



Правительство Хабаровского края
КОМИТЕТ ПО ЦЕНАМ И ТАРИФАМ

ПРИКАЗ

13.01.2023 № 4-ОК

г. Хабаровск

Об утверждении Доклада об итогах реализации комитетом по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) на территории Хабаровского края на 2022 год

Во исполнение Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) на территории Хабаровского края на 2022 год, утвержденной приказом комитета по ценам и тарифам Правительства Хабаровского от 9 декабря 2021 года № 41-ок,

ПРИКАЗЫВАЮ:

- утвердить прилагаемый Доклад об итогах реализации комитетом по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) на территории Хабаровского края на 2022 год.

Председатель

А.В. Сидорова

ДОКЛАД

об итогах реализации комитетом по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) на территории Хабаровского края на 2022 год

Работа по профилактике нарушений обязательных требований проводится комитетом по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края (далее – Комитет) во исполнение статьи 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (далее – Закон № 248-ФЗ).

Целями проведения профилактической работы являются:

- предупреждение нарушений обязательных требований законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов);
- формирование модели социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц;
- повышение информированности контролируемых лиц о способах соблюдения обязательных требований.

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) на территории Хабаровского края на 2022 год, утверждена приказом Комитета от 09 декабря 2021 г. № 41-ок. (далее – Программа профилактики),

Разделом 3 Программы профилактики определен Перечень профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) хозяйствующими субъектами, осуществляющими регулируемые виды деятельности на территории Хабаровского края, на 2022 год.

По итогам работы 2022 года все предусмотренные планом-графиком мероприятия выполнены в установленные сроки.

№ п/п	Описание мероприятия, включая место проведения и адресатов	Сроки (периодичность) проведения	Результат проведенного мероприятия
1. Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований путем размещения и поддержания в актуальном состоянии на своем официальном сайте Комитета в сети "Интернет":			
1.1.1	1) текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление ре-	В течение года	1) Исполнялось в текущем режиме путем размещения информации на сайте Комитета (cit.khabkrai.ru).
			1

регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов); 2) сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов), о сроках и порядке их вступления в силу; 3) перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информации о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции; 4) утвержденных проверочных листов в формате, допускающем их использование для самообследования;		2) Информирование контролируемых лиц осуществлялось в рамках обсуждения результатов правоприменительной практики и контрольной работы Комитета по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края, состоявшихся 23.06.2022, а также проведения 27.12.2022 онлайн-семинара на тему: "Применение действующего законодательства и профилактика нарушений в сфере тарифного регулирования. Ответы на поступившие вопросы". 3) Перечень нормативно-правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении комитетом мероприятий по региональному государственному контролю (надзору) за соблюдением законодательства в области регулирования цен (тарифов) на территории Хабаровского края, утвержденный приказом размещен на сайте Комитета (cit.khabkrai.ru). Приказом Комитета от 12.08.2022 утвержден Перечень нормативных правовых актов Хабаровского края (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется Комитетом в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) на территории Хабаровского края. 4) Приказом комитета от 11.04.2022 № 41-ок утверждены формы проверочных листов (списков контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемых комитетом по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края при проведении плановых контрольных (надзорных) мероприятий.	1 1 1
--	--	---	----------------------------

5) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом "Об обязательных требованиях в Российской Федерации"; 6) перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска; 7) перечня объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных мероприятий, с указанием категории риска; 8) программы профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных мероприятий Комитетом (при проведении таких мероприятий); 9) исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться Комитетом у контролируемого лица;		5) Приказом Комитета от 31.08.2022 № 38-ок утверждено Руководство по соблюдению обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами Хабаровского края, оценка соблюдения которых осуществляется Комитетом в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Хабаровского края. 6) Постановлением Правительства Хабаровского края от 14.02.2022 №N 54-пр утвержден Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) на территории Хабаровского края. 7) Перечень объектов контроля с указанием категорий риска, сформированный в рамках постановления Правительства Хабаровского края от 10.09.2021 №425-пр размещен на сайте Комитета (cit.khabkrai.ru). Учет объектов контроля (надзора) осуществляется контрольными (надзорными) органами с использованием федеральной государственной информационной системы "Единая информационно-аналитическая система". 8) Приказом Комитета от 05.12.2022 № 60-ок утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) на территории Хабаровского края на 2023 год. 9) Исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться Комитетом у контролируемого лица размещен на сайте Комитета (cit.khabkrai.ru) в разделе "Контрольная (надзорная) деятельность", подраздел "Контрольные мероприятия".	1 1 1 1 1
--	--	---	--

10) сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований; 11) сведений о порядке досудебного обжалования решений Комитета, действий (бездействия) его должностных лиц; 12) докладов, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики Комитета; 13) докладов о региональном государственном контроле (надзоре) в области регулирования цен (тарифов); 14) иных сведений, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами и (или) программами профилактики рисков причинения вреда.	10) Сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований размещены на сайте Комитета (cit.khabkrai.ru) в разделе "Контрольная (надзорная) деятельность", подраздел "Контрольные мероприятия". 11) Сведения о порядке досудебного обжалования решений Комитета, действий (бездействия) его должностных лиц размещены на сайте Комитета (cit.khabkrai.ru) в разделе "Контрольная (надзорная) деятельность", подраздел "Контрольные мероприятия". 12) Доклад правоприменительной практики комитета за 2021 года, а также обзоры правоприменительной практики комитета за 1, 2, 3, 4 кварталы 2022 года размещены на сайте Комитета (cit.khabkrai.ru) в разделе "Контрольная (надзорная) деятельность", подраздел "Обобщений правоприменительной практики". 13) Срок подготовки Доклада о региональном государственном контроле (надзоре) в области регулирования цен (тарифов) (далее – Доклад) установлен Требованиями к подготовке Докладов, утвержденными постановлением Правительства РФ от 07.12.2020 № 2041. В соответствии с установленными требованиями Доклад за 2022 год подготовлен и размещен в единой информационной системе на сайте https://monitoring.ar.gov.ru. 14) Разработаны и размещены на сайте Комитета (cit.khabkrai.ru) в разделе "Контрольная (надзорная) деятельность", подраздел "Профилактика" Примеры нарушений обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами Хабаровского края, оценка соблюдения которых осуществляется комитетом по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) на территории	1 1 1 1 1
--	--	--

			Хабаровского края, виды нарушений в области регулируемых государством цен (тарифов) и меры административной ответственности.	
2. Обобщение правоприменительной практики				
2.1	1) Подготовка и опубликование Доклада о правоприменительной практике регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов).	Подготовка Доклада осуществляется до 1 марта года, следующего за отчетным и подлежит публичному обсуждению. Размещается на официальном сайте Комитета до 1 мая года, следующего за отчетным.	1) Срок подготовки и размещения Доклада о правоприменительной практике регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) не наступил.	0
	2) Проведение публичных мероприятий – "круглый стол", в форме ВКС	Два раза в год	2) 23.06.2022 состоялось проведение общественных обсуждений результатов правоприменительной практики и контрольной работы Комитета по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края; 27.12.2022 Комитетом проведен онлайн-семинар на тему: "Применение действующего законодательства и профилактика нарушений в сфере тарифного регулирования. Ответы на поступившие вопросы".	2
3. Объявление предостережения				
3.1	При наличии у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение	В течение года по мере поступления соответствующей информации	За период 2022 года Комитетом вынесено 185 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований с предложением принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.	185

	обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируруемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.			
4. Консультирование				
4.1	Консультирование осуществляется должностными лицами Комитета по телефону, на личном приеме, в том числе посредством использования видеоконференцсвязи, еженедельно в дни, определенные председателем Комитета, либо в ходе осуществления профилактического мероприятия, контрольного мероприятия.	В течение года (по мере необходимости)	В 2022 году консультирование (или разъяснительная работа) проведено в рамках осуществления наблюдения за соблюдением обязательных требований, установленных стандартами раскрытия информации, подлежащей раскрытию хозяйствующими субъектами, осуществляющими регулируемую деятельность в сферах теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, в отношении 44 подконтрольных субъектов.	44
5. Профилактический визит				
5.1	Профилактические визиты и обязательные профилактические визиты проведенные должностными лицами Комитета.	В течение года	В 2022 году проведено 9 обязательных профилактических визитов.	9

Разделом 4 Программы профилактики определены Целевые показатели результативности Программы профилактики нарушений с указанием методики определения показателей.

Отчетные показатели деятельности Комитета по достижению показателей эффективности профилактических мероприятий в 2022 году составили.

№ п/п	Наименование показателя	План на 2022 год величина, %	Факт 2022 года, величина, %
1	Доля подконтрольных субъектов, в отношении которых выявлены нарушения обязательных требований законодательства, в общем количестве субъектов, в отношении которых проводились контрольные мероприятия	Ожидается снижение на 2 % к уровню прошлого года.	Увеличение на 62 % к уровню прошлого 2021 года.*
2	Доля профилактических мероприятий в общем объеме контрольных и профилактических мероприятий	Ожидается увеличение на 2 % к уровню прошлого года.	Увеличение на 43 % к уровню прошлого 2021 года

*По данным на 31 декабря 2022 года доля хозяйствующих субъектов, допустивших правонарушения составила – 86 % (120/140), и увеличилась на 33 процентных пункта по отношению к доле хозяйствующих субъектов допустивших правонарушения в 2021 году – 53 % (41/77).

Влияние на показатель "Доля подконтрольных субъектов, в отношении которых выявлены нарушения обязательных требований законодательства, в общем количестве субъектов, в отношении которых проводились контрольные мероприятия" обусловлено:

1. Введением в действие с 10.09.2021 года Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области регулирования цен (тарифов) на территории Хабаровского края, утвержденного постановлением Правительства Хабаровского края от 10.09.2021 № 425-пр.

2. Ограничительными мерами, введенными постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля" в соответствии с которым после 10 марта были отменены:

- запланированные к проведению контрольные (надзорные) мероприятия;

- основания, установленные для проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием с подконтрольными лицами, не содержали предметы видов контроля осуществляемых Комитетом.

Также, в целях исключения возможности обхода запрета на проведение проверок посредством привлечения к административной ответственности, был установлен запрет на возбуждение дел об административных правонарушениях без проведения контрольного (надзорного) мероприятия с взаимодействием, проверки и составления акта по результатам их проведения если состав административного правонарушения включает в себя нарушение обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора).

Позже, Федеральным законом от 14.07.2022 № 290-ФЗ ст. 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) была дополнена ч. 3.1, содержащей аналогичную норму.

Учитывая изложенное, в 2022 году Комитетом было проведено 115 контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами - наблюдение за соблюдением обязательных требований (далее - КНМ, наблюдение), что на 83 % больше, чем было проведено в 2021 году (20 шт.).

При этом, по результатам указанных КНМ сохраняется высокая доля установленных нарушений, которая в 2021 году составила 90 %, а в 2022 году - 97 %.

Следует отметить, что, по результатам выявления нарушений в ходе наблюдения за соблюдением обязательных требований в отношении контролируемых лиц Комитетом были проведены профилактические мероприятия в форме вынесения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

В целях дальнейшего снижения рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям при проведении планирования профилактических мероприятий на 2022 год Комитету необходимо учитывать следующие критерии:

- причины, факторы и условия, способствующие нарушениям обязательных требований законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов);
- особенности осуществления деятельности конкретных подконтрольных субъектов для установления интенсивности профилактических мероприятий.

Ожидаемым результатом принятых мер является снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям за счет повышения уровня информированности и мотивация к добросовестному поведению подконтрольных субъектов.