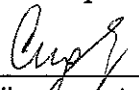


УТВЕРЖДАЮ
председатель комитета по
ценам и тарифам Правительства
Хабаровского края

 А.В. Сидорова
" 13 " сентября 20 23 год

**ОБЗОР
правоприменительной практики
комитета по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края
за 1 квартал 2023 года**

Комитет является исполнительным органом государственной власти Хабаровского края, осуществляющим реализацию государственной ценовой политики на территории Хабаровского края в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, а также осуществляющим региональный государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Хабаровского края.

Региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования цен (тарифов) осуществляется в соответствии с нормами Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ), а также в рамках Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

**Плановые и внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, и
результаты их проведения**

В соответствии с Положением о комитете по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края (далее - Комитет), утвержденным постановлением Правительства Хабаровского края от 04.06.2010 № 142-пр, к функциям Комитета относится осуществление регионального государственного контроля (надзора) за их применением на территории Хабаровского края в соответствии с действующим законодательством.

Общие требования к организации и осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов) установлены Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в области регулирования цен (тарифов) на территории Хабаровского края, утвержденным постановлением Правительства Хабаровского края от 10.09.2021 № 425-пр, включающем 8 видов регионального государственного контроля (надзора):

1. Региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами;

2. Региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения;

3. Региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения;

4. Региональный государственный контроль (надзор) в сферах естественных монополий, включающий вопросы по соблюдению обязательных требований, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации, к установлению и (или) применению цен (тарифов):

- на продукцию, товары и услуги, предусмотренные перечнем продукции производственно-технического назначения, товаров народного потребления и услуг, на которые государственное регулирование цен (тарифов) на внутреннем рынке Российской Федерации осуществляют органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

- на услуги, предусмотренные перечнем услуг транспортных, снабженческо-сбытовых и торговых организаций, на которые органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации предоставляется право вводить государственное регулирование тарифов и надбавок;

5. Региональный государственный контроль (надзор) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов;

6. Региональный государственный контроль (надзор) за регулируемым государством ценами (тарифами) в электроэнергетике;

7. Региональный государственный контроль (надзор) за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе;

8. Региональный государственный контроль (надзор) за установлением и (или) применением регулируемых государством цен (тарифов) в области газоснабжения.

Основными задачами регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) являются: предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований законодательства.

Постановлением Правительства РФ от 01.10.2022 № 1743, помимо прочего, постановление Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля" (далее – постановление № 336) дополнено пунктом 11 (3), согласно которому в план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2023 год включаются плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки только в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно

высокого и высокого риска, опасным производственным объектам II класса опасности, гидротехническим сооружениям II класса.

Учитывая, что у Комитета отсутствуют подконтрольные объекты, относящиеся к указанным категориям риска, а также к опасным производственным объектам II класса опасности, гидротехническим сооружениям II класса, план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2023 год Комитетом не разрабатывался.

В 1 квартале 2023 года плановые контрольные (надзорные) мероприятия (далее – КНМ) во взаимодействии с подконтрольными лицами Комитетом не проводились.

Также, в целях исключения возможности обхода запрета на проведение проверок посредством привлечения к административной ответственности, пунктом 9 постановления № 336 установлен запрет на возбуждение дел об административных правонарушениях без проведения КНМ во взаимодействии с контролируемым лицом, проверки и составления акта по результатам их проведения, если состав административного правонарушения включает в себя нарушение обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора).

Позже, Федеральным законом от 14.07.2022 № 290-ФЗ ст. 28.1 КоАП РФ была также дополнена ч. 3.1, содержащей аналогичную норму.

При этом, согласно пункту 3 постановления № 336 (в редакции, введенной в действие постановлением Правительства РФ от 29.12.2022 № 2516) внеплановые КНМ, внеплановые проверки проводятся исключительно по закрытому перечню оснований, согласно которому Комитет может осуществлять проведение КНМ с взаимодействием с контролируемыми лицами только в случае выявления индикаторов риска нарушения обязательных требований и при условии их согласования с органами прокуратуры.

Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) на территории Хабаровского края, утвержден постановлением Правительства Хабаровского края от 14.02.2022 № 54-пр и включает следующие показатели:

1. Отсутствие в федеральной государственной информационной системе "Единая информационно-аналитическая система" информации от юридического лица или индивидуального предпринимателя, осуществляющего регулируемые виды деятельности в сферах деятельности субъектов естественных монополий в области регулирования цен (тарифов) в сферах обращения с твердыми коммунальными отходами, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, раскрываемой в сроки, установленные стандартами раскрытия информации.

2. Неоднократное поступление в Комитет по ценам и тарифам Правительства края (три или более раза в течение календарного года) жалоб (обращений) на деятельность контролируемого лица.

3. Отсутствие у контролируемого лица, осуществляющего деятельность в области электроэнергетики и газоснабжения, официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

В 1 квартале 2023 года случаев выявления индикаторов риска нарушения обязательных требований, Комитетом не установлено. В этой связи внеплановые КНМ во взаимодействии с подконтрольными лицами Комитетом не проводились.

По материалам обращений граждан, органов местного самоуправления муниципальных районов Хабаровского края, содержащих указания на факты нарушений порядка ценообразования, ответственность за которые предусмотрена Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, либо просьбу о проведении проверок правильности применения тарифов на коммунальные ресурсы, возбуждение административных дел не производилось.

Между тем, в 1 квартале 2023 года, по материалам обращений граждан, органов местного самоуправления муниципальных районов Хабаровского края, содержащих указания на факты нарушений порядка ценообразования, должностными лицами Комитета вынесено 99 определений об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении, в том числе:

- 1 определение, в связи с отсутствием состава административного правонарушения (2.) ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ);

- 38 определений, в связи с отсутствием события административного правонарушения (п. 1) ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ) и частично, в связи с отсутствием состава административного правонарушения (2.) ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ);

- 60 определения, в связи с отсутствием события административного правонарушения и (п. 1) ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ).

Материалы 4 обращений граждан, в ходе рассмотрения которых были усмотрены данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 14.6 КоАП РФ, - нарушение порядка ценообразования, направлены Комитетом в структурные подразделения прокуратуры Хабаровского края для принятия мер прокурорского реагирования.

Во исполнение п. 1 Поручений врио Губернатора Хабаровского края, данных на аппаратном совещании 14 декабря 2020 г. № 27-АП-38, в целях стабилизации ценовой ситуации и недопущения необоснованного роста цен на продукты питания, подлежащих государственному регулированию, с 24 декабря 2020 года Комитетом и по настоящее время осуществляется проведение мониторинга изменения уровня розничных цен

на продовольственные товары, реализуемые в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза грузов (далее – районы КС).

Мониторинг проводится в еженедельном режиме по информации, представляемой в адрес Комитета администрациями районов КС. В случае роста цен более чем на 10 %, в администрации районов направляется запрос о представлении в Комитет сведений о причинах повышения цен и сведений о хозяйствующих субъектах, реализующих данный товар.

В 1 квартале 2023 года материалы в количестве 3 шт., поступившие из органов местного самоуправления муниципальных районов Хабаровского края в рамках проведения мониторинга изменения уровня розничных цен на продовольственные товары, реализуемые в районах КС, в ходе рассмотрения которых были усмотрены данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 14.6 КоАП РФ, - нарушение порядка ценообразования, также направлены Комитетом в структурные подразделения прокуратуры Хабаровского края для принятия мер прокурорского реагирования.

Кроме того, по материалам, поступившим в отдел по контролю за порядком ценообразования Комитета, должностными лицами, уполномоченными оставлять протоколы об административных правонарушениях, составлено 5 протоколов по ст. 19.6 КоАП РФ в отношении должностных лиц хозяйствующих субъектов, за непринятие по постановлению, вынесенном должностным лицом Комитета по результатам рассмотрения дела об административном правонарушении, мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

**Типичные нарушения,
по фактам которых в 1 квартале 2023 года составлены
протоколы об административных правонарушениях.**

Административное правонарушение /Статья Кодекса об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ)	Количество возбужденных дел	Доля в % от общего количества возбужденных дел
Непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения (статья 19.6 КоАП РФ)	5	100 %

Общая сумма штрафов по делам об административных правонарушениях рассмотренных Комитетом в 1 квартале 2023 года, составила 25,0 тыс.рублей.

В бюджет края поступило 120,2 тыс. рублей, включая суммы, принудительно взысканные с неплательщиков территориальными отделами Управления Федеральной службы судебных приставов по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области, в счет оплаты штрафов наложенных в более раннем периоде.

Рассмотрение административных дел и результаты их судебного оспаривания

По итогам 1 квартала 2023 года комитетом рассмотрено 6 административных дел.

1. В результате рассмотрения административных дел комитетом приняты следующие решения:

- о наложении штрафа по 1 делу об административном правонарушении, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 1 ст. 14.6 КоАП РФ;

- о назначении наказания в виде предупреждения по 5 делам об административных правонарушениях, ответственность за нарушение которых предусмотрена ч. 2 ст. 14.6 КоАП РФ.

При рассмотрении административных дел комитетом учитывается:

- финансовое и имущественное положение привлекаемых лиц (при представлении бухгалтерской отчетности и других необходимых документов);

- устранение правонарушения до вынесения постановления;
- совершение правонарушения впервые;
- отсутствие имущественного вреда.

С учетом вышеуказанных обстоятельств комитет, при рассмотрении дел, как снижает размер штрафа, так и заменяет его на предупреждение.

При принятии решений по административным делам комитет руководствуется нормами действующего законодательства, судебной практикой, сложившейся, в том числе, и на территории Хабаровского края, в результате обжалования принятых комитетом постановлений по делам об административных правонарушениях.

2. Специалистами комитета подготовлен отзыв и материалы по 1 судебному делу, кассационная жалоба по 1 административному делу.

С участием комитета судами рассмотрено 1 судебное дело об оспаривании постановления о привлечении к административной ответственности по ч. 5 ст. 19.5 КоАП РФ, определением суда отказано в удовлетворении ходатайства о восстановлении срока на обжалование.

Одно дело об административном правонарушении, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 1 ст. 14.6 КоАП РФ, находится на обжаловании в суде кассационной инстанции.

Мероприятия, проводимые Комитетом с целью предупреждения и предотвращения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями нарушений законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов) на товары (услуги)

В 1 квартале 2023 года организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований проводится Комитетом на постоянной основе в соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) на территории Хабаровского края на 2023 год, размещенной на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" по адресу: <https://cit.khabkrai.ru/Deyatelnost/Kontrolnaya-i-nadzornaya-deyatelnost/Profilaktika>).

1. В отношении хозяйствующих субъектов, в действиях которых были усмотрены признаки нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Комитетом в период с января по март 2023 года объявлено 16 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований, в том числе в отношении подконтрольных лиц, осуществляющих деятельность в сферах:

- теплоснабжения – 7 предостережений;
- электроэнергетики – 3 предостережения;
- водоснабжения, водоотведения – 5 предостережений;
- обращения твердых коммунальных отходов – 1 предостережение.

2. Комитетом на постоянной основе проводятся мероприятия по профилактике нарушений, в форме информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, посредством обеспечения ежеквартального обобщения практики осуществления регионального государственного контроля и размещение на официальном сайте Комитета в сети "Интернет", которые содержат информацию о наиболее часто встречающихся случаях нарушений обязательных требований, в целях их недопущения.

В этой связи, на официальном сайте Комитета <https://cit.khabkrai.ru> в 1 квартале 2023 года размещены:

- Доклад о правоприменительной практике и контрольной работе Комитета за 2022 год;

- Доклад об итогах реализации Комитетом по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) хозяйствующими субъектами,

осуществляющими регулируемые виды деятельности на территории Хабаровского края за 2022;

- сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

- сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;

- разъяснения о целях проведения органом государственного контроля профилактического визита в отношении контролируемых лиц.