

УТВЕРЖДАЮ
И.о. председателя комитета по
ценам и тарифам Правительства
Хабаровского края



"30" _____ 2022 год

**ОБЗОР
правоприменительной практики
комитета по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края
за 4 квартал 2022 года**

Комитет является исполнительным органом государственной власти Хабаровского края, осуществляющим реализацию государственной ценовой политики на территории Хабаровского края в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, а также осуществляющим региональный государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Хабаровского края.

Региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования цен (тарифов) осуществляется в соответствии с нормами Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ), а также в рамках Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

**Плановые и внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, и
результаты их проведения**

В соответствии с Положением о комитете по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края (далее - Комитет), утвержденным постановлением Правительства Хабаровского края от 04.06.2010 № 142-пр, к функциям Комитета относится осуществление регионального государственного контроля (надзора) за их применением на территории Хабаровского края в соответствии с действующим законодательством.

Общие требования к организации и осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов) установлены Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в области регулирования цен (тарифов) на территории Хабаровского края, утвержденным постановлением Правительства Хабаровского края от 10.09.2021 № 425-пр, включающем 8 видов регионального государственного контроля (надзора):

1. Региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами;
2. Региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения;

3. Региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения;

4. Региональный государственный контроль (надзор) в сферах естественных монополий,

включающий вопросы по соблюдению обязательных требований, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации, к установлению и (или) применению цен (тарифов):

- на продукцию, товары и услуги, предусмотренные перечнем продукции производственно-технического назначения, товаров народного потребления и услуг, на которые государственное регулирование цен (тарифов) на внутреннем рынке Российской Федерации осуществляют органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

- на услуги, предусмотренные перечнем услуг транспортных, снабженческо-сбытовых и торговых организаций, на которые органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации предоставляется право вводить государственное регулирование тарифов и надбавок;

5. Региональный государственный контроль (надзор) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов;

6. Региональный государственный контроль (надзор) за регулирующими государством ценами (тарифами) в электроэнергетике;

7. Региональный государственный контроль (надзор) за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе;

8. Региональный государственный контроль (надзор) за установлением и (или) применением регулируемых государством цен (тарифов) в области газоснабжения.

Основными задачами регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) являются: предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований законодательства.

План проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2022 год был разработан Комитетом с учетом риск-ориентированного подхода, а также с учетом требований установленных Правилами формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года, утвержденных постановлением Правительства РФ от 31.12.2020 № 2428, и размещен:

- в Федеральной государственной информационной системе "Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий";

- на сайте Комитета <https://cit.khabkrai.ru> в разделе "Контрольная и надзорная деятельность" подраздел "Контрольные мероприятия".

С введением в действие постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля" (далее – постановление РФ № 336) с 10 марта 2022 года установлен особый порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий (далее – КНМ).

Во исполнение пункта 5 постановления № 336 Решением Комитета от 14.03.2022 № 6 "Об отмене плановых контрольных (надзорных) мероприятий" плановые КНМ, запланированные к проведению после 10.03.2022, отменены.

I. В 4 квартале 2022 года Комитетом проведено 13 КНМ без взаимодействия с контролируемыми лицами в форме наблюдения за соблюдением обязательных требований, установленных стандартами раскрытия информации, подлежащей раскрытию хозяйствующими субъектами, осуществляющими регулируемую деятельность в сферах теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения (далее – стандарты раскрытия информации).

По результатам наблюдения за соблюдением стандартов раскрытия информации установлены нарушения в 12 хозяйствующих субъектах.

II. В соответствии с ограничениями, наложенными на контролирующие органы постановлением № 336, с 10.03.2022 возбуждение дел об административных правонарушениях (в том числе, в случае необходимости проведения административного расследования) возможно только после проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия со взаимодействием с контролируемым лицом – внеплановой проверки (п. 9 постановления № 336).

Также Федеральным законом от 14.07.2022 № 290-ФЗ ст. 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) дополнена ч. 3.1, содержащей аналогичную норму.

В свою очередь, проведение внеплановой проверки возможно только при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан (пп. а п. 3 постановления № 336).

Учитывая, что вопросы, касающиеся нарушений порядка ценообразования не затрагивают составы правонарушений, связанных с непосредственной угрозой причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью, либо причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью, в 4 квартале 2022 года по материалам обращений граждан, органов местного самоуправления муниципальных районов Хабаровского края, содержащих указания на факты нарушений порядка ценообразования, ответственность за которые предусмотрена КоАП РФ, либо просьбу о проведении проверок

правильности применения тарифов на коммунальные ресурсы, возбуждение административных дел не производилось.

В соответствии с разъяснениями, данными в пункте 7 письма Минэкономразвития России от 24.03.2022 № Д24и-8436 "О разъяснении особенностей организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в 2022 году", основанием для отказа в возбуждении дела об административном правонарушении может являться невозможность оценки достаточности данных, указывающих на наличие события и (или) состава административного правонарушения, в связи с ограничениями, предусмотренными постановлением № 336.

Так, в 4 квартале 2022 года отделом по контролю за порядком ценообразования Комитета в рамках рассмотрения материалов обращений граждан, содержащих просьбу о проведении проверок правильности применения тарифов организациями, осуществляющими регулирующую деятельность, вынесено 33 определения об отказе в возбуждении дел об административном правонарушении:

- 12 определений об отказе в возбуждении дел об административном правонарушении в связи с отсутствием состава административного правонарушения (п. 2) ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ);

- 4 определения об отказе в возбуждении дел об административном правонарушении в связи с отсутствием события (частично) и состава (частично) административного правонарушения (пп. 1, 2) ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ);

- 15 определений об отказе в возбуждении дел об административном правонарушении в связи с отсутствием события административного правонарушения (п. 1) ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ);

- 2 определения об отказе в возбуждении дел об административном правонарушении в связи с истечением сроков давности привлечения к административной ответственности (п. 6) ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ).

III. В отношении хозяйствующих субъектов, допустивших нарушения, а также в действиях которых были усмотрены признаки нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, (по состоянию на 20.12.2022) вынесено 56 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, в том числе в сферах:

- теплоснабжения – 22 предостережения;
- электроэнергетики – 5 предостережений;
- водоснабжения, водоотведения – 25 предостережений;
- естественных монополий – 3 предостережения;

- реализации лекарственных препараты, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов – 1 предостережение.

VI. В 4 квартале 2022 года должностными лицами, уполномоченными оставлять протоколы об административных правонарушениях, составлено 2 протокола об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена ст. 19.6 КоАП РФ, - непринятие по постановлению должностного лица Комитета, рассмотревшего дело об административном правонарушении, мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

Рассмотрение административных дел и результаты их судебного оспаривания

По итогам 4 квартала 2022 года комитетом рассмотрено 3 административных дела.

1. В результате рассмотрения административных дел комитетом приняты следующие решения:

- наложены штрафы – по 2 делам об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена ч. 1 ст. 14.6 КоАП РФ.

- прекращено производство по одному делу по ч. 5 ст. 19.5 КоАП РФ в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности.

При рассмотрении административных дел комитетом учитывается:

- финансовое положение привлекаемых лиц (при представлении бухгалтерской отчетности и других необходимых документов);
- устранение правонарушения до вынесения постановления;
- наличие у лица, привлекаемого к административной ответственности статуса субъекта малого и среднего предпринимательства.

С учетом вышеуказанных обстоятельств комитет, при рассмотрении дела, снижает размер штрафа.

При принятии решений по административным делам комитет руководствуется нормами действующего законодательства, судебной практикой, сложившейся, в том числе, и на территории Хабаровского края, в результате обжалования принятых комитетом постановлений по делам об административных правонарушениях.

2. С участием комитета судами рассмотрено 2 судебных дела об оспаривании постановлений о привлечении к административной ответственности в сфере нарушения порядка ценообразования, из них:

- по 1 делу об административном правонарушении, ответственность за которые предусмотрена ч. 2 ст. 14.6 КоАП РФ, постановление комитета оставлено в силе;

- по 1 делу об административном правонарушении, ответственность за которые предусмотрена ч. 1 ст. 14.6 КоАП РФ, постановление комитета

отменено. Решение суда обжалуется.

Общая сумма штрафов поступивших в краевой бюджет в 4 квартале 2022 года (по состоянию на 30.11.2022) составила 603,4 тыс.рублей, включая суммы, принудительно взысканные с неплательщиков территориальными отделами Управления Федеральной службы судебных приставов по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области, в счет оплаты штрафов наложенных в 2020-2021 гг.

Мероприятия, проводимые Комитетом с целью предупреждения и предотвращения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями нарушений законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов) на товары (услуги)

Комитет на постоянной основе проводит мероприятия по профилактике нарушений.

Требования к профилактике нарушений обязательных требований в 2022 году определены ст. 10 Федерального закона № 248-ФЗ, а также Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 990.

В текущем году организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований проводится Комитетом на постоянной основе в соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) на территории Хабаровского края на 2022 год, утвержденной приказом Комитета от 09.12.2021 № 41-ок (далее – Программа), размещенной на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" по адресу: <https://cit.khabkrai.ru/Deyatelnost/Kontrolnaya-i-nadzornaya-deyatelnost/Profilaktika>).

В целях реализации мероприятий, направленных на профилактику нарушений, Комитетом на постоянной основе проводятся мероприятия по профилактике нарушений в форме информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований.

1. В соответствии со ст. 52 Федерального закона № 248-ФЗ в 4 квартале 2022 года было запланировано проведение обязательных профилактических визитов в отношении 3 хозяйствующих субъектов, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, естественных монополий на территории края менее года.

Фактически во 4 квартале 2022 года состоялись обязательные профилактические визиты в форме видео-конференц связи в отношении 2 хозяйствующего субъекта, осуществляющего регулируемую деятельность в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, естественных монополий в ходе которых, контролируемые лица были информированы по вопросам содержания применяемых к их деятельности нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования в сфере государственного регулирования цен (тарифов), а также о сроках и порядке их исполнения.

От 1 хозяйствующего субъекта, осуществляющего регулируемую деятельность в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, в Комитет поступило уведомление об отказе от проведения обязательного профилактического визита.

2. Состоялось проведение онлайн-семинара на тему: "Применение действующего законодательства и профилактика нарушений в сфере тарифного регулирования. Ответы на поступившие вопросы".

Мероприятие проведено 27 декабря 2022 года в режиме видеоконференции. Ссылка на видеозапись семинара размещена на официальном сайте Комитета <https://cit.khabkrai.ru>.

3. В целях проведения методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых Комитетом проводятся контрольные (надзорные) мероприятия, в 4 квартале 2022 года разработаны и размещены на официальном сайте Комитета (<https://cit.khabkrai.ru/Deyatelnost/Kontrolnaya-i-nadzornaya-deyatelnost/Profilaktika/Rukovodstva-i-doklady-po-soblyudeniyu-obyazatelnyh-trebovanij>):

- Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) на территории Хабаровского края на 2023 год, утвержденный приказом Комитета от 05.12.2022 № 60-ок;

- Примеры нарушений обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами Хабаровского края, оценка соблюдения которых осуществляется комитетом по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) на территории Хабаровского края, виды нарушений в области регулируемых государством цен (тарифов) и меры административной ответственности.