государственный контроль (надзор) в сферах естественных монополий;

- региональный государственный контроль (надзор) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов;
- региональный государственный контроль (надзор) за регулируемым государством ценами (тарифами) в электроэнергетике;
- региональный государственный контроль (надзор) за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе;
- региональный государственный контроль (надзор) за установлением и (или) применением регулируемых государством цен (тарифов) в области газоснабжения.

1.2. Анализ текущего состояния регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) осуществляемого на территории Хабаровского края.

Настоящая Программа предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении Комитетом регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) на территории Хабаровского края.

1.2.1. Характеристика поднадзорных хозяйствующих субъектов.

Под контролем (надзором) Комитета находятся юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие на территории Хабаровского края следующие виды регулируемой деятельности, в том числе в сферах:

- обращения с твердыми коммунальными отходами: соблюдения региональными операторами, операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, в части соблюдения региональными операторами, операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами в процессе осуществления регулируемых видов деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами обязательных требований законодательства к применению тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, регулируемых на уровне края, к ведению раздельного учета расходов и доходов по регулируемым видам деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами, использования инвестиционных ресурсов, учтенных при установлении тарифов, соблюдения стандартов раскрытия информации;

- теплоснабжения, в части соблюдения хозяйствующими субъектами в процессе осуществления регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения требований законодательства к применению цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, регулируемых на уровне края, к ведению раздельного учета доходов и расходов при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения, использования инвестиционных

ресурсов, учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов), соблюдения стандартов раскрытия информации;

- водоснабжения и водоотведения, в части соблюдения организациями, осуществляющими горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, обязательных требований законодательства к применению тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, регулируемых на уровне края, к ведению раздельного учета доходов и расходов при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения, использования инвестиционных ресурсов, учтенных при установлении тарифов, соблюдения стандартов раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения;

- деятельности субъектов естественных монополий, в части соблюдения требований законодательства к применению цен (тарифов), регулируемых на уровне края, использованию инвестиционных ресурсов, учтенных при государственном регулировании цен (тарифов), к ведению раздельного учета доходов и расходов при осуществлении регулируемых видов деятельности, а также к соблюдению стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий;

- оптовой торговли и розничной торговли лекарственными средствами, в части соблюдения требований законодательства к применению цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (далее – ЖНВЛП), уровень которых не должен превышать сумму фактической отпускной цены, установленной производителем лекарственных препаратов, и которые не превышают зарегистрированных предельных отпускных цен, и размеров оптовых надбавок и (или) размеров розничных надбавок, не превышающих соответственно размеров предельных оптовых надбавок и (или) размеров предельных розничных надбавок, установленных в крае;

- электроснабжения, в части соблюдения субъектами электроэнергетики в процессе осуществления регулируемых видов деятельности в электроэнергетике требований законодательства к применению цен (тарифов) и платы за технологическое присоединение и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину, платы за реализацию сетевой организацией мероприятий по обеспечению вывода из эксплуатации объектов по производству электрической энергии (мощности), регулируемых на уровне края, к ведению раздельного учета объема продукции (услуг), доходов и расходов на производство, передачу и сбыт электрической энергии, использования инвестиционных ресурсов, учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов) и платы, а также требований к соблюдению стандартов раскрытия информации в сфере электроэнергетики;

- в сфере оказания услуг по проведению технического осмотра транспортных средств, в части соблюдения требований законодательства за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата

диагностической карты на бумажном носителе - соблюдение операторами технического осмотра установленных предельных размеров платы за проведение технического осмотра и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе;

– газоснабжения, в части соблюдения хозяйствующими субъектами в процессе осуществления деятельности в области газоснабжения требований законодательства к применению цен (тарифов) в области газоснабжения, регулируемых на уровне края, к ведению раздельного учета доходов и расходов при осуществлении регулируемых видов деятельности, целевого использования финансовых средств, полученных в результате введения надбавок на транспортировку газа, соблюдение стандартов раскрытия информации.

Актуализированный реестр организаций, в отношении которых Комитет осуществляет полномочия в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, в сфере газоснабжения, в сфере теплоснабжения, в сфере водоснабжения и водоотведения, обращения с твердыми коммунальными отходами, оптовой торговли и розничной торговли ЖНВЛП, в сфере оказания услуг по проведению технического осмотра транспортных средств, размещен на официальном сайте Комитета в сети «Интернет» по адресу: <https://cit.khabkrai.ru/Deyatelnost/Kontrolnaya-i-nadzornaya-deyatelnost/Reestr-podkontrolnyh-subektov>.

Периодичность осуществления Комитетом регионального государственного контроля (надзора) в отношении подконтрольных субъектов установлена в соответствии с Критериями отнесения деятельности, действий (бездействия) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска причинения вреда (ущерба) при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых цен (тарифов) на территории Хабаровского края, утвержденными Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в области регулирования цен (тарифов) на территории Хабаровского края, утвержденного постановлением правительства Хабаровского края от 10.09.201 № 425-пр:

- 1) категория среднего риска - один раз в 3 года;
- 2) категория умеренного риска - один раз в 4 года;
- 3) категория низкого риска - плановые проверки не проводятся.

Основными нормативными правовыми актами, содержащими обязательные требования, соблюдение которых оценивается Комитетом при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов), являются:

– Федеральный закон от 17.08.1995 № 147-ФЗ "О естественных монополиях";

- Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления";
- Федеральный закон от 31.03.1999 № 69-ФЗ "О газоснабжении в Российской Федерации";
- Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ "Об электроэнергетике";
- Федеральный закон от 12.04.2010 № 61-ФЗ "Об обращении лекарственных средств";
- Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ "О теплоснабжении";
- Федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении".

Полный Перечень актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении Комитетом регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов), размещен на официальном сайте Комитета в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" по адресу: <https://cit.khabkrai.ru> в разделе "Контрольная и надзорная деятельность", подраздел "Профилактика".

Также на официальном сайте Комитета в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" по адресу: <https://cit.khabkrai.ru> в разделе "Контрольная и надзорная деятельность", подраздел "Профилактика" находится Перечень актов Хабаровского края (их отдельных частей), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется комитетом по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) на территории Хабаровского края, утвержденный приказом Комитета от 12.08.2022 № 37-ок.

1.2.2. Данные о проведенных мероприятиях.

Требования к профилактике нарушений обязательных требований, требований определены главой 10 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (далее – Закон № 248-ФЗ).

В 2022 году организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований проводится Комитетом на постоянной основе в соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) на территории Хабаровского края на 2022 год, утвержденной приказом Комитета от 09.12.2021 № 41-ок (далее – Программа), размещенной на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://cit.khabkrai.ru> в разделе "Контрольная и надзорная деятельность", подраздел "Профилактика", подраздел "Программа профилактики".

В целях реализации мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, Комитетом разработаны и размещены на официальном сайте Комитета (<https://cit.khabkrai.ru/Deyatelnost/Kontrolnaya-i-nadzornaya-deyatelnost/Profilaktika/Rukovodstva-i-doklady-po-soblyudeniyu-obyazatelnyh-trebovanij>):

- Руководство по соблюдению обязательных требований, выполнение которых оценивается при осуществлении комитетом по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденное 27.01.2020 председателем Комитета;

- Руководство по соблюдению обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами Хабаровского края, оценка соблюдения которых осуществляется комитетом по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Хабаровского края, утвержденное приказом Комитета от 31.08.2022 №38-ок;

- формы проверочных листов (списков контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемых комитетом по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края при проведении плановых контрольных (надзорных) мероприятий, утвержденные приказом Комитета от 25.02.2022 № 9-ок;

- Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) на территории Хабаровского края, утвержденный постановлением Правительства Хабаровского края от 14.02.2022 № 54-пр;

- исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться Комитетом у контролируемого лица;

- сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

- сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;

- План проведения Комитетом плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2022 год, а также Решение Комитета от 14.03.2022 № 6 об отмене плановых контрольных (надзорных) мероприятий - плановых проверок, дата начала которых наступает после 10.03.2022, проведение которых не допускается в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального надзора";

- Доклад о правоприменительной практике комитета по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края за 2021 год, утвержденный приказом Комитета от 14.01.2022 № 5-ок;

– 23 июня 2022 года Комитетом в режиме видеоконференции (видеозаписи) проведены публичные обсуждения по правоприменительной практике и контрольной работе Комитета.

Мероприятие проведено в формате видео трансляции. С Докладом Комитета, материалами и ответами на вопросы, поступившие в ходе подготовки к проведению публичного мероприятия, а также ссылкой на размещение видеозаписи мероприятия, можно ознакомиться на сайте Комитета: <https://cit.khabkrai.ru/Deyatelnost/Kontrolnaya-i-nadzornaya-deyatelnost/Profilaktika/Publichnye-meropriyatiya/2022-god/1291>

В соответствии со ст. 52 Федерального закона № 248-ФЗ текущем периоде 2022 года Комитетом проведено 4 обязательных профилактических визита в отношении 4 хозяйствующих субъектов, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения, теплоснабжения, электроснабжения на территории края менее одного года.

Обязательные профилактические визиты проведены в форме видеоконференц связи в ходе которых, контролируемые лица были проинформированы по вопросам содержания применяемых к их деятельности нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, а также о сроках и порядке их исполнения.

Указанное делает контрольно (надзорную) деятельность, осуществляемую Комитетом более открытой, так как до начала КНМ контролируемые лица могут ознакомиться с вопросами КНМ, а также получить разъяснения по вопросам их применения.

Порядок организации и осуществления Комитетом регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) на территории Хабаровского края в 2022 году определен указанным федеральным законом и соответствующим положением о государственном контроле (надзоре).

По данным за первое полугодие 2022 года Комитетом проведено 77 контрольных (надзорных) мероприятий (далее - КНМ), а именно: 1 – плановая проверка, 76 внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, включая:

- 4 внеплановых документарных проверок;
- 20 административных расследований;
- 52 КНМ без взаимодействия с контролируемым лицом - наблюдение за соблюдением обязательных требований.

В ходе проведения КНМ:

– с взаимодействием с контролируемыми лицами, осуществляющими регулируемую деятельность, выявлено 10 нарушений обязательных требований законодательства в сфере тарифного регулирования, включая 4 нарушения, выразившиеся в невыполнении предписаний органа государственного контроля - Комитета;

– без взаимодействия с контролируемыми лицами - в форме наблюдения за соблюдением обязательных требований:

1) установленных стандартами раскрытия информации, подлежащей раскрытию хозяйствующими субъектами, осуществляющими регулируемую деятельность в сферах теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, обращения твердых коммунальных отходов, электроэнергетики (далее – стандарты раскрытия информации) выявлены нарушения в 35 хозяйствующих субъектах;

2) установленных п. 32 Правил разработки, утверждения и корректировки производственных программ организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 № 641 (далее – Правила разработки производственных программ) выявлены нарушения в 10 хозяйствующих субъектах.

При этом, в соответствии с ограничениями, наложенными на контролирующие органы постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля" (далее – Постановление № 336), проведение внепланового КНМ со взаимодействием с контролируемым лицом возможно только при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, а также по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан (пп. а п. 3 Постановления № 336).

Правонарушения выявленные в ходе проведения Комитетом КНМ без взаимодействия с контролируемыми лицами не содержат непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью либо уже причиненного вреда жизни и тяжкого вреда здоровью.

Между тем, в соответствии с письмом Минэкономразвития России от 24.03.2022 № Д24и-8436 "О разъяснении особенностей организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в 2022 году", дело об административном правонарушении не может быть начато по причине невозможности оценки достаточных данных, указывающих на наличие события и (или) состава административного правонарушения, в связи с ограничениями, предусмотренными Постановлением № 336.

В этой связи в отношении хозяйствующих субъектов, допустивших правонарушения, выявленные в ходе проведения Комитетом КНМ без взаимодействия с контролируемыми лицами вынесено 52 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, в том числе в сферах:

- теплоснабжения - 18 предостережений;
- водоснабжения, водоотведения – 32 предостережения;
- электроснабжения – 1 предостережение;
- обращения твердых коммунальных отходов – 1 предостережение.

Кроме того, Федеральным законом от 14.07.2022 № 290-ФЗ статья 28.1 КоАП РФ была дополнена частью 3.1, в соответствии с которой дело об административном правонарушении, выражающемся в несоблюдении обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом

государственного контроля (надзора), может быть возбуждено только после проведения КНМ во взаимодействии с контролируемым лицом, проверки и оформления их результатов.

1.2.4. Оценка эффективности выполнения Комитетом мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов).

Показатели деятельности Комитета по достижению показателей эффективности профилактических мероприятий, на основании данных за первое полугодие 2021 года и за первое полугодие 2022 года.

№ п/п	Наименование показателя	Величина, %	Факт 2022 года, величина, %
1	Доля подконтрольных субъектов, в отношении которых выявлены нарушения обязательных требований законодательства, в общем количестве субъектов, в отношении которых проводились контрольные (надзорные) мероприятия.	Ожидается снижение на 2 % к уровню прошлого года.	Фактическое увеличение к уровню 2021 года составило 67 %*
2	Доля профилактических мероприятий в общем объеме контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий	Ожидается увеличение на 2 % к уровню прошлого года.	Фактическое увеличение к уровню 2021 года составило 79 %.

*Увеличение доли подконтрольных субъектов, в отношении которых выявлены нарушения обязательных требований законодательства, в общем количестве субъектов, в отношении которых проводились контрольные (надзорные) мероприятия в первом полугодии 2022 года объясняется следующим:

- в 2022 году, в отношении одного подконтрольного лица, несколько КНМ по видам регионального государственного контроля соответствующим, видам регулируемой деятельности данного подконтрольного лица, тогда как в 2021 году в отношении одного подконтрольного лица, осуществляющего несколько видов регулируемой деятельности, осуществлялось одно КНМ по одному виду регионального государственного контроля, охватывающего все виды регулируемой деятельности.

Увеличение в период первого полугодия 2022 года количества проведенных КНМ по отношению к аналогичному периоду 2021 году вызвало рост на 67 процентов количества подконтрольных субъектов в отношении которых выявлены нарушения.

1.2.5. Анализ рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Типичные нарушения, по фактам которых в первом полугодии 2022 года должностными лицами Комитета были возбуждены дела об административных правонарушениях, в том числе в период до вступления в действие ограничений, установленных Постановлением № 336:

Административное правонарушение /Статья Кодекса об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ)	6 месяцев 2022 года	
	Количество возбужденных дел	Доля в % от общего количества возбужденных дел
1	2	3
Завышение регулируемых государством цен (тарифов, завышение установленных надбавок (наценок) к ценам (тарифам) (часть 1 статьи 14.6 КоАП РФ)	3	11 %
Занижение регулируемых государством цен (тарифов) на продукцию, товары либо услуги, предельных цен (тарифов), занижение установленных надбавок (наценок) к ценам (тарифам) нарушение установленного порядка регулирования, а равно иное нарушение установленного порядка ценообразования (часть 2 статьи 14.6 КоАП РФ)	4	14 %
Невыполнение организацией, осуществляющей регулируемую деятельность, в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов) (часть 5 статьи 19.5 КоАП РФ)	3	11 %
Умышленное невыполнение требований законных требований должностного лица, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении (статья 17.7 КоАП РФ)	6	21 %
Несоблюдение организациями с участием государства или муниципального образования, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, требования о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности (часть 10 статьи 9.16 КоАП РФ)	12	43 %
ВСЕГО	28	100 %

Из таблицы следует, что к рискам, возникающим в результате нарушения подконтрольными субъектами охраняемых законом ценностей в

области регулируемых государством цен (тарифов), относятся правонарушения, объектами которых являются:

- права потребителей продукции, товаров или услуг, цены (тарифы, расценки, ставки и тому подобное) на которые подлежат регулированию государством, а также хозяйствующих субъектов, производящих (оказывающих) указанные продукцию, товары и услуги;

- установленный порядок управления, в частности, в сфере государственного контроля и надзора;

- общественные отношения, а также права потребителей, связанные с предоставлением и раскрытием информации субъектами естественных монополий об их деятельности в целях обеспечения прозрачности деятельности, открытости регулирования их деятельности;

- действия, посягающие на институты государственной власти.

Помимо этого, после вступления в действие ограничений, установленных Постановлением № 336, в ходе проведения Комитетом КНМ без взаимодействия с контролируемыми лицами установлены нарушения, ответственность за которые предусмотрена:

- ч. 1 ст. 19.8.1 КоАП РФ, - непредставление сведений или предоставление заведомо ложных сведений о своей деятельности субъектами естественных монополий, и (или) операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, и (или) теплоснабжающими организациями;

- ч. 1 ст. 19.7.1 КоАП РФ, - непредставление или несвоевременное представление сведений в орган, осуществляющий государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов), если обязательность представления сведений предусмотрена нормативными правовыми актами для установления, изменения, введения или отмены тарифов.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы

2.1. Постановка проблемы.

Основной проблемой, которая должна быть решена при реализации данной программы, является низкий уровень правовой грамотности субъектов надзора, который приводит к возникновению нарушений охраняемых законом ценностей в области регулируемых государством цен (тарифов), а также в соблюдении установленного порядка управления и порядка представления сведений в государственный орган осуществляющий государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов).

2.2. Цели и задачи программы профилактики.

Профилактика нарушений обязательных требований законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов), это системно организованная деятельность Комитета по реализации мер, направленных на

достижение следующих целей:

- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области регулируемых государством цен (тарифов);

- создание условий для доведения обязательных требований в области регулируемых государством цен (тарифов) до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

- формирование модели социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов;

- повышение эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности.

- снижение административной нагрузки на хозяйствующие субъекты, осуществляющие регулируемую деятельность.

Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

- формирование и внедрение новых методов взаимодействия с подконтрольными субъектами при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов);

- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов);

- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях в области регулируемых государством цен (тарифов);

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий

3.1. Перечень профилактических мероприятий на 2023 год

№ п/п	Описание мероприятия, включая место проведения и адресатов	Сроки (периодичность) проведения	Ожидаемые результаты	Исполнитель
1. Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований путем размещения и поддержания в актуальном состоянии на своем официальном сайте Комитета в сети "Интернет":				
1)	тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов);	В течение года	Соблюдение обязательных требований, актуальность сведений об актах, содержащих обязательные	Отдел по контролю за порядком ценообразования, отдел по информ
2)	сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление			ационной

регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов), о сроках и порядке их вступления в силу; 3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции; 4) утвержденные проверочные листы в формате; 5) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом "Об обязательных требованиях в Российской Федерации"; 6) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска; 7) перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска; 8) программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий Комитетом (при проведении таких мероприятий); 9) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться Комитетом у контролируемого лица; 10) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований; 11) сведения о порядке досудебного обжалования решений Комитета, действий (бездействия) его должностных лиц; 12) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики Комитета; 13) доклады о региональном государственном контроле (надзоре) в области регулирования цен (тарифов); 14) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами и (или) программами профилактики рисков причинения вреда.		требования	работе
2. Обобщение правоприменительной практики			
1) Подготовка и опубликование Доклада о правоприменительной практике регионального	Подготовка Доклада осуществля-	Предупрежде и снижение	Отдел по контролю за порядком

государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов).	ется до 1 марта года, следующего за отчетным и подлежит публичному обсуждению. Размещается на официальном сайте Комитета до 1 мая года, следующего за отчетным.	количества нарушений обязательных требований	ценообразования; отдел правовой работы; отдел по информационной работе
2) Проведение мероприятий – "круглый стол", в форме ВКС	Один раз в год	Обеспечение единообразия правоприменительной практики	Заместитель председателя по правовой работе, вопросам тарифного регулирования и контроля за порядком ценообразования; начальники отделов: - регулирования тарифов в ТЭК; - экспертизы в ТЭК; - регулирования тарифов в сфере коммунального комплекса; регулирования тарифов на электрическую, тепловую энергию и воду; - регулирования цен и тарифов на товары и услуги; - заведующий отделом по информационной работе
3. Объявление предостережения			
При наличии у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений	В течении года по мере поступления соответствующ	Минимизация возможных рисков нарушения хозяйствующ	Отдел по контролю за порядком ценообразования

обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.	щей информации	ими субъектами обязательных требований	
4. Консультирование			
Консультирование осуществляется должностными лицами Комитета по телефону, на личном приеме, в том числе посредством использования видеоконференцсвязи, еженедельно в дни, определенные председателем Комитета, либо в ходе осуществления профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия. Время консультирования по телефону, посредством видеоконференцсвязи одного контролируемого лица (его представителя) не может превышать 15 минут. Консультирование осуществляется по вопросам, связанным с: 1) особенностями осуществления регионального государственного контроля (надзора); 2) применением обязательных требований, содержанием и последствиями их изменения; 3) необходимыми организационными и (или) техническими мероприятиями, которые должны реализовать контролируемые лица для соблюдения новых обязательных требований. По итогам консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не предоставляется, за исключением случаев, когда контролируемое лицо направило в Комитет запрос о предоставлении письменного ответа в сроки, установленные Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ "О порядке	В течение года (по мере необходимости)	Осведомленность проверяемых лиц о мерах, необходимых для соблюдения обязательных требований	По вопросам контрольной деятельности Комитета - отдел по контролю за порядком ценообразования; По вопросам тарифного регулирования - отделы: - регулирования тарифов в ТЭК; - экспертизы в ТЭК; - регулирования тарифов в сфере коммунального комплекса; - регулирования тарифов на электрическую, тепловую энергию и воду; - регулирования цен и тарифов на товары и услуги; - заведующий отделом по информационной работе

рассмотрения обращений граждан Российской Федерации". В случае поступления 10 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте письменного разъяснения, подписанного председателем (заместителем председателя) Комитета			
5. Профилактический визит			
Профилактический визит и обязательный профилактический визит (далее также – визиты) проводятся должностными лицами на основании задания, которое подписывается председателем Комитета. О проведении должностным лицом Комитета визита контролируемое лицо должно быть уведомлено не позднее чем за пять рабочих дней до даты его проведения. Визиты проводятся в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видеоконференцсвязи в течение одного рабочего дня в период, устанавливаемый уведомлением о проведении визита. В ходе профилактического визита может осуществляться консультирование контролируемого лица. Обязательный профилактический визит проводится в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению регулируемых видов деятельности на территории края.	В течении года	Минимизация возможных рисков нарушения хозяйствующими субъектами обязательных требований	Отдел по контролю за порядком ценообразования

3.2. В случае если при проведении профилактических мероприятий установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, должностное лицо Комитета, осуществляющее региональный государственный контроль (надзор), незамедлительно направляет информацию об этом председателю (заместителю председателя) Комитета для принятия решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

3.3. Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется и направляется контролируемому лицу в порядке, предусмотренном Законом № 248-ФЗ, и должно содержать указание на соответствующие обязательные требования, предусматривающий их нормативный правовой акт, информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) контролируемого лица могут привести или приводят к нарушению обязательных требований, а также предложение о принятии мер по обеспечению соблюдения данных требований и не может содержать требование представления контролируемым лицом сведений и документов.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований направляется в адрес юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, должностными лицами Комитета:

- начальником отдела по контролю за порядком ценообразования;
- заместителем начальника отдела по контролю за порядком ценообразования;
- главным специалистом отдела по контролю за порядком ценообразования;
- ведущим инспектором отдела по контролю за порядком ценообразования;
- ведущим экспертом отдела по контролю за порядком ценообразования;

4. Показатели результативности и эффективности программы

Целевыми показателями результативности Программы профилактики нарушений являются:

1. Доля подконтрольных субъектов, в отношении которых выявлены нарушения обязательных требований законодательства, в общем количестве субъектов, в отношении которых проводились контрольные мероприятия, в процентах.

Показатель рассчитывается как отношение количества подконтрольных субъектов, в отношении которых выявлены нарушения обязательных требований законодательства, к количеству проведенных контрольных мероприятий. Ожидается ежегодное снижение указанного показателя на 2 процента.

2. Доля профилактических мероприятий в общем объеме контрольных и профилактических мероприятий, в процентах.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольных и профилактических мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя на 2 процента.

**Отчетные показатели деятельности Комитета по достижению показателей
эффективности профилактических мероприятий в 2023 году**

№ п/п	Наименование показателя	Величина, %
1	Доля подконтрольных субъектов, в отношении которых выявлены нарушения обязательных требований законодательства, в общем количестве субъектов, в отношении которых проводились контрольные мероприятия	Ожидается снижение на 2 % к уровню прошлого года.
2	Доля профилактических мероприятий в общем объеме контрольных и профилактических мероприятий	Ожидается увеличение на 2 % к уровню прошлого года.

5. Порядок управления программой профилактики

Организация работы по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, и персональная ответственность за состояние профилактической работы в Комитете возложены на председателя Комитета Сидорову А.В.

Ответственным за координацию и контроль деятельности участников настоящей Программы является заместитель председателя Комитета по правовой работе, вопросам тарифного регулирования и контроля за порядком ценообразования Гончар Е.И. (контактный тел. (4212) 32-59-84, value@adm.khv.ru).

В обязанности лица, ответственного за координацию и контроль деятельности участников настоящей Программы, входит:

- подготовка ежегодных докладов о ходе реализации программы;
- подготовка предложений по уточнению перечня программных мероприятий;
- подготовка предложений по разработке перечня целевых индикаторов программы;
- проведение мониторинга реализации программы;
- проведение предварительной и итоговой оценки ожидаемой эффективности и результативности программы.

Обязанности ответственного за координацию и контроль деятельности участников Программы, в случае его отсутствия, исполняет начальник по контролю за порядком ценообразования Комитета Сидихменова Е.М.

Участниками реализации Программы являются:

- первый заместитель председателя Комитета по вопросам тарифного регулирования в топливно-энергетическом комплексе;
- заместитель председателя Комитета по вопросам тарифного регулирования в сфере коммунального комплекса;
- заместитель председателя Комитета по правовой работе, вопросам

тарифного регулирования и контроля за порядком ценообразования;

- отдел по контролю за порядком ценообразования;
- отдел регулирования тарифов на услуги в топливно-энергетическом комплексе;
- отдел экспертизы в топливно-энергетическом комплексе;
- отдел регулирования тарифов в сфере коммунального комплекса;
- отдела регулирования тарифов на электрическую энергию, тепловую энергию и воду;
- отдела регулирования цен и тарифов на товары и услуги;
- отдел по информационной работе;
- отдел правовой работы.

Комитет в срок до 20 декабря отчетного года готовит доклад об итогах профилактической работы за год.

Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства, соблюдение которых оценивается Комитетом, при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Хабаровского края на 2023 год и результатов ее реализации подлежат размещению на официальном сайте Комитета <https://cit.khabkrai.ru> в разделе "Контрольная и надзорная деятельность", подраздел "Профилактика".

6. Ресурсное обеспечение Программы

Реализация Программы осуществляется в рамках текущего финансирования деятельности Комитета.