

УТВЕРЖДАЮ
председатель комитета по
ценам и тарифам Правительства
Хабаровского края


" 09 " ~~сентября~~ 2024 год
А.В. Сидорова

**ОБЗОР
правоприменительной практики
комитета по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края
за II квартал 2024 года**

Комитет является исполнительным органом государственной власти Хабаровского края, осуществляющим реализацию государственной ценовой политики на территории Хабаровского края в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, а также осуществляющим региональный государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Хабаровского края.

Региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования цен (тарифов) осуществляется в соответствии с нормами Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ), а также в рамках Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

**Плановые и внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, и
результаты их проведения**

В соответствии с Положением о комитете по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края (далее - Комитет), утвержденным постановлением Правительства Хабаровского края от 04.06.2010 № 142-пр, к функциям Комитета относится осуществление регионального государственного контроля (надзора) за их применением на территории Хабаровского края в соответствии с действующим законодательством.

Общие требования к организации и осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов) установлены постановлением Правительства Хабаровского края от 10.09.2021 № 425-пр, утверждающим:

1. Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории Хабаровского края, включающем виды регионального государственного контроля (надзора), включающего:

- региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами;

- региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения;

- региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения;

- региональный государственный контроль (надзор) в сферах естественных монополий, в том числе по вопросам соблюдению обязательных требований, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации, к установлению и (или) применению цен (тарифов):

- а) на продукцию, товары и услуги, предусмотренные перечнем продукции производственно-технического назначения, товаров народного потребления и услуг, на которые государственное регулирование цен (тарифов) на внутреннем рынке Российской Федерации осуществляют органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

- б) на услуги, предусмотренные перечнем услуг транспортных, снабженческо-сбытовых и торговых организаций, на которые органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации предоставляется право вводить государственное регулирование тарифов и надбавок.

2. Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, на территории Хабаровского края.

3. Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе на территории Хабаровского края.

Основными задачами регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) являются: предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований законодательства.

В соответствии с Особенности организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, установленными Постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 государственного контроля (надзора), муниципального контроля" (далее – постановление № 336) план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий (далее – КНМ) на 2024 год Комитетом не разрабатывался.

В целях исключения возможности обхода запрета на проведение проверок посредством привлечения к административной ответственности, п. 9 постановления № 336 установлен запрет на возбуждение дел об административных правонарушениях без проведения КНМ с

взаимодействии с контролируемым лицом, проверки и составления акта по результатам их проведения, если состав административного правонарушения включает в себя нарушение обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора). Аналогичная норма установлена ч. 3 ст. 28.1 КоАП РФ.

При этом, согласно п. 3 постановления № 336 у Комитета есть возможность проводить внеплановые КНМ с взаимодействием с контролируемыми лицами только в случае выявления индикаторов риска нарушения обязательных требований и при условии их согласования с органами прокуратуры.

Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) на территории Хабаровского края, утвержден постановлением Правительства Хабаровского края от 14.02.2022 № 54-пр (далее - постановление Правительства края № 54-пр).

I. Во II квартале 2024 года Комитетом проведено 1 КНМ, в том числе 1 КНМ во взаимодействии с контролируемым лицом, что составило 11 % от общего количества КНМ, и 8 КНМ без взаимодействия в форме наблюдения в отношении 8 хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сферах водоснабжения, водоотведения и теплоснабжения, что соответственно составило 89 % от общего количества КНМ.

1. КНМ, поведенные во взаимодействии с контролируемыми лицами.

Во II квартале по согласованию с прокуратурой Хабаровского края Комитетом проведена 1 внеплановая документарная проверка в отношении хозяйствующего субъекта, осуществляющего деятельность в сфере теплоснабжения, основанием к проведению которой послужило выявление в деятельности контролируемого лица, в ходе проведения наблюдения за соблюдением обязательных требований установленных стандартами раскрытия информации, фактов соответствующих индикаторам риска нарушения обязательных требований, утвержденных постановлением Правительства края № 54-пр, а именно:

- отсутствие в федеральной государственной информационной системе "Единая информационно-аналитическая система" информации от юридического лица или индивидуального предпринимателя, осуществляющего регулируемые виды деятельности в сферах деятельности субъектов естественных монополий в области регулирования цен (тарифов) в сферах обращения с твердыми коммунальными отходами, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, раскрываемой в сроки, установленные стандартами раскрытия информации, по двум и более пунктам стандартов раскрытия информации либо по двум и более периодам в рамках одного пункта стандартов раскрытия информации.

По результатам проведения внеплановой документарной проверки установлен факт нарушений обязательных требований законодательства.

В порядке, предусмотренном п. 1 ч. 2 ст. 90 Федерального закона № 248-ФЗ, хозяйствующему субъекту, допустившему нарушения выдано предписание об устранении выявленных нарушений.

В отношении должностного и юридического лица допустившего нарушения составлены протоколы об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 19.8.1 КоАП РФ.

Кроме того, по результатам внеплановой документарной проверки, проведенной в I квартале 2024 года, в отношении должностного и юридического лиц, также 26.04.2024 составлены протоколы об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 19.8.1 КоАП РФ.

2. КНМ, проведенные без взаимодействия с контролируемыми лицами.

Во II квартале 2024 года Комитетом в отношении проведено:

1) 5 КНМ без взаимодействия с контролируемыми лицами в форме наблюдения за соблюдением обязательных требований, установленных Стандартами раскрытия информации, в том числе:

- теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и органами регулирования, утвержденными постановлениями Правительства РФ от 05.07.2013 № 570, от 26.01.2023 № 110;

- в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными постановлениями Правительства РФ от 17.01.2013 № 6, от 02.01.2023 № 108.

Нарушения обязательных требований, установленных стандартами раскрытия информации, выявлены в 3 хозяйствующих субъектах.

2) 3 КНМ за соблюдением обязательных требований, установленных п. 32 Правил разработки, утверждения и корректировки производственных программ организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 № 641 (далее – Правила разработки производственных программ).

Нарушения обязательных требований, установленных Правилами разработки производственных программ, выявлены нарушения в 3 хозяйствующих субъектах.

II. По материалам обращений граждан, содержащих указания на факты нарушений порядка ценообразования, ответственность за которые предусмотрена КоАП РФ, либо просьбу о проведении проверок правильности применения тарифов на коммунальные ресурсы, возбуждение административных дел не производилось.

Между тем, II квартале 2024 года, по материалам обращений граждан, органов местного самоуправления муниципальных районов Хабаровского края, содержащих указания на факты нарушений порядка ценообразования, должностными лицами Комитета вынесено 33 определения об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении, в том числе:

- 17 определений, в связи с отсутствием события административного правонарушения (п. 1) ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ); 17

- 12 определений, в связи с отсутствием состава административного правонарушения (п. 2) ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ);

- 2 определения, в связи с отсутствием состава административного правонарушения (п. 6) ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ);

- 1 определения, частично, в связи с отсутствием события административного правонарушения (п. 1) ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ) и в связи с отсутствием состава административного правонарушения (п. 2) ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ);

- 1 определение, в связи наличием по одному и тому же факту совершения противоправных действий (бездействия) лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, постановления о назначении административного наказания (п. 7) ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ).

Материалы 6 обращений граждан, в ходе рассмотрения которых были усмотрены данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена КоАП РФ, направлены Комитетом в структурные подразделения прокуратуры Хабаровского края для принятия мер прокурорского реагирования.

III. Во исполнение п. 1 Поручений врио Губернатора Хабаровского края, данных на аппаратном совещании 14 декабря 2020 г. № 27-АП-38, в целях стабилизации ценовой ситуации и недопущения необоснованного роста цен на продукты питания, подлежащих государственному регулированию, с 24 декабря 2020 года Комитетом и по настоящее время осуществляется проведение мониторинга изменения уровня розничных цен на продовольственные товары, реализуемые в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза грузов (далее – районы КС).

Мониторинг проводится в еженедельном режиме по информации, представляемой в адрес Комитета администрациями районов КС. В случае роста цен более чем на 10 %, в администрации районов направляется запрос о представлении в Комитет сведений о причинах повышения цен и сведений о хозяйствующих субъектах, реализующих данный товар.

Материалы, поступившие в рамках проведения мониторинга изменения уровня розничных цен на продовольственные товары, реализуемые в районах КС, из администрации Николаевского муниципального района и администрации муниципального района им. Полины Осипенко, в ходе рассмотрения которых были усмотрены данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 14.6 КоАП РФ, - нарушение порядка ценообразования, также были направлены Комитетом в органы прокуратуры Хабаровского края для принятия мер прокурорского реагирования.

Кроме того, по материалам, поступившим в отдел по контролю за порядком ценообразования Комитета, должностными лицами, уполномоченными оставлять протоколы об административных правонарушениях, составлено 10 протоколов по ст. 19.6 КоАП РФ в отношении должностных лиц хозяйствующих субъектов, за непринятие по постановлению, вынесенному должностным лицом Комитета по результатам рассмотрения дела об административном правонарушении, мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

**Типичные нарушения,
по фактам которых в II квартале 2024 года составлены
протоколы об административных правонарушениях.**

Административное правонарушение /Статья Кодекса об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ)	Количество возбужденных дел	Доля от общего количества возбужденных дел
Непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения (статья 19.6 КоАП РФ)	10	65 %
Непредставление сведений или предоставление заведомо ложных сведений о своей деятельности субъектами естественных монополий, и (или) операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, и (или) теплоснабжающими организациями (часть 1 статьи 19.8.1 КоАП РФ)	4	35 %
ВСЕГО	14	100 %

Общая сумма штрафов по делам об административных правонарушениях, рассмотренных Комитетом во II квартале 2024 года, включая дела возбужденные структурными подразделениями прокуратуры края всего составила 270,5 тыс. рублей, в том числе по административным делам возбужденным должностными лицами комитета 110,0 тыс. рублей.

В бюджет края поступило 331,3 тыс. рублей, включая суммы, принудительно взысканные с неплательщиков территориальными отделами Управления Федеральной службы судебных приставов по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области, в счет оплаты штрафов наложенных в более раннем периоде.

**Рассмотрение административных дел
и результаты их судебного оспаривания**

По итогам II квартала 2024 года комитетом рассмотрено 13 административных дел.

1. В результате рассмотрения административных дел комитетом приняты следующие решения:

- по делам об административных правонарушениях, ответственность за совершение которых предусмотрена ч. 1 ст. 14.6 КоАП РФ, вынесено 3 предупреждения, наложен 1 штраф в размере 25 000 руб.;
- по делам об административных правонарушениях, ответственность за совершение которых предусмотрена ч. 2 ст. 14.6 КоАП РФ, наложен 1 штраф в размере 50 000 руб.;
- по делам об административных правонарушениях, ответственность за совершение которых предусмотрена ч. 1 ст. 19.7.1 КоАП РФ, наложен 1 штраф на сумму 25 000 руб.;
- по делам об административных правонарушениях, ответственность за совершение которых предусмотрена ч. 1 ст. 19.8.1 КоАП РФ, наложено 5 штрафов на общую сумму 170 500 руб., по 2 делам правонарушение признано малозначительным.

При рассмотрении административных дел комитетом учитывается:

- финансовое и имущественное положение привлекаемых лиц (при представлении бухгалтерской отчетности и других необходимых документов);
- устранение правонарушения до вынесения постановления;
- совершение правонарушения впервые;
- отсутствие имущественного вреда;
- наличие статуса субъекта малого и среднего предпринимательства у юридических лиц, отнесенных к малым предприятиям, в том числе к микропредприятиям.

С учетом вышеуказанных обстоятельств комитет, при рассмотрении дел, как снижает размер штрафа, так и заменяет его на предупреждение.

При принятии решений по административным делам комитет руководствуется нормами действующего законодательства, судебной практикой, сложившейся, в том числе, и на территории Хабаровского края, в результате обжалования принятых комитетом постановлений по делам об административных правонарушениях.

Мероприятия, проводимые Комитетом с целью предупреждения и предотвращения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями нарушений законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов) на товары (услуги)

Во II квартале 2024 года организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований проводится Комитетом на постоянной основе в соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) на территории Хабаровского края на 2023 год, размещенной на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" по адресу:

<https://cit.khabkrai.ru/Deyatelnost/Kontrolnaya-i-nadzornaya-deyatelnost/Profilaktika>).

1. В соответствии со ст. 52 Федерального закона № 248-ФЗ во 2 квартале 2024 года было запланировано 7 обязательных профилактических визитов в отношении 6 хозяйствующих субъектов, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения, теплоснабжения, на территории края менее года.

Все 7 обязательных профилактических визита проведены в форме видео-конференц связи в ходе которых, контролируемые лица были информированы по вопросам содержания применяемых к их деятельности нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, а также о сроках и порядке их исполнения.

2. В отношении хозяйствующих субъектов, в действиях которых были усмотрены признаки нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Комитетом в период с января по март 2023 года объявлено 11 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований, в том числе в отношении подконтрольных лиц, осуществляющих деятельность в сферах:

- теплоснабжения – 5 предостережений;
- водоснабжения, водоотведения – 4 предостережений;
- естественных монополий – 2 предостережения.

3. Комитетом на постоянной основе проводятся мероприятия по профилактике нарушений, в форме информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, посредством обеспечения ежеквартального обобщения практики осуществления регионального государственного контроля и размещение на официальном сайте Комитета в сети "Интернет", которые содержат информацию о наиболее часто встречающихся случаях нарушений обязательных требований, в целях их недопущения.

В этой связи, на официальном сайте Комитета <https://cit.khabkrai.ru> в II квартале 2024 года размещены:

– сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц, в рамках системы досудебного обжалования в электронном виде с использованием портала Госуслуг для оперативного перехода на который размещен QR-код;

– Перечень нормативно-правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении комитетом мероприятий по региональному государственному контролю (надзору) за соблюдением законодательства в области регулирования цен (тарифов) на территории края, утвержденный приказом комитета от 03.04.2024 № 14-ок;

– Обзор правоприменительной практики комитета, содержащие информацию о типичных нарушениях обязательных требований по фактам которых составлены протоколы об административных правонарушениях в I квартале 2024 года.

