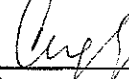


УТВЕРЖДАЮ
председатель комитета по
ценам и тарифам Правительства
Хабаровского края

 А.В. Сидорова
" 11 " ~~октября~~ 2023 год

**ОБЗОР
правоприменительной практики
комитета по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края
за 3 квартал 2023 года**

Комитет является исполнительным органом государственной власти Хабаровского края, осуществляющим реализацию государственной ценовой политики на территории Хабаровского края в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, а также осуществляющим региональный государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Хабаровского края.

Региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования цен (тарифов) осуществляется в соответствии с нормами Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ), а также в рамках Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

**Плановые и внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, и
результаты их проведения**

В соответствии с Положением о комитете по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края (далее - Комитет), утвержденным постановлением Правительства Хабаровского края от 04.06.2010 № 142-пр, к функциям Комитета относится осуществление регионального государственного контроля (надзора) за их применением на территории Хабаровского края в соответствии с действующим законодательством.

Общие требования к организации и осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов) установлены Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в области регулирования цен (тарифов) на территории Хабаровского края, утвержденным постановлением Правительства Хабаровского края от 10.09.2021 № 425-пр, включающем 8 видов регионального государственного контроля (надзора):

1. Региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами;

2. Региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения;

3. Региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения;

4. Региональный государственный контроль (надзор) в сферах естественных монополий,

включающий вопросы по соблюдению обязательных требований, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации, к установлению и (или) применению цен (тарифов):

- на продукцию, товары и услуги, предусмотренные перечнем продукции производственно-технического назначения, товаров народного потребления и услуг, на которые государственное регулирование цен (тарифов) на внутреннем рынке Российской Федерации осуществляют органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

- на услуги, предусмотренные перечнем услуг транспортных, снабженческо-сбытовых и торговых организаций, на которые органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации предоставляется право вводить государственное регулирование тарифов и надбавок;

5. Региональный государственный контроль (надзор) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов;

6. Региональный государственный контроль (надзор) за регулирующими государством ценами (тарифами) в электроэнергетике;

7. Региональный государственный контроль (надзор) за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе;

8. Региональный государственный контроль (надзор) за установлением и (или) применением регулируемых государством цен (тарифов) в области газоснабжения.

Основными задачами регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) являются: предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований законодательства.

В соответствии с Особенности организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, установленными Постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля" (далее – постановление № 336) план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2023 год Комитетом не разрабатывался.

В целях исключения возможности обхода запрета на проведение проверок посредством привлечения к административной ответственности, п. 9 постановления № 336 установлен запрет на возбуждение дел об

административных правонарушениях без проведения КНМ во взаимодействии с контролируемым лицом, проверки и составления акта по результатам их проведения, если состав административного правонарушения включает в себя нарушение обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора). Позже аналогичной нормой (ч. 3) дополнена ст. 28.1 КоАП РФ.

Между тем, согласно п. 3 постановления № 336 в 2023 году Комитетом могут проводиться внеплановые КНМ с взаимодействием с контролируемыми лицами только в случае выявления индикаторов риска нарушения обязательных требований и при условии их согласования с органами прокуратуры.

Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) на территории Хабаровского края, утвержден постановлением Правительства Хабаровского края от 14.02.2022 № 54-пр (далее - постановление Правительства края № 54-пр) и включает следующие показатели:

1. Отсутствие в федеральной государственной информационной системе "Единая информационно-аналитическая система" информации от юридического лица или индивидуального предпринимателя, осуществляющего регулируемые виды деятельности в сферах деятельности субъектов естественных монополий в области регулирования цен (тарифов), в сферах обращения с твердыми коммунальными отходами, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, раскрываемой в сроки, установленные стандартами раскрытия информации.

2. Неоднократное поступление в Комитет по ценам и тарифам Правительства края (три или более раза в течение календарного года) жалоб (обращений) на деятельность контролируемого лица.

3. Отсутствие у контролируемого лица, осуществляющего деятельность в области электроэнергетики и газоснабжения, официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

1. В 3 квартале 2023 года Комитетом проведено 40 КНМ, в том числе: 3 КНМ проведены во взаимодействии с контролируемыми лицами, что составило 8 % от общего количества проведенных КНМ, и 37 КНМ без взаимодействия в форме наблюдения, что соответственно составило 92 % от общего количества, контрольных (надзорных) мероприятий.

1. КНМ проведенные во взаимодействии с контролируемыми лицами.

В 3 квартале по согласованию с прокуратурой Хабаровского края Комитетом проведено 3 внеплановые документарные проверки, основанием к проведению которых послужило выявление в деятельности контролируемых лиц, в ходе проведения наблюдения за соблюдением обязательных требований установленных стандартами раскрытия информации, фактов соответствующих индикаторам риска нарушения

обязательных требований, утвержденных постановлением Правительства края № 54-пр, а именно:

- отсутствие в федеральной государственной информационной системе "Единая информационно-аналитическая система" информации от юридического лица, осуществляющего регулируемые виды деятельности в сферах деятельности субъектов естественных монополий в области регулирования цен (тарифов) в сферах: водоснабжения и водоотведения; теплоснабжения, а также в области обращения с твердыми коммунальными отходами, раскрываемой в сроки, установленные стандартами раскрытия информации.

По результатам проведения 3 внеплановых документарных проверок установлены факты нарушений обязательных требований законодательства.

В отношении 3 должностных и 3 юридических лиц составлены протоколы об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 19.8.1 КоАП РФ.

В порядке, предусмотренном п. 1 ч. 2 ст. 90 Федерального закона № 248-ФЗ, 2 хозяйствующим субъектам, допустившим нарушения, выданы предписания об устранении выявленных нарушений.

2. КНМ проведенные без взаимодействия с контролируемыми лицами.

В 3 квартале 2023 года Комитетом проведено 37 КНМ без взаимодействия с контролируемыми лицами в форме наблюдения за соблюдением обязательных требований, в том числе:

1) в отношении 27 хозяйствующих субъектов, проведено наблюдение за соблюдением обязательных требований, установленных Стандартами раскрытия информации:

- теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и органами регулирования, утвержденными постановлениями Правительства РФ от 05.07.2013 № 570;

- в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными постановлениями Правительства РФ от 17.01.2013 № 6

- в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными постановлением Правительства РФ от 21.06.2016 № 564.

Нарушения обязательных требований, установленных стандартами раскрытия информации, выявлены в 25 хозяйствующих субъектах.

2) в отношении 10 хозяйствующих субъектов, проведено наблюдение за соблюдением обязательных требований, установленных п. 3.6 Методики установления органами исполнительной власти субъектов РФ предельных размеров оптовых надбавок и предельных размеров розничных надбавок к фактическим отпускным ценам, установленным производителями лекарственных препаратов, на лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП, утвержденной приказом ФАС России от 09.09.2020 № 820/20.

Нарушения обязательных требований, установленных Правилами разработки производственных программ, выявлены в 10 хозяйствующих субъектах.

Также, в 3 квартале 2023 года Комитетом проведено 1 административное расследование в отношении физического лица, не относящегося к контролируемым лицам в рамках Федерального закона № 248-ФЗ, по факту нарушения обязательных требований законодательства в сфере тарифного регулирования, выразившегося в применении тарифов на электрическую энергию в размере выше установленного в законном порядке органом регулирования – Комитетом;

По факту установления правонарушения в отношении указанного физического лица, составлен протокол об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 14.6 КоАП РФ.

II. По материалам обращений граждан, содержащих указания на факты нарушений порядка ценообразования, ответственность за которые предусмотрена КоАП РФ, либо просьбу о проведении проверок правильности применения тарифов на коммунальные ресурсы, возбуждение административных дел не производилось.

Между тем, в 3 квартале 2023 года, по материалам обращений граждан, органов местного самоуправления муниципальных районов Хабаровского края, содержащих указания на факты нарушений порядка ценообразования, должностными лицами Комитета вынесено 17 определений об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении, в том числе:

- 16 определений, в связи с отсутствием события административного правонарушения (п. 1) ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ);

- 1 определение, в связи с отсутствием состава административного правонарушения (п. 2) ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ);

Материалы 1 обращения гражданина, в ходе рассмотрения которого были усмотрены данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 14.6 КоАП РФ, - нарушение порядка ценообразования, направлены Комитетом в структурное подразделение прокуратуры Хабаровского края для принятия мер прокурорского реагирования.

III. Во исполнение п. 1 Поручений врио Губернатора Хабаровского края, данных на аппаратном совещании 14 декабря 2020 г. № 27-АП-38, в целях стабилизации ценовой ситуации и недопущения необоснованного роста цен на продукты питания, подлежащих государственному регулированию, с 24 декабря 2020 года Комитетом и по настоящее время осуществляется проведение мониторинга изменения уровня розничных цен на продовольственные товары, реализуемые в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза грузов (далее – районы КС).

Мониторинг проводится в еженедельном режиме по информации, представляемой в адрес Комитета администрациями районов КС. В случае роста цен более чем на 10 %, в администрации районов направляется запрос о представлении в Комитет сведений о причинах повышения цен и сведений о хозяйствующих субъектах, реализующих данный товар.

Материалы, поступившие из 1 органа местного самоуправления муниципального района Хабаровского края в рамках проведения мониторинга изменения уровня розничных цен на продовольственные товары, реализуемые в районах КС, в ходе рассмотрения которых были усмотрены данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 14.6 КоАП РФ, - нарушение порядка ценообразования, также были направлены Комитетом в структурное подразделение прокуратуры Хабаровского края для принятия мер прокурорского реагирования.

**Типичные нарушения,
по фактам которых в 3 квартале 2023 года составлены
протоколы об административных правонарушениях.**

Административное правонарушение /Статья Кодекса об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ)	Количество возбужденных дел	Доля в % от общего количества возбужденных дел
Завышение регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) на продукцию, товары либо услуги, предельных цен (тарифов, расценок, ставок, платы и тому подобного), завышение установленных надбавок (наценок) к ценам (тарифам, расценкам, ставкам и тому подобному) (часть 1 статьи 14.6 КоАП РФ), а именно:	1	14 %
Непредставление сведений или предоставление заведомо ложных сведений о своей деятельности субъектами естественных монополий, и (или) операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, и (или) теплоснабжающими организациями (часть 1 статьи 19.8.1 КоАП РФ) (статья 17.7 КоАП РФ)	6	86 %
ВСЕГО	7	100 %

IV. В бюджет края в 3 квартале 2023 года поступило 496,9 тыс. рублей, включая суммы, принудительно взысканные с неплательщиков территориальными отделами Управления Федеральной службы судебных приставов по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области, в счет оплаты штрафов наложенных в более раннем периоде.

Рассмотрение административных дел и результаты их судебного оспаривания

По итогам III квартала 2023 года Комитетом рассмотрено 22 административных дела.

1. В результате рассмотрения административных дел Комитетом приняты следующие решения:

- по делам об административных правонарушениях, ответственность за совершение которых предусмотрена ч. 1 ст. 14.6 КоАП РФ, наложено 4 штрафа на общую сумму 150 тыс. руб., вынесено 2 предупреждения;

- по делам об административных правонарушениях, ответственность за совершение которых предусмотрена ч. 2 ст. 14.6 КоАП РФ, наложен 1 штраф на сумму 50 тыс. руб., одно дело прекращено за малозначительностью совершенного правонарушения;

- по делам об административных правонарушениях, ответственность за совершение которых предусмотрена ч. 1 ст. 19.8.1 КоАП РФ, наложено 14 штрафов на общую сумму 850 тыс. руб.

При рассмотрении административных дел Комитетом учитывается:

- финансовое и имущественное положение привлекаемых лиц (при представлении бухгалтерской отчетности и других необходимых документов);

- устранение правонарушения до вынесения постановления;

- совершение правонарушения впервые;

- отсутствие имущественного вреда.

С учетом вышеуказанных обстоятельств Комитет, при рассмотрении дел, как снижает размер штрафа, так и заменяет его на предупреждение.

При принятии решений по административным делам Комитет руководствуется нормами действующего законодательства, судебной практикой, сложившейся, в том числе, и на территории Хабаровского края, в результате обжалования принятых Комитетом постановлений по делам об административных правонарушениях.

2. Специалистами Комитета подготовлены отзывы и материалы по 3 судебным делам об обжаловании постановлений по делам об административных правонарушениях.

С участием Комитета судами рассмотрено 2 судебных дела об оспаривании постановлений о привлечении к административной ответственности по ч. 2 ст. 14.6 КоАП РФ, постановления оставлены в силе.

Одно дело об административном правонарушении, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 1 ст. 19.8. КоАП РФ, находится на рассмотрении в суде.

Мероприятия, проводимые Комитетом с целью предупреждения и предотвращения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями нарушений законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов) на товары (услуги)

В 3 квартале 2023 года организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований проводится Комитетом на постоянной основе в соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) на территории Хабаровского края на 2023 год, размещенной на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" по адресу: <https://cit.khabkrai.ru/Deyatelnost/Kontrolnaya-i-nadzornaya-deyatelnost/Profilaktika>).

1. В отношении хозяйствующих субъектов, в действиях которых были усмотрены признаки нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Комитетом в период с апреля по июнь 2023 года объявлено 40 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований, в том числе в отношении подконтрольных лиц, осуществляющих деятельность в сферах:

- теплоснабжения – 14 предостережений;
- электроэнергетики – 1 предостережения;
- водоснабжения, водоотведения – 14 предостережений;
- обращения твердых коммунальных отходов – 1 предостережение;
- реализации лекарственных препаратов, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов – 10 предостережений.

2. Комитетом на постоянной основе проводятся мероприятия по профилактике нарушений, в форме информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, посредством обеспечения ежеквартального обобщения практики осуществления регионального государственного контроля и размещение на официальном сайте Комитета в сети "Интернет", которые содержат информацию о наиболее часто встречающихся случаях нарушений обязательных требований, в целях их недопущения.

В соответствии со ст. 52 Федерального закона № 248-ФЗ в 3 квартале 2022 года Комитетом был проведен 1 обязательный профилактический визит в форме видео-конференц связи в отношении одного хозяйствующего субъекта, осуществляющего регулируемую деятельность в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, в ходе которого, контролируемое лицо было информировано по вопросам содержания

применяемых к деятельности контролируемого лица нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, а также о сроках и порядке их исполнения.

Также, Комитетом на постоянной основе проводятся мероприятия по профилактике нарушений, в форме информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, посредством обеспечения ежеквартального обобщения практики осуществления регионального государственного контроля и размещение на официальном сайте Комитета в сети "Интернет", которые содержат информацию о наиболее часто встречающихся случаях нарушений обязательных требований, в целях их недопущения.