

УТВЕРЖДАЮ
И.о. председателя комитета по
ценам и тарифам Правительства
Хабаровского края


Н.И. Прядко
"08" апреля 2025 год

**ОБЗОР
правоприменительной практики
комитета по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края
за I квартал 2025 года**

Комитет является исполнительным органом государственной власти Хабаровского края, осуществляющим реализацию государственной ценовой политики на территории Хабаровского края в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, а также осуществляющим региональный государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Хабаровского края.

Региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования цен (тарифов) осуществляется в соответствии с нормами Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ), а также в рамках Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

**Плановые и внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, и
результаты их проведения**

В соответствии с Положением о комитете по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края (далее - Комитет), утвержденным постановлением Правительства Хабаровского края от 04.06.2010 № 142-пр, к функциям Комитета относится осуществление регионального государственного контроля (надзора) за их применением на территории Хабаровского края в соответствии с действующим законодательством.

Требования к организации и осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов) установлены постановлением Правительства Хабаровского края от 10.09.2021 № 425-пр, утверждающим:

1. Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории Хабаровского края, включающем виды регионального государственного контроля (надзора):- региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами;

- региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения;

- региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения;

- региональный государственный контроль (надзор) в сферах естественных монополий, в том числе по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации, к установлению и (или) применению цен (тарифов):

- а) на продукцию, товары и услуги, предусмотренные перечнем продукции производственно-технического назначения, товаров народного потребления и услуг, на которые государственное регулирование цен (тарифов) на внутреннем рынке Российской Федерации осуществляют органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

- б) на услуги, предусмотренные перечнем услуг транспортных, снабженческо-сбытовых и торговых организаций, на которые органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации предоставляется право вводить государственное регулирование тарифов и надбавок.

2. Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, на территории Хабаровского края.

3. Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе на территории Хабаровского края.

Основными задачами регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) являются: предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований законодательства.

В соответствии с Особенности организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, установленными Постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336, план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий (далее – КНМ) на 2025 год Комитетом не разрабатывался.

Частью 3 статьи 28.1 КоАП РФ установлен запрет на возбуждение дел об административных правонарушениях без проведения КНМ с взаимодействием с контролируемым лицом, проверки и составления акта по результатам их проведения, если состав административного правонарушения включает в себя нарушение обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора).

С введением в действие требований, установленных Федеральным законом от 28.12.2024 № 540-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", в 2025 году у Комитета есть возможность проводить внеплановые КНМ с взаимодействием с контролируруемыми лицами только в случае выявления индикаторов риска нарушения обязательных требований и при условии их согласования с органами прокуратуры.

Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) на территории Хабаровского края, утвержден постановлением Правительства Хабаровского края от 14.02.2022 № 54-пр (далее - постановление Правительства края № 54-пр).

I. В I квартале 2025 года Комитетом проведено 30 КНМ.

КНМ во взаимодействии с контролируемым лицом Комитетом не проводились. Все КНМ были проведены без взаимодействия с контролируемыми лицами в форме наблюдения за соблюдением обязательных требований, установленных Стандартами раскрытия информации, в том числе:

- теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и органами регулирования, утвержденными постановлениями Правительства РФ от 26.01.2023 № 110;

- в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными постановлениями Правительства РФ от 26.01.2023 № 108.

Нарушения обязательных требований, установленных стандартами раскрытия информации, выявлены в:

- 12 хозяйствующих субъектах, осуществляющих деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения;

- 6 хозяйствующих субъектах, осуществляющих деятельность в сфере теплоснабжения.

II. По материалам обращений граждан, содержащих указания на факты нарушений порядка ценообразования, ответственность за которые предусмотрена КоАП РФ, либо просьбу о проведении проверок правильности применения тарифов на коммунальные ресурсы, возбуждение административных дел не производилось.

Между тем, в I квартале 2025 года, по материалам обращений граждан, органов местного самоуправления муниципальных районов Хабаровского края, содержащих указания на факты нарушений порядка ценообразования, должностными лицами Комитета вынесено 20 определений об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении, в том числе:

- 13 определений, в связи с отсутствием события административного правонарушения (п. 1) ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ);

- 6 определений, в связи с отсутствием состава административного правонарушения (п. 2) ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ);

- 1 определение, частично, в связи с отсутствием события административного правонарушения (п. 1) ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ) и в связи с отсутствием состава административного правонарушения (п. 2) ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ).

Материалы 5 обращений граждан, в ходе рассмотрения которых были усмотрены данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена КоАП РФ, направлены Комитетом в органы прокуратуры Хабаровского края для принятия мер прокурорского реагирования.

III. Во исполнение п. 1 Поручений врио Губернатора Хабаровского края, данных на аппаратном совещании 14 декабря 2020 г. № 27-АП-38, в целях стабилизации ценовой ситуации и недопущения необоснованного роста цен на продукты питания, подлежащих государственному регулированию, с 24 декабря 2020 года Комитетом и по настоящее время осуществляется проведение мониторинга изменения уровня розничных цен на продовольственные товары, реализуемые в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза грузов (далее – районы КС).

Мониторинг проводится в еженедельном режиме по информации, представляемой в адрес Комитета администрациями районов КС. В случае роста цен более чем на 10 %, в администрации районов направляется запрос о представлении в Комитет сведений о причинах повышения цен и сведений о хозяйствующих субъектах, реализующих данный товар.

Материалы, поступившие в рамках проведения мониторинга изменения уровня розничных цен на продовольственные товары, реализуемые в районах КС, из администрации Николаевского муниципального района и администрации муниципального района им. Полины Осипенко, в ходе рассмотрения которых были усмотрены данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 14.6 КоАП РФ, - нарушение порядка ценообразования, также были направлены Комитетом в органы прокуратуры Хабаровского края для принятия мер прокурорского реагирования.

В I квартале 2025 года в органы прокуратуры были направлены сведения об 1-м хозяйствующем субъекте, не представившем документы по запросу администрации муниципального района им. Полины Осипенко, подтверждающие обоснованность увеличения цен более чем на 10 процентов.

Кроме того, по материалам, поступившим в отдел по контролю за порядком ценообразования Комитета, должностными лицами,

уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, составлено 11 протоколов по ст. 19.6 КоАП РФ в отношении должностных лиц хозяйствующих субъектов за непринятие по постановлению, вынесенному должностным лицом Комитета по результатам рассмотрения дела об административном правонарушении, мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

**Типичные нарушения,
по фактам которых в 1 квартале 2025 года составлены
протоколы об административных правонарушениях.**

Административное правонарушение /Статья Кодекса об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ)	Количество возбужденных дел	Доля от общего количества возбужденных дел
Непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения (статья 19.6 КоАП РФ)	11	100 %

Общая сумма штрафов по делам об административных правонарушениях рассмотренных в 1 квартале 2025 года, составила 435,0 тыс. рублей.

В бюджет края поступило 197,9 тыс. рублей, включая суммы, принудительно взысканные с неплательщиков территориальными отделами Управления Федеральной службы судебных приставов по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области, в счет оплаты штрафов, наложенных в более ранний период.

**Рассмотрение административных дел
и результаты их судебного оспаривания**

1. По итогам I квартала 2025 года комитетом по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края (далее – комитет) рассмотрено 14 административных дел.

В результате рассмотрения 14 административных дел комитетом приняты: 1) 12 решений о назначении административного наказания:

- по делам об административных правонарушениях, ответственность за совершение которых предусмотрена ч. 1 ст. 14.6 КоАП РФ, вынесено 1 предупреждение, наложено 2 штрафа на общую сумму 75 000 рублей;

- по делам об административных правонарушениях, ответственность за совершение которых предусмотрена ч. 2 ст. 14.6 КоАП РФ, вынесено 2 предупреждения, наложен 1 штраф на общую сумму 50 000 рублей;

- по делам об административных правонарушениях, ответственность за совершение которых предусмотрена ч. 1 ст. 19.8.1 КоАП РФ, наложено 6 штрафов на общую сумму 310 000 рублей.

2) по 2 делам вынесены постановления о прекращении производства

по делу об административном правонарушении:

- по 1 делу об административном правонарушении, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 1 ст. 14.6 КоАП РФ, на основании п. 1) ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ, в связи с отсутствием события административного правонарушения;

- по 1 делу об административном правонарушении, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 2 ст. 14.6 КоАП РФ, на основании п. 6) ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ, в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности.

На этапе принятия материалов к рассмотрению по 14 делам были вынесены определения о возвращении материалов дела об административном правонарушении до устранения выявленных недостатков.

При рассмотрении административных дел комитетом учитывается:

- финансовое и имущественное положение привлекаемых лиц (при представлении бухгалтерской отчетности и других необходимых документов);

- устранение правонарушения до вынесения постановления;

- совершение правонарушения впервые;

- отсутствие имущественного вреда;

- наличие статуса субъекта малого и среднего предпринимательства у юридических лиц, отнесенных к малым предприятиям, в том числе к микропредприятиям.

С учетом вышеуказанных обстоятельств комитет, при рассмотрении дел, как снижает размер штрафа, так и заменяет его на предупреждение.

При принятии решений по административным делам комитет руководствуется нормами действующего законодательства, судебной практикой, сложившейся, в том числе, и на территории Хабаровского края, в результате обжалования принятых комитетом постановлений по делам об административных правонарушениях.

В постановлениях комитета в соответствии с ч. 1.3-3 ст. 32.2 КоАП РФ указывается на возможность уплаты половины суммы наложенного административного штрафа за административные правонарушения, ответственность за которые предусмотрена ст. 14.6, 19.7.1 КоАП РФ, выявленные в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при условии его уплаты не позднее двадцати дней со дня вынесения постановления о наложении административного штрафа.

2. Судебные дела об оспаривании постановлений комитета о привлечении к административной ответственности отсутствуют.

Мероприятия, проводимые Комитетом с целью предупреждения и предотвращения юридическими лицами, индивидуальными

**предпринимателями нарушений законодательства в области
регулируемых государством цен (тарифов) на товары (услуги)**

В 1 квартале 2025 года организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, проводятся Комитетом на постоянной основе в соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) на территории Хабаровского края на 2025 год, размещенной на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" по адресу: <https://cit.khabkrai.ru/Deyatelnost/Kontrolnaya-i-nadzornaya-deyatelnost/Profilaktika>).

1. В отношении хозяйствующих субъектов, в действиях которых были усмотрены признаки нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Комитетом в период с января по март 2025 года объявлено 26 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований, в том числе в отношении подконтрольных лиц, осуществляющих деятельность в сферах:

- теплоснабжения – 12 предостережений;
- электроэнергетики – 3 предостережения;
- водоснабжения, водоотведения – 11 предостережений.

2. Комитетом на постоянной основе проводятся мероприятия по профилактике нарушений в форме информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, посредством обеспечения ежеквартального обобщения практики осуществления регионального государственного контроля и размещения на официальном сайте Комитета в сети "Интернет", которые содержат информацию о наиболее часто встречающихся случаях нарушений обязательных требований, в целях их недопущения.

В этой связи, на официальном сайте Комитета <https://cit.khabkrai.ru> в 1 квартале 2025 года размещены:

- инструкция о подаче заявки на проведение профилактического визита в ГИС Госуслуги;

- Доклад об итогах реализации комитетом по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) на территории Хабаровского края на 2024 год;

- Доклад о правоприменительной практике и контрольной работе Комитета за 2024 год;

- Доклад об итогах реализации Комитетом по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) хозяйствующими субъектами, осуществляющими регулируемые виды деятельности на территории Хабаровского края за 2024;

- План проведения комитетом по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия на 2025 год в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов)", утвержденный приказом Комитета от 27.12.2024 № 65-ок;

- приказ комитета по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края от 31.07.2024 № 42-ок "Об утверждении критериев формирования плана проведения выездных обследований, определяющих основания для включения контролируемых лиц и (или) общедоступных производственных объектов в планы проведения выездных обследований в целях оценки соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований к применению цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов".

