



Правительство Хабаровского края
КОМИТЕТ ПО ЦЕНАМ И ТАРИФАМ

ПРИКАЗ

15.12.2023 № 45-ОК

г. Хабаровск

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) на территории Хабаровского края на 2024 год

В соответствии с пунктом 2 статьи 44 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", пунктом 15 Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) на территории Хабаровского края на 2024 год (далее – Программа), согласно приложению к настоящему приказу.

2. Заведующему отделом по информационной работе комитета по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края (далее – комитет) организовать размещение Программы на официальном сайте комитета в телекоммуникационной сети "Интернет" по адресу <https://cit.khabkrai.ru> в разделе "Контрольная и надзорная деятельность", подраздел "Профилактика" в течение 5 рабочих дней со дня утверждения Программы.

3. Признать утратившим силу с 1 января 2024 г. приказ комитета от 5 декабря 2022 г. № 60-ок "Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) на территории Хабаровского края на 2023 год".

4. Настоящий приказ вступает в силу с 1 января 2024 г.

5. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя председателя по правовой работе, вопросам тарифного регулирования и контроля за порядком ценообразования комитета.

000805 Председатель

А.В. Сидорова

ПРОГРАММА

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) на территории Хабаровского края на 2024 год

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) на территории Хабаровского края на 2024 год (далее – Программа), разработана с учетом требований, предусмотренных разделом IV Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (далее - Закон № 248), Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990, в целях организации проведения в 2024 году комитетом по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края профилактики нарушений требований, установленных федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (далее - обязательные требования), предупреждения возможного нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований и снижения рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям, разъяснения подконтрольным субъектам обязательных требований.

Разработчиком Программы является комитет по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края (далее – Комитет).

Цели Программы:

- предупреждение нарушений обязательных требований законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов);
- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц;
- повышение информированности контролируемых лиц о способах соблюдения обязательных требований.

Задачи программы:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований законодательства в области

регулируемых государством цен (тарифов);

- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

- повышение прозрачности контрольной деятельности в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) на территории Хабаровского края;

- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе, путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях в области регулируемых государством цен (тарифов).

Срок реализации программы 2024 г.

Источником финансирования Программы является бюджет Хабаровского края.

Ожидаемые конечные результаты реализации программы:

- снижение рисков вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов;
- развитие системы профилактических мероприятий контрольно-надзорного органа;
- обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц контрольно-надзорного органа;
- повышение прозрачности деятельности контрольно-надзорного органа;
- уменьшение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;
- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;
- обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами;
- мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению.

Программа включает в себя:

Раздел 1. Аналитическая часть.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий.

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы.

Раздел 5. Порядок управления программой профилактики.

Раздел 1. Аналитическая часть

1.1. Вид осуществляемого государственного контроля.

Комитет, осуществляет на территории Хабаровского края региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования цен (тарифов) на территории Хабаровского края, включающий 8 видов контроля:

- региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными

отходами;

- региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения;
- региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения;
- региональный государственный контроль (надзор) в сферах естественных монополий;
- региональный государственный контроль (надзор) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов;
- региональный государственный контроль (надзор) за регулирующими государством ценами (тарифами) в электроэнергетике;
- региональный государственный контроль (надзор) за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе;
- региональный государственный контроль (надзор) за установлением и (или) применением регулируемых государством цен (тарифов) в области газоснабжения.

1.2. Анализ текущего состояния регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов), осуществляемого на территории Хабаровского края.

Программа предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении Комитетом регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) на территории Хабаровского края.

1.2.1. Характеристика поднадзорных хозяйствующих субъектов.

Под контролем (надзором) Комитета находятся юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие на территории Хабаровского края следующие виды регулируемой деятельности, в том числе в сферах:

- обращения с твердыми коммунальными отходами в части соблюдения региональными операторами, операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, в части соблюдения региональными операторами, операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами в процессе осуществления регулируемых видов деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами обязательных требований законодательства к применению тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, регулируемых на уровне края, к ведению раздельного учета расходов и доходов по регулируемым видам деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами, использования инвестиционных ресурсов, учтенных при установлении тарифов, соблюдения стандартов раскрытия информации;

– теплоснабжения, в части соблюдения хозяйствующими субъектами в процессе осуществления регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения требований законодательства к применению цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, регулируемых на уровне края, к ведению раздельного учета доходов и расходов при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения, использования инвестиционных ресурсов, учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов), соблюдения стандартов раскрытия информации;

– водоснабжения и водоотведения, в части соблюдения организациями, осуществляющими горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, обязательных требований законодательства к применению тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, регулируемых на уровне края, к ведению раздельного учета доходов и расходов при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения, использования инвестиционных ресурсов, учтенных при установлении тарифов, соблюдения стандартов раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения;

– деятельности субъектов естественных монополий, в части соблюдения требований законодательства к применению цен (тарифов), регулируемых на уровне края, использованию инвестиционных ресурсов, учтенных при государственном регулировании цен (тарифов), к ведению раздельного учета доходов и расходов при осуществлении регулируемых видов деятельности, а также к соблюдению стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий;

– оптовой торговли и розничной торговли лекарственными средствами, в части соблюдения требований законодательства к применению цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (далее – ЖНВЛП), уровень которых не должен превышать сумму фактической отпускной цены, установленной производителем лекарственных препаратов, и которые не превышают зарегистрированных предельных отпускных цен, и размеров оптовых надбавок и (или) размеров розничных надбавок, не превышающих соответственно размеров предельных оптовых надбавок и (или) размеров предельных розничных надбавок, установленных в крае;

– электроснабжения, в части соблюдения субъектами электроэнергетики в процессе осуществления регулируемых видов деятельности в электроэнергетике требований законодательства к применению цен (тарифов) и платы за технологическое присоединение и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину, платы за реализацию сетевой организацией мероприятий по обеспечению вывода из эксплуатации объектов по производству электрической энергии (мощности), регулируемых на уровне края, к ведению раздельного учета объема продукции (услуг), доходов и расходов на производство, передачу и сбыт электрической энергии, использования инвестиционных ресурсов, учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов) и платы, а также требований к соблюдению стандартов раскрытия информации в сфере

электроэнергетики;

– в сфере оказания услуг по проведению технического осмотра транспортных средств, в части соблюдения требований законодательства за соблюдением установленных предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе;

– газоснабжения, в части соблюдения хозяйствующими субъектами в процессе осуществления деятельности в области газоснабжения требований законодательства к применению цен (тарифов) в области газоснабжения, регулируемых на уровне края, к ведению раздельного учета доходов и расходов при осуществлении регулируемых видов деятельности, целевого использования финансовых средств, полученных в результате введения надбавок на транспортировку газа, соблюдение стандартов раскрытия информации.

Ссылки на актуальные Перечени объектов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых Комитет осуществляет полномочия в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, в сфере газоснабжения, в сфере теплоснабжения, в сфере водоснабжения и водоотведения, обращения с твердыми коммунальными отходами, оптовой торговли и розничной торговли ЖНВЛП, в сфере оказания услуг по проведению технического осмотра транспортных средств, с переходом на Единый реестр видов контроля (подсистема Федерального реестра государственных и муниципальных услуг), размещены на главной странице официального сайта Комитета в сети «Интернет» на адресу: <https://cit.khabkrai.ru>.

Периодичность осуществления Комитетом регионального государственного контроля (надзора) в отношении подконтрольных субъектов устанавливается в соответствии с Критериями отнесения деятельности, действий (бездействия) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска причинения вреда (ущерба) при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых цен (тарифов) на территории Хабаровского края, являющихся приложениями к Положениям о региональном государственном контроле (надзоре): в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории Хабаровского края; за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, на территории Хабаровского края; за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе на территории Хабаровского края, утвержденным постановлением правительства Хабаровского края от 10 сентября 2021 г. № 425-пр:

- 1) категория среднего риска - один раз в 3 года;
- 2) категория умеренного риска - один раз в 4 года;
- 3) категория низкого риска - плановые проверки не проводятся.

Основными нормативными правовыми актами, содержащими обязательные требования, соблюдение которых оценивается Комитетом при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов), являются:

- Федеральный закон от 17 августа 1995 г. № 147-ФЗ "О естественных монополиях";
- Федеральный закон от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления";
- Федеральный закон от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ "О газоснабжении в Российской Федерации";
- Федеральный закон от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ "Об электроэнергетике";
- Федеральный закон от 12 апреля 2010 г. № 61-ФЗ "Об обращении лекарственных средств";
- Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ "О теплоснабжении";
- Федеральный закон от 7 декабря 2011 г. № 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении".

Полный Перечень актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении Комитетом регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов), утвержденный приказом Комитета от 23 июня 2023 г. № 20-ок, размещен на официальном сайте Комитета в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" по адресу: <https://cit.khabkrai.ru> в разделе "Контрольная и надзорная деятельность", подраздел "Профилактика".

Также на официальном сайте Комитета в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" по адресу: <https://cit.khabkrai.ru> в разделе "Контрольная и надзорная деятельность", подраздел "Профилактика" находится Перечень актов Хабаровского края (их отдельных частей), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется комитетом по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) на территории Хабаровского края, утвержденный приказом Комитета от 12 августа 2022 г. № 37-ок.

1.2.2. Данные о проведенных мероприятиях.

Требования к профилактике нарушений обязательных требований, требований определены главой 10 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (далее – Закон № 248-ФЗ).

В 2023 году организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, осуществлялось Комитетом на постоянной основе в соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом

ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) на территории Хабаровского края на 2023 год, утвержденной приказом Комитета от 05 декабря 2022 г. № 60-ок, размещенной на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://cit.khabkrai.ru> в разделе "Контрольная и надзорная деятельность", подраздел "Профилактика", подраздел "Программа профилактики".

В целях реализации мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, Комитетом разработаны и размещены на официальном сайте Комитета (<https://cit.khabkrai.ru/Deyatelnost/Kontrolnaya-i-nadzornaya-deyatelnost/Profilaktika/Rukovodstva-i-doklady-po-soblyudeniyu-obyazatelnyh-trebovanij>):

- Руководство по соблюдению обязательных требований, выполнение которых оценивается при осуществлении комитетом по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденное 27 января 2020 г. председателем Комитета;

- Руководство по соблюдению обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами Хабаровского края, оценка соблюдения которых осуществляется комитетом по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Хабаровского края, утвержденное приказом Комитета от 31 августа 2022 г. № 38-ок;

- формы проверочных листов (списков контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемых комитетом по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края при проведении плановых контрольных (надзорных) мероприятий, утвержденные приказом Комитета от 25 февраля 2022 г. № 9-ок (в редакции приказа Комитета от 19 июля 2023 г. № 24-ок);

- Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) на территории Хабаровского края, утвержденный постановлением Правительства Хабаровского края от 14 февраля 2022 г. № 54-пр;

- Доклад о правоприменительной практике комитета по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края за 2022 год, утвержденный приказом Комитета от 01 марта 2023 г. № 8-ок;

- Доклад об итогах реализации Комитетом по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) хозяйствующими субъектами, осуществляющими регулируемые виды деятельности на территории Хабаровского края за 2022 г.;

- Обзор правоприменительной практики Комитета за 1, 2 кварталы 2023 г.;

- исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться Комитетом у контролируемого лица;

- сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

- сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;

В соответствии со ст. 52 Закона № 248-ФЗ в первом полугодии 2023 г. Комитетом проведено 4 обязательных профилактических визита в отношении: 1 хозяйствующего субъекта осуществляющего деятельность в сфере электроснабжения, 1-го хозяйствующего субъекта осуществляющего деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения и 1-го хозяйствующего субъекта осуществляющего деятельность в сферах водоснабжения и водоотведения, теплоснабжения.

Обязательные профилактические визиты проведены в форме видеоконференцсвязи в ходе которых, контролируемые лица были проинформированы по вопросам содержания применяемых к их деятельности нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, а также о сроках и порядке их исполнения.

Указанное делает контрольную (надзорную) деятельность, осуществляемую Комитетом, более открытой, так как до начала контрольных (надзорных) мероприятий (далее – КНМ) контролируемые лица могут ознакомиться с вопросами КНМ, а также получить разъяснения по вопросам их применения.

Порядок организации и осуществления Комитетом регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) на территории Хабаровского края в 2023 г. определен указанным федеральным законом и соответствующим положением о государственном контроле (надзоре).

В первом полугодии 2023 г. Комитетом проведено 23 внеплановых КНМ без взаимодействия с контролируемыми лицами в форме наблюдения за соблюдением обязательных требований.

В ходе проведения наблюдения за соблюдением обязательных требований:

- 1) установленных стандартами раскрытия информации, подлежащей раскрытию хозяйствующими субъектами, осуществляющими регулируемую деятельность в сферах теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, обращения твердых коммунальных отходов, (далее – стандарты раскрытия информации) выявлены нарушения в 14-ти хозяйствующих субъектах;

- 2) установленных пунктом 32 Правил разработки, утверждения и корректировки производственных программ организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, утвержденных постановлением Правительства РФ от 29 июля 2013 г. № 641 выявлены нарушения в 7-ми хозяйствующих субъектах.

В соответствии с Особенности организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, установленными Постановлением Правительства РФ от 10 марта 2022 г. № 336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля" (далее – постановление № 336) план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2023 г. Комитетом не разрабатывался.

В целях исключения возможности обхода запрета на проведение проверок посредством привлечения к административной ответственности, пунктом 9 постановления № 336 запрещено возбуждение дел об административных правонарушениях без проведения КНМ во взаимодействии с контролируемым лицом, проверки и составления акта по результатам их проведения, если состав административного правонарушения включает в себя нарушение обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора). Позже аналогичной нормой (часть 3) дополнена статьей 28.1 Кодекса об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Между тем, согласно пункту 3 постановления № 336 в 2023 году, Комитетом могут проводиться внеплановые КНМ с взаимодействием с контролируемыми лицами только в случае выявления индикаторов риска нарушения обязательных требований и при условии их согласования с органами прокуратуры.

Учитывая, что, в первом полугодии 2023 года, случаев выявления индикаторов риска нарушения обязательных требований Комитетом не установлено, правонарушения выявленные в ходе проведения Комитетом КНМ без взаимодействия с контролируемыми лицами не содержат непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью либо уже причиненного вреда жизни и тяжкого вреда здоровью, внеплановые КНМ во взаимодействии с подконтрольными лицами в виде внеплановых документарных проверок Комитетом не проводились.

В соответствии с позициями Министерства экономического развития РФ, изложенными в письмах от 23 декабря 2021 г. № 46516-АХ/Д24и, от 1 марта 2022 г. № Д24и-5727, от 10 февраля 2022 г. № Д24и-3606, в Протоколе совещания Минэкономразвития России от 24 марта 2023 г. № 14-Д24, а также для облечения в правовую форму сложившейся практики применения контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий, Комитетом разработан Проект постановления Правительства Хабаровского края "О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Хабаровского края", включающий расширение показателей индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) на территории Хабаровского края.

Использование индикаторов риска как приоритетного источника информации о необходимости проведения внеплановых проверок позволяет Комитету получать сведения о срабатывании индикаторов в дистанционном режиме взаимодействие с контролируемым лицом не требуется.

Учитывая, что дело об административном правонарушении не может быть начато по причине невозможности оценки достаточных данных, указывающих на наличие события и (или) состава административного правонарушения, в связи с ограничениями, предусмотренными постановлением № 336, в отношении хозяйствующих субъектов, допустивших правонарушения, выявленные в ходе проведения Комитетом КНМ без взаимодействия с контролируемыми лицами, а также в ходе рассмотрения материалов, содержащихся в обращениях граждан, в первом полугодии 2023 года Комитетом вынесено 42 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, том числе в сферах:

- теплоснабжения 14 предостережений;
- водоснабжения, водоотведения 16 предостережений;
- электроснабжения 6 предостережений;
- обращения твердых коммунальных отходов 4 предостережения;
- в области газоснабжения 1 предостережение;
- в области регулирования тарифов в сферах естественных монополий 1 предостережение.

1.2.4. Оценка эффективности выполнения Комитетом мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов).

Показатели деятельности Комитета по достижению показателей эффективности профилактических мероприятий, на основании данных за первое полугодие 2022 года и за первое полугодие 2023 года.

№ п/п	Наименование показателя	Величина, %	Факт 2023 года, величина, %
1	2	3	4
1.	Доля подконтрольных субъектов, в отношении которых выявлены нарушения обязательных требований законодательства, в общем количестве субъектов, в отношении которых проводились контрольные (надзорные) мероприятия.	Ожидается снижение на 2 % к уровню прошлого года.	Фактическое увеличение к уровню 2022 года составило 9 %*
2.	Доля профилактических мероприятий в общем объеме контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий	Ожидается увеличение на 2 % к уровню прошлого года.	Фактическое увеличение к уровню 2022 года составило 64 %.

*Увеличение доли подконтрольных субъектов, в отношении которых выявлены нарушения обязательных требований законодательства, в общем количестве субъектов, в отношении которых проводились контрольные (надзорные) мероприятия в первом полугодии 2023 г. объясняется следующим:

- в первом полугодии 2023 г. проводились только КНМ без взаимодействия с контролируемыми лицами. При этом, доля подконтрольных субъектов, в отношении которых выявлены нарушения обязательных требований законодательства в количестве субъектов, в отношении которых проводились КНМ без взаимодействия с контролируемыми лицами составила 83 процента.

При этом, в аналогичном периоде 2022 г. Комитетом проводились КНМ как без взаимодействия, так и во взаимодействии с контролируемыми лицами. При этом, доля подконтрольных субъектов, в отношении которых выявлены нарушения обязательных требований законодательства в количестве субъектов, в отношении которых проводились КНМ во взаимодействии с контролируемыми лицами составила 60 процентов, а доля подконтрольных субъектов, в отношении которых выявлены нарушения обязательных требований законодательства в количестве субъектов, в отношении которых проводились КНМ без взаимодействия с контролируемыми лицами составила 87 процентов.

Таким образом, в сопоставимых условиях при анализе данных за полугодия 2022 и 2023 гг. в отношении КНМ без взаимодействия с контролируемыми лицами, в первом полугодии 2023 г. наблюдается снижение доли подконтрольных субъектов, в отношении которых выявлены нарушения обязательных требований законодательства на 6 процентов.

1.2.5. Анализ рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Типичные нарушения, по фактам которых в первом полугодии 2023 г. должностными лицами Комитета были возбуждены дела об административных правонарушениях:

№ п/п	Административное правонарушение/ статья КоАП РФ	6 месяцев 2023 года	
		Количество возбу- жденных дел	Доля в % от общего коли- чества возбужденных дел
1	2	3	4
1.	Непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения (статья 19.6 КоАП РФ)	6	100 %

Из таблицы следует, что к рискам, возникающим в результате нарушения подконтрольными субъектами охраняемых законом ценностей в области регулируемых государством цен (тарифов), относятся правонарушения, объектами которых являются:

– установленный порядок управления, в частности, в сфере государственного контроля и надзора.

Помимо этого, после вступления в действие ограничений, установленных постановлением № 336, в ходе проведения Комитетом КНМ без взаимодействия с контролируемыми лицами установлены нарушения, ответственность за которые предусмотрена:

- частью 1 статьи 19.8.1 КоАП РФ, непредставление сведений или предоставление заведомо ложных сведений о своей деятельности субъектами естественных монополий, и (или) операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, и (или) теплоснабжающими организациями;

- частью 1 статьи 19.7.1 КоАП РФ, непредставление или несвоевременное представление сведений в орган, осуществляющий государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов), если обязательность представления сведений предусмотрена нормативными правовыми актами для установления, изменения, введения или отмены тарифов.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы

2.1. Постановка проблемы.

Основной проблемой, которая должна быть решена при реализации данной программы, является низкий уровень правовой грамотности субъектов надзора, который приводит к возникновению нарушений охраняемых законом ценностей в области регулируемых государством цен (тарифов), а также в соблюдении установленного порядка управления и порядка представления сведений в государственный орган осуществляющий государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов).

2.2. Цели и задачи программы профилактики.

Профилактика нарушений обязательных требований законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов), это системно организованная деятельность Комитета по реализации мер, направленных на достижение следующих целей:

- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области регулируемых государством цен (тарифов);

- создание условий для доведения обязательных требований в области регулируемых государством цен (тарифов) до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

- формирование модели социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов;

- повышение эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности.

– снижение административной нагрузки на хозяйствующие субъекты, осуществляющие регулируемую деятельность.

Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

– формирование и внедрение новых методов взаимодействия с подконтрольными субъектами при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов);

– формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

– выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов);

– повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях в области регулируемых государством цен (тарифов).

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий

3.1. Перечень профилактических мероприятий на 2024 год

№ п/п	Описание мероприятия, включая место проведения и адресатов	Сроки (периодичность) проведения	Ожидаемые результаты	Исполнитель
1. Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований путем размещения и поддержания в актуальном состоянии на своем официальном сайте Комитета в сети "Интернет":				
	1) текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов); 2) сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов), о сроках и порядке их вступления в силу; 3) перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции; 4) утвержденных проверочных листов в формате, допускающем их использование для самообследования; 5) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные	В течение года	Соблюдение обязательных требований, актуальность сведений об актах, содержащих обязательные требования	Отдел по контролю за порядком ценообразования, отдел по информационной работе

и утвержденных в соответствии с Федеральным законом "Об обязательных требованиях в Российской Федерации"; 6) перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска; 7) перечня объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска; 8) программы профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий Комитетом (при проведении таких мероприятий); 9) исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться Комитетом у контролируемого лица; 10) сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований; 11) сведений о порядке досудебного обжалования решений Комитета, действий (бездействия) его должностных лиц; 12) докладов, содержащих результаты обобщения правоприменительной практики Комитета; 13) докладов о региональном государственном контроле (надзоре) в области регулирования цен (тарифов); 14) иных сведений, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами и (или) программами профилактики рисков причинения вреда.			
2. Обобщение правоприменительной практики			
1) Подготовка и опубликование Доклада о правоприменительной практике регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов).	Подготовка Доклада осуществляется до 1 марта года, следующего за отчетным и подлежит публичному обсуждению. Размещается на официальном сайте Комитета до 1 мая года, следующего за отчетным.	Предупреждение и снижение количества нарушений обязательных требований	Отдел по контролю за порядком ценообразования; отдел правовой работы; отдел по информационной работе

2) Проведение мероприятий – "круглый стол" или "Семинар" в форме видеоконференцсвязи	Один раз в год	Обеспечение единообразия правоприменительной практики	Заместитель председателя по правовой работе, вопросам тарифного регулирования и контроля за порядком ценообразования; начальники отделов: - регулирования тарифов в ТЭК; - экспертизы в ТЭК; - регулирования тарифов в сфере коммунального комплекса; регулирования тарифов на электрическую, тепловую энергию и воду; - регулирования цен и тарифов на товары и услуги; - заведующий отделом по информационной работе
3. Объявление предостережения			
При наличии у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению	В течение года по мере поступления Соответствующей информации	Минимизация возможных рисков нарушения хозяйствующими субъектами обязательных требований	Отдел по контролю за порядком ценообразования

соблюдения обязательных требований.			
4. Консультирование			
Консультирование осуществляется должностными лицами Комитета по телефону, на личном приеме, в том числе посредством использования видеоконференцсвязи, еженедельно в дни, определенные председателем Комитета, либо в ходе осуществления профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия. Время консультирования по телефону, посредством видеоконференцсвязи одного контролируемого лица (его представителя) не может превышать 15 минут. Консультирование осуществляется по вопросам, связанным с: 1) особенностями осуществления регионального государственного контроля (надзора); 2) применением обязательных требований, содержанием и последствиями их изменения; 3) необходимыми организационными и (или) техническими мероприятиями, которые должны реализовать контролируемые лица для соблюдения новых обязательных требований. По итогам консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не предоставляется, за исключением случаев, когда контролируемое лицо направило в Комитет запрос о предоставлении письменного ответа в сроки, установленные Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации". В случае поступления 10 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте письменного разъяснения, подписанного председателем (заместителем председателя) Комитета	В течение года (по мере необходимости)	Осведомленность проверяемых лиц о мерах, необходимых для соблюдения обязательных требований	По вопросам контрольной деятельности Комитета - отдел по контролю за порядком ценообразования; По вопросам тарифного регулирования отделы: - регулирования тарифов в ТЭК; - экспертизы в ТЭК; - регулирования тарифов в сфере коммунального комплекса; - регулирования тарифов на электрическую, тепловую энергию и воду; - регулирования цен и тарифов на товары и услуги; - заведующий отделом по информационной работе
5. Профилактический визит			

Профилактический визит и обязательный профилактический визит (далее также – визиты) проводятся должностными лицами на основании задания, которое подписывается председателем Комитета. О проведении должностным лицом Комитета визита контролируемое лицо должно быть уведомлено не позднее чем за пять рабочих дней до даты его проведения. Визиты проводятся в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видеоконференцсвязи в течение одного рабочего дня в период, устанавливаемый уведомлением о проведении визита. В ходе профилактического визита может осуществляться консультирование контролируемого лица. Обязательный профилактический визит проводится в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению регулируемых видов деятельности на территории края.	В течение года	Минимизация возможных рисков нарушения хозяйствующими субъектами обязательных требований	Отдел по контролю за порядком ценообразования
---	----------------	--	---

3.1.1. В случае если при проведении профилактических мероприятий установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, должностное лицо Комитета, осуществляющее региональный государственный контроль (надзор), незамедлительно направляет информацию об этом председателю (заместителю председателя) Комитета для принятия решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

3.1.2. Контролируемое лицо вправе обратиться в Комитет с заявлением о проведении в отношении его профилактического визита.

3.1.3. Комитет рассматривает заявление контролируемого лица в течение десяти рабочих дней с даты регистрации указанного заявления и принимает решение о проведении профилактического визита либо об отказе в его проведении с учетом материальных, финансовых и кадровых ресурсов контрольного (надзорного) органа, категории риска объекта контроля, о чем уведомляет контролируемое лицо.

3.2. Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется и направляется контролируемому лицу в порядке, предусмотренном Законом № 248-ФЗ, и должно содержать указание на соответствующие обязательные требования, предусматривающий их нормативный правовой акт, информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) контролируемого лица могут привести или приводят к нарушению обязательных требований, а также предложение о принятии мер по обеспечению соблюдения данных требований и не может содержать требование представления контролируемым лицом сведений и документов.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований направляется в адрес юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, должностными лицами Комитета:

- начальником отдела по контролю за порядком ценообразования;
- заместителем начальника отдела по контролю за порядком ценообразования;
- главным специалистом отдела по контролю за порядком ценообразования;
- ведущим инспектором отдела по контролю за порядком ценообразования;
- ведущим экспертом отдела по контролю за порядком ценообразования.

4. Показатели результативности и эффективности программы

Целевыми показателями результативности Программы профилактики нарушений являются:

1. Доля подконтрольных субъектов, в отношении которых выявлены нарушения обязательных требований законодательства, в общем количестве субъектов, в отношении которых проводились контрольные мероприятия, в процентах.

Показатель рассчитывается как отношение количества подконтрольных субъектов, в отношении которых выявлены нарушения обязательных требований законодательства, к количеству проведенных контрольных мероприятий. Ожидается ежегодное снижение указанного показателя на 2 процента.

2. Доля профилактических мероприятий в общем объеме контрольных и профилактических мероприятий, в процентах.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольных и профилактических мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя на 2 процента.

Отчетные показатели деятельности Комитета по достижению показателей эффективности профилактических мероприятий в 2024 году

№ п/п	Наименование показателя	Величина, %
1	2	3
1.	Доля подконтрольных субъектов, в отношении которых выявлены нарушения обязательных требований законодательства, в общем количестве субъектов, в отношении которых проводились контрольные мероприятия	Ожидается снижение на 2 % к уровню прошлого года.
2.	Доля профилактических мероприятий в общем объеме контрольных и профилактических мероприятий	Ожидается увеличение на 2 % к уровню прошлого года.

5. Порядок управления программой профилактики

Организация работы по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, и персональная ответственность за состояние профилактической работы в Комитете возложены на председателя Комитета Сидорову А.В.

Ответственным за координацию и контроль деятельности участников настоящей Программы является заместитель председателя Комитета по правовой работе, вопросам тарифного регулирования и контроля за порядком ценообразования Гончар Е.И. (контактный тел. (4212) 32-59-84, value@adm.khv.ru).

В обязанности лица, ответственного за координацию и контроль деятельности участников настоящей Программы, входит:

- подготовка ежегодных докладов о ходе реализации программы;
- подготовка предложений по уточнению перечня программных мероприятий;
- подготовка предложений по разработке перечня целевых индикаторов программы;
- проведение мониторинга реализации программы;
- проведение предварительной и итоговой оценки ожидаемой эффективности и результативности программы.

Обязанности ответственного за координацию и контроль деятельности участников Программы, в случае его отсутствия, исполняет начальник по контролю за порядком ценообразования Комитета Сидихменов Е.М.

Участниками реализации Программы являются:

- первый заместитель председателя Комитета по вопросам тарифного регулирования в топливно-энергетическом комплексе;
- заместитель председателя Комитета по вопросам тарифного регулирования в сфере коммунального комплекса;
- заместитель председателя Комитета по правовой работе, вопросам

тарифного регулирования и контроля за порядком ценообразования;

- отдел по контролю за порядком ценообразования;
- отдел регулирования тарифов на услуги в топливно-энергетическом комплексе;
- отдел экспертизы в топливно-энергетическом комплексе;
- отдел регулирования тарифов в сфере коммунального комплекса;
- отдела регулирования тарифов на электрическую энергию, тепловую энергию и воду;
- отдела регулирования цен и тарифов на товары и услуги;
- отдел по информационной работе;
- отдел правовой работы.

Комитет в срок до 20 декабря отчетного года готовит доклад об итогах профилактической работы за год.

Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства, соблюдение которых оценивается Комитетом, при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Хабаровского края на 2024 год и результатов ее реализации подлежат размещению на официальном сайте Комитета <https://cit.khabkrai.ru> в разделе "Контрольная и надзорная деятельность", подраздел "Профилактика".

6. Ресурсное обеспечение Программы

Реализация Программы осуществляется в рамках текущего финансирования деятельности Комитета.