



Правительство Хабаровского края
КОМИТЕТ ПО ЦЕНАМ И ТАРИФАМ

ПРИКАЗ

15.01.2024 № 1-ок

г. Хабаровск

Об утверждении Доклада об итогах реализации комитетом по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) на территории Хабаровского края на 2023 год

Во исполнение Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) на территории Хабаровского края на 2023 год, утвержденной приказом комитета по ценам и тарифам Правительства Хабаровского от 5 декабря 2022 года № 60-ок,

ПРИКАЗЫВАЮ:

Утвердить прилагаемый Доклад об итогах реализации комитетом по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) на территории Хабаровского края на 2023 год.

Председатель

А.В. Сидорова

ДОКЛАД

об итогах реализации комитетом по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) на территории Хабаровского края на 2023 год

Работа по профилактике нарушений обязательных требований проводится комитетом по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края (далее – Комитет) во исполнение статьи 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (далее – Закон № 248-ФЗ).

Целями проведения профилактической работы являются:

- предупреждение нарушений обязательных требований законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов);
- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;
- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц;
- повышение информированности контролируемых лиц о способах соблюдения обязательных требований.

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) на территории Хабаровского края на 2023 год, утверждена приказом Комитета от 5 декабря 2022 года № 60-ок. (далее – Программа профилактики),

Разделом 3 Программы профилактики определен Перечень профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) хозяйствующими субъектами, осуществляющими регулируемые виды деятельности на территории Хабаровского края, на 2023 год.

По итогам работы 2023 года все предусмотренные планом-графиком мероприятия выполнены в установленные сроки.

№ п/п	Описание мероприятия, включая место проведения и адресатов	Сроки (периодичность) проведения	Результат проведенного мероприятия
1. Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований путем размещения и поддержания в актуальном состоянии на своем официальном сайте Комитета в сети "Интернет":			
1.1.1	1) текстов нормативных	В течение	1) Исполнялось в текущем режиме

	правовых актов, осуществляющие региональный государственный контроль (надзора) в области регулирования цен (тарифов); 2) сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов), о сроках и порядке их вступления в силу; 3) перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информации о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции; 4) утвержденных проверочных листов в формате, допускающем их использование для самообследования;	года	путем размещения информации на сайте Комитета (cit.khabkrai.ru). 2) Информирование контролируемых лиц осуществлялось в рамках выездного заседания по вопросам осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) на территории Хабаровского края, состоявшегося 24.10.2023 в г. Комсомольске-на-Амуре. 3) Перечень нормативно-правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении комитетом мероприятий по региональному государственному контролю (надзору) за соблюдением законодательства в области регулирования цен (тарифов) на территории Хабаровского края, утвержденный приказом Комитета от 18.08.2017 № 29-ок (в редакции приказа Комитета от 23.06.2023 № 20-ок), Перечень нормативных правовых актов Хабаровского края (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется Комитетом в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) на территории Хабаровского края, утвержденный приказом Комитета от 12.08.2022 № 37-ок, размещены на сайте Комитета (cit.khabkrai.ru). 4) Приказом комитета от 11.04.2022 № 41-ок утверждены формы проверочных листов (списков контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом	3 1 1 1
--	---	------	---	-------------------------------------

		обязательных требований), применяемых комитетом по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края при проведении плановых контрольных (надзорных) мероприятий. приказом Комитета от 19.07.2023 №24-ок внесены изменения в части актуализации списков контрольных вопросов в проверочных листах.	
5) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом "Об обязательных требованиях в Российской Федерации";	5) Приказом Комитета от 31.08.2022 № 38-ок утверждено Руководство по соблюдению обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами Хабаровского края, оценка соблюдения которых осуществляется Комитетом в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Хабаровского края.	1	
6) перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;	6) Постановлением Правительства Хабаровского края от 14.02.2022 № 54-пр утвержден Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) на территории Хабаровского края. Постановлением Правительства Хабаровского края от 16.11.2023 № 526-пр внесены изменения в части актуализации Перечней индикаторов риска.	1	
7) перечня объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных мероприятий, с указанием категории риска;	7) Перечень объектов контроля с указанием категорий риска, размещен в информационной системе Единый реестр видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля. В целях информирования контролируемых лиц о присвоенной категории риска на главной странице публичного сайта Комитета (cit.khabkrai.ru) размещены "виджеты" Единого реестра видов контроля обеспечивающие переход на официальные реестры объектов контроля, относящихся к полномочиям Комитета. Учет объектов контроля (надзора)	1	

8) программы профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных мероприятий Комитетом (при проведении таких мероприятий); 9) исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться Комитетом у контролируемого лица; 10) сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований; 11) сведений о порядке досудебного обжалования решений Комитета, действий (бездействия) его должностных лиц; 12) докладов, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики Комитета; 13) докладов о региональном государственном контроле (надзоре) в области	осуществляется контрольными (надзорными) органами с использованием федеральной государственной информационной системы "Единая информационно-аналитическая система". 8) Приказом Комитета от 15.12.2023 № 45-ок утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) на территории Хабаровского края на 2024 год. 9) Исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться Комитетом у контролируемого лица размещен на сайте Комитета (cit.khabkrai.ru) в разделе "Контрольная (надзорная) деятельность", подраздел "Контрольные мероприятия". 10) Сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований размещены на сайте Комитета (cit.khabkrai.ru) в разделе "Контрольная (надзорная) деятельность", подраздел "Контрольные мероприятия". 11) Сведения о порядке досудебного обжалования решений Комитета, действий (бездействия) его должностных лиц размещены на сайте Комитета (cit.khabkrai.ru) в разделе "Контрольная (надзорная) деятельность", подраздел "Контрольные мероприятия". 12) Доклад правоприменительной практики комитета за 2022 года, а также обзоры правоприменительной практики комитета за 1, 2, 3, 4 кварталы 2023 года размещены на сайте Комитета (cit.khabkrai.ru) в разделе "Контрольная (надзорная) деятельность", подраздел "Обобщений правоприменительной практики". 13) Срок подготовки Доклада о региональном государственном контроле (надзоре) в области регулирования цен (тарифов) (далее –	1 1 1 1 1 1
--	---	---

	регулирования (тарифов); цен 14) иных сведений, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами и (или) программами профилактики рисков причинения вреда.		Доклад) установлен Требованиями к подготовке Докладов, утвержденными постановлением Правительства РФ от 07.12.2020 № 2041. В соответствии с установленными требованиями Доклад за 2022 год подготовлен и размещен в единой информационной системе на сайте https://monitoring.ar.gov.ru. Срок подготовки и размещения доклада за 2023 год – 15.03.2024. 14) В 2023 году размещена информация о составе и периодичности представления информации, подлежащей раскрытию в соответствии со вступившими в силу с 1 сентября 2023 года Стандартами раскрытия информации, утвержденными постановлениями Правительства РФ от 26.01.2023 №№ 108, 109, 110.	1
2. Обобщение правоприменительной практики				
2.1	1) Подготовка и опубликование Доклада о правоприменительной практике регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов).	Подготовка Доклада осуществляется до 1 марта года, следующего за отчетным и подлежит публичному обсуждению. Размещается на официальном сайте Комитета до 1 мая года, следующего за отчетным.	1) Срок подготовки и размещения Доклада о правоприменительной практике регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) установлен Положениями о региональном государственном контроле (надзоре), а именно утверждается приказом Комитета до 12 марта и размещается на официальном сайте не позднее трех дней со дня его утверждения.	0

	2) Проведение мероприятий – "круглый стол" или "Семинар" в форме ВКС..	Один раз в год	2) 24.10.2023 состоялось в г. Комсомольске-на-Амуре выездное заседание по вопросам осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) на территории Хабаровского края, в ходе которого представлена информация по следующим вопросам: - Особенности проведения контрольной (надзорной) деятельности комитета по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края в 2023 году; - об изменениях обязательных требований, установленных Стандартами раскрытия информации в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, в области обращения с твердыми коммунальными отходами; - привлечение к административной ответственности за нарушения в сфере ценообразования, специфика, новации. - ответы на поступившие вопросы.	1
3. Объявление предостережения				
3.1	При наличии у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению	В течение года по мере поступления соответствующей информации	За период 2023 года Комитетом вынесено 115 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований с предложением принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.	115

	соблюдения обязательных требований.			
4. Консультирование				
4.1	Консультирование осуществляется должностными лицами Комитета по телефону, на личном приеме, в том числе посредством использования видеоконференцсвязи, еженедельно в дни, определенные председателем Комитета, либо в ходе осуществления профилактического мероприятия, контрольного мероприятия.	В течение года (по мере необходимости)	В 2023 году консультирование (или разъяснительная работа) проведено в рамках осуществления наблюдения за соблюдением обязательных требований, установленных стандартами раскрытия информации, подлежащей раскрытию хозяйствующими субъектами, осуществляющими регулирующую деятельность в сферах теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, в отношении 31 подконтрольных субъектов.	55
5. Профилактический визит				
5.1	Профилактические визиты и обязательные профилактические визиты проведенные должностными лицами Комитета.	В течение года	В 2023 году проведено 9 обязательных профилактических визитов.	9

Разделом 4 Программы профилактики определены Целевые показатели результативности Программы профилактики нарушений с указанием методики определения показателей.

Отчетные показатели деятельности Комитета по достижению показателей эффективности профилактических мероприятий в 2023 году составили.

№ п/п	Наименование показателя	План на 2023 год величина, %	Факт 2023 года, величина, %
1	Доля подконтрольных субъектов, в отношении которых выявлены нарушения обязательных требований законодательства, в общем количестве субъектов, в отношении которых проводились контрольные мероприятия	Ожидается снижение на 2 % к уровню прошлого года.	В 2023 году показатель остается на уровне 2022 года.*
2	Доля профилактических мероприятий в общем объеме контрольных и профилактических мероприятий	Ожидается увеличение на 2 % к уровню прошлого года.	Увеличение на 3 % к уровню 2022 года**

--	--	--	--

*По данным на 31 декабря 2023 года доля хозяйствующих субъектов, допустивших правонарушения составила – 86 % (115/133), и осталась на уровне доли хозяйствующих субъектов, допустивших правонарушения в 2022 году – 86 % (120/140).

Влияние на показатель "Доля подконтрольных субъектов, в отношении которых выявлены нарушения обязательных требований законодательства, в общем количестве субъектов, в отношении которых проводились контрольные мероприятия" обусловлено ограничительными мерами, введенными постановлением Правительства РФ от 10 марта.2022 г. № 336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля", в том числе: на проведение проверок и введение запрета на возбуждение дел об административных правонарушениях без проведения контрольного (надзорного) мероприятия с взаимодействием, проверки и составления акта по результатам их проведения если состав административного правонарушения включает в себя нарушение обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора).

В 2023 году по результатам КНМ без взаимодействия, проведенных в форме наблюдения за соблюдением обязательных требований, а также по итогам рассмотрения материалов обращений граждан и органов местного самоуправления, поступивших в Комитет, при выявлении нарушений обязательных требований, ответственность за которые предусмотрена КоАП РФ, административные дела в отношении хозяйствующих субъектов, осуществляющих регулируемую деятельность не возбуждались.

При этом, в отношении указанных хозяйствующих субъектов, в соответствии со статьей 49 Закона, Комитетом были вынесены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережение).

В 2023 году вынесено 115 предостережений, при том, что в 2022 году Комитетом было вынесено 185 предостережений.

Учитывая изложенное, в 2023 году несмотря на интенсивность проведения Комитетом профилактических мероприятий в 2022, 2023 годах, тенденции к сокращению количества выявленных нарушений обязательных требований, установленных Стандартами раскрытия информации, не наблюдается.

Основной причиной, допущения указанных нарушений является низкий уровень добросовестности должностных лиц и отсутствие ответственности за соблюдение обязательных требований, установленных Стандартами раскрытия информации, а также смена лиц, ответственных за исполнение указанных обязанностей в организациях, осуществляющих регулируемую деятельность на территории Хабаровского края.

В этой связи, в случаях обнаружения по результатам КНМ без взаимодействия с контролируемыми лицами данных, указывающих на наличие события административного правонарушения, в целях пресечения нарушений в сфере ценообразования, в 2023 году советующие материалы направлялись Комитетом в органы прокуратуры Хабаровского края (далее – прокуратура) для принятия мер прокурорского реагирования.

**По данным на 31 декабря 2023 года доля профилактических мероприятий в общем объеме контрольных и профилактических мероприятий составила – 60 %, и увеличилась на 2 процентных пункта или на 3 % по отношению к аналогичной доле в 2022 году – 58 процентов.

Следует отметить, что в 2023 году существенно снизилась доля контролируемых лиц отказавшихся от проведения обязательных профилактических визитов. В 2023 году доля по указанному показателю составила 1 %, тогда как в 2022 году аналогичный показатель составлял 50 процентов.

В целях дальнейшего снижения рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям при проведении планирования профилактических мероприятий на 2024 год Комитету необходимо учитывать следующие критерии:

- причины, факторы и условия, способствующие нарушениям обязательных требований законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов);
- особенности осуществления деятельности конкретных подконтрольных субъектов для установления интенсивности профилактических мероприятий.

Ожидаемым результатом принятых мер является снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям за счет повышения уровня информированности и мотивация к добросовестному поведению подконтрольных субъектов.

