

УТВЕРЖДАЮ
И.о. председателя комитета по
ценам и тарифам Правительства
Хабаровского края

 Н.И. Прядко
"10" сентября 2024 год

ОБЗОР
правоприменительной практики
комитета по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края
за I квартал 2024 года

Комитет является исполнительным органом государственной власти Хабаровского края, осуществляющим реализацию государственной ценовой политики на территории Хабаровского края в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, а также осуществляющим региональный государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Хабаровского края.

Региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования цен (тарифов) осуществляется в соответствии с нормами Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ), а также в рамках Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

**Плановые и внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, и
результаты их проведения**

В соответствии с Положением о комитете по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края (далее - Комитет), утвержденным постановлением Правительства Хабаровского края от 04.06.2010 № 142-пр, к функциям Комитета относится осуществление регионального государственного контроля (надзора) за их применением на территории Хабаровского края в соответствии с действующим законодательством.

Общие требования к организации и осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов) установлены постановлением Правительства Хабаровского края от 10.09.2021 № 425-пр, утверждающим:

1. Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории Хабаровского края, включающем виды регионального государственного контроля (надзора), включающего:

- региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами;

- региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения;

- региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения;

- региональный государственный контроль (надзор) в сферах естественных монополий, в том числе по вопросам соблюдению обязательных требований, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации, к установлению и (или) применению цен (тарифов):

- а) на продукцию, товары и услуги, предусмотренные перечнем продукции производственно-технического назначения, товаров народного потребления и услуг, на которые государственное регулирование цен (тарифов) на внутреннем рынке Российской Федерации осуществляют органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

- б) на услуги, предусмотренные перечнем услуг транспортных, снабженческо-сбытовых и торговых организаций, на которые органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации предоставляется право вводить государственное регулирование тарифов и надбавок.

2. Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, на территории Хабаровского края.

3. Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе на территории Хабаровского края.

Основными задачами регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) являются: предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований законодательства.

В соответствии с Особенности организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, установленными Постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 государственного контроля (надзора), муниципального контроля" (далее – постановление № 336) план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий (далее – КНМ) на 2024 год Комитетом не разрабатывался.

В целях исключения возможности обхода запрета на проведение проверок посредством привлечения к административной ответственности, п. 9 постановления № 336 установлен запрет на возбуждение дел об административных правонарушениях без проведения КНМ с

взаимодействии с контролируемым лицом, проверки и составления акта по результатам их проведения, если состав административного правонарушения включает в себя нарушение обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора). Аналогичная норма установлена ч. 3 ст. 28.1 КоАП РФ.

При этом, согласно п. 3 постановления № 336 у Комитета есть возможность проводить внеплановые КНМ с взаимодействием с контролируемыми лицами только в случае выявления индикаторов риска нарушения обязательных требований и при условии их согласования с органами прокуратуры.

Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) на территории Хабаровского края, утвержден постановлением Правительства Хабаровского края от 14.02.2022 № 54-пр (далее - постановление Правительства края № 54-пр).

1. В I квартале 2024 года Комитетом проведено 1 КНМ во взаимодействии с контролируемым лицом, что составило 8 % от общего количества КНМ, и 12 КНМ без взаимодействия в форме наблюдения в отношении 9 хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сферах водоснабжения, водоотведения и теплоснабжения, что соответственно составило 92 % от общего количества КНМ.

1. КНМ, поведенные во взаимодействии с контролируемыми лицами.

В I квартале по согласованию с прокуратурой Хабаровского края Комитетом проведена 1 внеплановая документарная проверка в отношении хозяйствующего субъекта, осуществляющего деятельность в сфере теплоснабжения, основанием к проведению которой послужило выявление в деятельности контролируемого лица, в ходе проведения наблюдения за соблюдением обязательных требований установленных стандартами раскрытия информации, фактов соответствующих индикаторам риска нарушения обязательных требований, утвержденных постановлением Правительства края № 54-пр, а именно:

- отсутствие в федеральной государственной информационной системе "Единая информационно-аналитическая система" информации от юридического лица или индивидуального предпринимателя, осуществляющего регулируемые виды деятельности в сферах деятельности субъектов естественных монополий в области регулирования цен (тарифов) в сферах обращения с твердыми коммунальными отходами, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, раскрываемой в сроки, установленные стандартами раскрытия информации, по двум и более пунктам стандартов раскрытия информации либо по двум и более периодам в рамках одного пункта стандартов раскрытия информации.

По результатам проведения внеплановой документарной проверки установлен факт нарушений обязательных требований законодательства.

По состоянию на 31.03.2024 законный представитель юридического лица, допустившего нарушение, приглашен в Комитет для составления протоколов об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 19.8.1 КоАП РФ.

В порядке, предусмотренном п. 1 ч. 2 ст. 90 Федерального закона № 248-ФЗ, выдано предписание об устранении выявленных нарушений.

Кроме того, по результатам внеплановой документарной проверки, проведенной в декабре 2023 года в январе 2024 года в отношении должностного и юридического лиц хозяйствующего субъекта, осуществляющего деятельность в сферах водоснабжения, водоотведения, составлено 2 протокола об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 19.8.1 КоАП РФ.

2. КНМ, проведенные без взаимодействия с контролируемыми лицами.

В I квартале 2024 года Комитетом в отношении проведено:

1) 11 КНМ без взаимодействия с контролируемыми лицами в форме наблюдения за соблюдением обязательных требований, установленных Стандартами раскрытия информации, в том числе:

- теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и органами регулирования, утвержденными постановлениями Правительства РФ от 05.07.2013 № 570;

- в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными постановлениями Правительства РФ от 17.01.2013 № 6.

Нарушения обязательных требований, установленных стандартами раскрытия информации, выявлены в 6 хозяйствующих субъектах.

2) в отношении 1 хозяйствующего субъекта, проведено наблюдение за соблюдением обязательных требований, установленных пп 28, 32 Порядка рассмотрения вопросов по установлению (изменению) цен (тарифов, сборов) или их предельного уровня на услуги субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах, аэропортах и услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей, утвержденного приказом ФСТ России от 24.06.2009 № 135-т/1 (далее – Порядок).

Нарушения обязательных требований, установленных Порядком, выявлены в 1 хозяйствующем субъекте.

II. По материалам обращений граждан, содержащих указания на факты нарушений порядка ценообразования, ответственность за которые предусмотрена КоАП РФ, либо просьбу о проведении проверок правильности применения тарифов на коммунальные ресурсы, возбуждение административных дел не производилось.

Между тем, в I квартале 2024 года, по материалам обращений граждан, органов местного самоуправления муниципальных районов Хабаровского края, содержащих указания на факты нарушений порядка ценообразования, должностными лицами Комитета вынесено 32

определения об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении, в том числе:

- 16 определений, в связи с отсутствием события административного правонарушения (п. 1) ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ);
- 10 определений, в связи с отсутствием состава административного правонарушения (п. 2) ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ);
- 2 определения, частично, в связи с отсутствием события административного правонарушения (п. 1) ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ) и в связи с отсутствием состава административного правонарушения (п. 2) ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ);
- 3 определения, частично, в связи с отсутствием события административного правонарушения (п. 2) ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ); и в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности (п. 6) ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ);
- 1 определение, частично, в связи с отсутствием события административного правонарушения (п. 1) ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ), в связи с отсутствием состава административного правонарушения (п. 2) ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ) и в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности (п. 6) ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ).

Материалы 11 обращений граждан, в ходе рассмотрения которых были усмотрены данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена КоАП РФ, направлены Комитетом в структурные подразделения прокуратуры Хабаровского края для принятия мер прокурорского реагирования.

III. Во исполнение п. 1 Поручений врио Губернатора Хабаровского края, данных на аппаратном совещании 14 декабря 2020 г. № 27-АП-38, в целях стабилизации ценовой ситуации и недопущения необоснованного роста цен на продукты питания, подлежащих государственному регулированию, с 24 декабря 2020 года Комитетом и по настоящее время осуществляется проведение мониторинга изменения уровня розничных цен на продовольственные товары, реализуемые в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза грузов (далее – районы КС).

Мониторинг проводится в еженедельном режиме по информации, представляемой в адрес Комитета администрациями районов КС. В случае роста цен более чем на 10 %, в администрации районов направляется запрос о представлении в Комитет сведений о причинах повышения цен и сведений о хозяйствующих субъектах, реализующих данный товар.

Материалы, поступившие в рамках проведения мониторинга изменения уровня розничных цен на продовольственные товары, реализуемые в районах КС, из администрации Николаевского муниципального района и администрации муниципального района им. Полины Осипенко, в ходе рассмотрения которых были усмотрены

данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 14.6 КоАП РФ, - нарушение порядка ценообразования, также были направлены Комитетом в органы прокуратуры Хабаровского края для принятия мер прокурорского реагирования.

Кроме того, по материалам, поступившим в отдел по контролю за порядком ценообразования Комитета, должностными лицами, уполномоченными оставлять протоколы об административных правонарушениях, составлено 11 протоколов по ст. 19.6 КоАП РФ в отношении должностных лиц хозяйствующих субъектов, за непринятие по постановлению, вынесенному должностным лицом Комитета по результатам рассмотрения дела об административном правонарушении, мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

**Типичные нарушения,
по фактам которых в 1 квартале 2024 года составлены
протоколы об административных правонарушениях.**

Административное правонарушение /Статья Кодекса об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ)	Количество возбужденных дел	Доля от общего количества возбужденных дел
Непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения (статья 19.6 КоАП РФ)	11	84 %
Непредставление сведений или предоставление заведомо ложных сведений о своей деятельности субъектами естественных монополий, и (или) операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, и (или) теплоснабжающими организациями (часть 1 статьи 19.8.1 КоАП РФ)	2	26 %
ВСЕГО	13	100 %

Общая сумма штрафов по делам об административных правонарушениях рассмотренных в 1 квартале 2024 года, составила 536,0 тыс.рублей.

В бюджет края поступило 546,9 тыс. рублей, включая суммы, принудительно взысканные с неплательщиков территориальными отделами Управления Федеральной службы судебных приставов по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области, в счет оплаты штрафов наложенных в более раннем периоде.

Рассмотрение административных дел и результаты их судебного оспаривания

По итогам I квартала 2024 года комитетом рассмотрено 28 административных дел.

1. В результате рассмотрения административных дел комитетом приняты следующие решения:

- по делам об административных правонарушениях, ответственность за совершение которых предусмотрена ч. 1 ст. 14.6 КоАП РФ, вынесено 7 предупреждений;
- по делам об административных правонарушениях, ответственность за совершение которых предусмотрена ч. 2 ст. 14.6 КоАП РФ, наложен 1 штраф в размере 50 000 руб.;
- по делам об административных правонарушениях, ответственность за совершение которых предусмотрена ч. 1 ст. 19.7.1 КоАП РФ, наложено 3 штрафа на сумму 78 000 руб.;
- по делам об административных правонарушениях, ответственность за совершение которых предусмотрена ч. 1 ст. 19.8.1 КоАП РФ, наложено 15 штрафов на общую сумму 535 000 руб., по 2 делам правонарушение признано малозначительным.

При рассмотрении административных дел комитетом учитывается:

- финансовое и имущественное положение привлекаемых лиц (при представлении бухгалтерской отчетности и других необходимых документов);
- устранение правонарушения до вынесения постановления;
- совершение правонарушения впервые;
- отсутствие имущественного вреда;
- наличие статуса субъекта малого и среднего предпринимательства у юридических лиц, отнесенных к малым предприятиям, в том числе к микропредприятиям.

С учетом вышеуказанных обстоятельств комитет, при рассмотрении дел, как снижает размер штрафа, так и заменяет его на предупреждение.

При принятии решений по административным делам комитет руководствуется нормами действующего законодательства, судебной практикой, сложившейся, в том числе, и на территории Хабаровского края, в результате обжалования принятых комитетом постановлений по делам об административных правонарушениях.

Мероприятия, проводимые Комитетом с целью предупреждения и предотвращения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями нарушений законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов) на товары (услуги)

В I квартале 2024 года организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований проводится Комитетом на постоянной основе в соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым

законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) на территории Хабаровского края на 2023 год, размещенной на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" по адресу: <https://cit.khabkrai.ru/Deyatelnost/Kontrolnaya-i-nadzornaya-deyatelnost/Profilaktika>).

1. В отношении хозяйствующих субъектов, в действиях которых были усмотрены признаки нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Комитетом в период с января по март 2023 года объявлено 18 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований, в том числе в отношении подконтрольных лиц, осуществляющих деятельность в сферах:

- теплоснабжения – 6 предостережений;
- электроэнергетики – 6 предостережения;
- водоснабжения, водоотведения – 5 предостережений;
- естественных монополий – 1 предостережение.

2. Комитетом на постоянной основе проводятся мероприятия по профилактике нарушений, в форме информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, посредством обеспечения ежеквартального обобщения практики осуществления регионального государственного контроля и размещение на официальном сайте Комитета в сети "Интернет", которые содержат информацию о наиболее часто встречающихся случаях нарушений обязательных требований, в целях их недопущения.

В этой связи, на официальном сайте Комитета <https://cit.khabkrai.ru> в 1 квартале 2024 года размещены:

-
- Доклад о правоприменительной практике и контрольной работе Комитета за 2023 год;
- Доклад об итогах реализации Комитетом по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) хозяйствующими субъектами, осуществляющими регулируемые виды деятельности на территории Хабаровского края за 2023;
- порядок подачи жалоб на решения контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц.

